

# 江西乐平工业园区中长期发展规划 (2022-2030 年)

编制单位：江西省工程咨询中心有限公司

建设单位：乐平工业园区管理委员会

二〇二二年十一月



# 目 录

前 言 .....	1
第一章 园区发展现状 .....	4
第一节 基本概况 .....	4
第二节 发展成就 .....	10
第二章 发展环境 .....	17
第一节 发展机遇 .....	17
第二节 面临的制约因素 .....	22
第三节 生态环境分析 .....	23
第三章 规划范围、依据和期限 .....	29
第一节 规划的必要性 .....	29
第二节 规划范围 .....	31
第三节 规划依据 .....	32
第四节 规划期限 .....	34
第四章 指导思想、战略定位及发展目标 .....	35
第一节 指导思想 .....	35
第二节 基本原则 .....	35
第三节 战略定位 .....	37
第四节 发展目标 .....	39
第五节 要素保障 .....	43
第五章 产业选择 .....	49
第一节 产业择定原则 .....	49
第二节 工业园产业选择导向 .....	51
第六章 主导产业发展规划 .....	56
第一节 精细化工产业发展规划 .....	56
第二节 医药化工产业发展规划 .....	65
第七章 潜力产业发展规划 .....	75
第一节 新材料产业发展规划 .....	75
第二节 新型建材产业发展规划 .....	81
第三节 机械电子产业发展规划 .....	93

第四节 有色金属制品产业发展规划 .....	98
<b>第八章 产业的空间布局 .....</b>	<b>103</b>
第一节 扩区与调区增容 .....	103
第二节 优化空间结构 .....	105
第三节 产业的空间布局 .....	106
<b>第九章 支撑体系建设 .....</b>	<b>111</b>
第一节 强化基础设施支撑力 .....	111
第二节 提升园区生态环境 .....	115
第三节 加强园区品牌建设 .....	117
<b>第十章 保障措施 .....</b>	<b>128</b>
第一节 加强组织保障 .....	128
第二节 扩大投融资渠道 .....	128
第三节 加强产业政策引导 .....	130
第四节 提升公共服务能力 .....	132

附图

## 前言

江西乐平工业园区位于乐平市南部，与市中心相距 5 千米~6 千米，背靠翥山，面向乐安河，南至 206 国道，北至天新药业厂区北边界，东临黄柏山，西临乐安河。江西乐平工业园区（原乐平市乐安江工业园）于 2003 年 5 月经景德镇市人民政府批准设立，2006 年 3 月 8 日经江西省人民政府批准为省级开发区，是江西省 30 家重点工业园区之一，是 21 家省级民营科技园之一，2006 年江西乐平工业园区被评为全省先进工业园区和全省六项经济指标综合考评先进园区，2007 年 9 月 7 日被评为江西省省级精细化工产业基地，2014 年 7 月获得“江西省工业示范产业集群”荣誉称号，12 月被国家科技部批准为国家精细化工高新技术产业化基地，2018 年上半年江西省争先创优综合排名 14 位，2018 年 7 月通过江西省新型工业化产业基地评估，2018 年在全省 107 家工业园区（含国家级、省级园区）中排名由 2017 年排名 33 位前移至 13 名，在全省级工业园区中排名由 2017 年排名 16 位前移至第 3 位。

江西乐平工业园区目前已开发面积为 13.51 平方公里，共有企业 118 家，规模以上企业 67 家，其中化工类企业 41 家。在上级的正确领导以及社会各界的大力支持下，园区围绕“科技兴园、生态立园、产业活园”总体发展目标，坚持以科学发展观为指导，发挥优势，创造特色，创造性地开展各项工作，各项事业呈现加速发展的良好势头。园区始终坚持大力发展循环经济，着力打造精细化工、医药化工产业链，

自建设以来，园区经济取得了较好成效，特别是精细化工特色明显，具备化工产品产、学、研一体化的条件，已形成了庞大的化工产业集群。2021年，园区实现主营业务收入402亿元，同比增长28%，工业增加值112.4亿元，同比增长25%，利税总额33.3亿元，从业人员19870人。

为了进一步解放思想、开拓创新、锐意进取，全面实现产业集群化发展，经过认真调研、精心认证，在原批准的321.37公顷用地基础上，将江西乐平工业园区规划总面积调整为1779.06公顷，在现状开发的塔山工业园的基础上新开发鸣山工业园、金山工业园，构成“一区三园”的空间布局，其中，塔山工业园规划面积为1069.52公顷，鸣山工业园规划面积为66.99公顷，金山工业园规划面积642.55公顷。根据产业链不断完善的需要，在现有精细化工、医药化工、新材料等产业基础上，大力发展新型建材、机械电子产业和有色金属制品，最终构建以精细化工、医药化工为主导，以新材料、新型建材、机械电子和有色金属制品为潜力的现代化产业体系，不断提升园区可持续性和竞争力。

随着“一带一路”、长江经济带、鄱阳湖生态经济区等战略的逐步深入，随着全面融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，江西乐平工业园区作为景德镇除高新区外唯一的具有较好基础的工业平台，在承接景德镇的项目方面也迎来了新一轮的加速发展期，为打造更优的产业转移承接平台，调整优化产业结构和布局，加大产业聚集力度，进一步提高土地节约集约利用水平，为了吸引更多优质的企业入驻园

区，完善园区基础设施建设，提升园区综合竞争力，特制定《江西乐平工业园区中长期发展规划（2022-2030年）》。

本项目规划期限为2022-2030年，基准年为2021年。分为近期和中长期两个阶段。其中，近期为2022-2025年，中长期为2026-2030年。

# 第一章 园区发展现状

## 第一节 基本概况

### 一、区位条件

江西乐平工业园区位于乐平市南部，与市中心相距 5~6 公里，背靠翥山，面向乐安河，南至 206 国道，北至天新药业厂区北边界，东临黄柏山，西临乐安河。

乐平市位于赣东北腹地，景德镇西南部，北连景德镇市，东邻德兴市和婺源县，南越万年县接鹰潭市，西毗鄱阳县。地处赣东北丘陵与鄱阳湖平原过渡地带，位于“南昌-九江-景德镇”金三角区域，境内有景鹰高速、昌德高速途经，皖赣铁路由北向南穿境而过，通达苏、浙、沪、闽、粤，乐德铁路东西穿境而过，区位优势，交通便利。乐平是江西省历史文化名城，是“中国古戏台博物馆”，素称“赣剧之乡”，是江西省无公害蔬菜生产基地和全国有名的“江南菜乡”，素有“鱼米之乡”之称。

### 二、工业园区历史沿革

2003 年 5 月，经景德镇市人民政府批准设立，命名为“乐平市乐安江工业园”。

2006 年 3 月，经江西省人民政府批准为省级开发区。

2007 年 9 月，被评为江西省省级精细化工产业基地。

2014 年 7 月，获得“江西省工业示范产业集群”荣誉称号。

2014年12月，被国家科技部批准为国家精细化工高新技术产业化基地。

2018年7月，通过江西省新型工业化产业基地评估。

2021年，园区实现主营业务收入402亿元，同比增长28%，工业增加值112.4亿元，同比增长25%，利税总额33.3亿元，从业人员19870人。落户企业118家，规模以上企业67家，其中化工类企业41家。

### 三、自然环境

乐平，江西省辖县级市，由景德镇市代管，总面积1973平方公里，占江西省面积的1.2%。位于江西省东北部，地处鄱阳湖盆地边缘与赣北丘陵交界处，跨乐安河中游，介于东经116°53′-117°32′，北纬28°42′-29°13′之间，县境东邻婺源县、德兴市，南连弋阳县、万年县，西临鄱阳县，北接景德镇市昌江区和鹅湖区。

#### 1、地形地貌及地震情况

乐平地处黄山和怀玉山余脉向鄱阳湖平原过渡地带，境内以丘陵山岗旱地为主。市区海拔18.2至32.6米。东北南边沿多山，历居山主峰海拔789.2米，为全市最高点。地势东高西低，地形大致呈三个梯级：北、东、南三方边缘为低山丘陵梯级，高程在海拔200-500米之间；中部是平原与丘陵交错梯级，高程在海拔100-200米之间；西部乐安江及大支流沿岸为平原梯级（亦称“乐平盆地”），高程在海拔20-60米之间。市境内地形地貌多样，低山丘陵地带多石灰岩，有不少岩溶山洞，如洪岩、汪家岩、中堡岩、梅岩、涌山岩。

根据国地震动参数区划图（GB18306-2015），江西乐平工业园区所在区域抗震设防烈度为 6 度、设计基本地震加速度值 0.05g。

## 2、水文条件

乐平市境内水系属长江流域鄱阳湖水系，一河（乐安河）七水（洎水、官庄水、长乐水、建节水、车溪水、安殷水、潘溪水）呈羽状分布于全境。洎水、官庄水、长乐水、建节水、车溪水、安殷水、潘溪水系乐安河的支流。

乐安河由东向西贯穿全境，属饶河南支，发源于婺源，流经德兴西北部后，由名口镇戴村进入乐平，全长 279 公里，乐平境内干流长 83.2 公里，流域面积 1944 平方公里。

安殷水上游在万年县境内，叫珠溪河。有东西两源：东源大源河出自万年东部边缘动天峰，西源珠溪河出自万年县南三县岭西麓。珠溪河自唐下畈流入乐平境，大源河由港背村流入乐平境，至洄田村西南窑厂汇合，北上流经洄田、礼林，于翥山黄家注入乐安河。全长 68 公里，集水面积 676.3 平方公里。乐平境内长 26.4 公里，集水面积 200 平方公里。最大洪峰流量为 3100 立方米/秒，枯水期最小流量为 1 立方米/秒。

## 3、气候条件

乐平市属亚热带湿润性季风气候区，冷暖交替，温暖湿润，雨量充沛，四季分明。年平均气温 17.7 摄氏度，绝对最高气温 40.8 摄氏度，绝对最低气温 -9.5 摄氏度，年最大降雨量 2300 毫米，日最大降雨量 256.6 毫米，最高洪水位 29.51 米，最低洪水位 19.67 米，各年

月平均最高气温 34.2 摄氏度，最热月份为 7 月，各年月平均最低气温为 4.9 摄氏度，最冷月份为一月，常年主导风向为东风，次主导风向为东北风，年平均风速为 2.1 米/秒。

#### **4、交通运输条件**

乐平市是赣东北区域中心，境内乐安河可直达鄱阳湖、长江；皖赣铁路、乐德铁路、206 国道和 3 条省道通江达海；景鹰高速、（南）昌德（兴）加密高速穿境而过，与杭瑞、沪昆高速全线贯通。一个半小时车程内有景德镇机场、九江港口、铁路枢纽鹰潭，两小时车程内有南昌机场。

江西乐平工业园区内 206 国道贯穿南北，区内道路与 206 国道及昌万公路相通，距景德镇市 45 千米。

#### **5、资源条件**

##### **（1）矿产资源**

乐平矿产资源丰富，已探明的矿藏有煤、海泡石、石灰石、大理石、石英石、膨润土、瓷土、陶粒岩、花岗岩等，是全国四大产锰地之一，是江西省三大产煤基地之一。锰矿主要分布在众埠鸡公山以及南港天子堂一带，膨润土主要分布在浯口，该矿点储量大、矿体浅。石灰石分布广，品位高，适于生产石灰和水泥。经勘探查明的市西牯牛岭海泡石矿，为全国首次发现，世界稀有；十里岗和礼林盛产瓷土；乐港小陂等地出优质耐火泥；名口等地有花岗岩、长石、沙页岩等岩石，可作建筑材料和碾磨器具材料。

##### **（2）土壤资源**

乐平市属赣东北丘陵山区和鄱阳湖盆地之间的过渡地带。境内以丘陵冈阜地貌为主，北、东、南三方边缘为低山带，占全市总面积的8.5%。境内土地总面积为198005.85公顷，其中耕地占总面积的30.9%，林地占总面积的51.3%。乐平市土壤主要有水稻土、潮土、紫色土、石灰土、红壤等土类。

#### 四、产业发展情况

江西乐平工业园区经过多年的努力发展，依据产业基础、自然资源、区位条件等，现已发展形成精细化工、医药化工、新材料三大产业。其中，2021年，精细化工产业主营业务收入293.56亿元，医药化工产业完成主营业务收入38.16亿元。

表 1-1 2021 年园区主导产业发展情况

支柱产业	主营业务收入 (亿元)	税收 (亿元)	从业人数 (人)	主要生产产品
精细化工	293.56	3.7	14000	AC发泡剂、氯化亚砷、氯碱、硅烷偶联剂、三氯氢硅、白炭黑、三氯化磷、三氯氧磷等
医药化工	38.16	4	2000	维生素 B1、维生素 B6、叶酸、抗坏血酸棕榈酸酯、青霉素系列原料药、青霉胺、舒巴坦钠原料药及青霉素类制剂、头孢菌素类制剂和固体制剂、乙二醇、戊二醇、三氟乙酰基对氯苯胺盐酸盐等

#### 五、基础设施配套情况

塔山工业园基础设施配套初步完善，完成主干道45.6公里，对外交通通道主要以工业九路、天新路为横向主轴，贯通园区东西；以206国道、宏柏路为纵向主轴，贯穿园区南北。同时区内还有塔山二路、塔山三路、塔山四路等次干道；建成供水管网33公里，蒸汽管

道 18 公里，排污、排水管网 40 公里，建有 110KV 园区专用变电站一座，架设供电线路 45 公里，建有日处理 2 万吨污水处理厂一座，日供 3 万吨自来水厂一座，电信、移动、联通、有线电视等通信传媒网络设施完善。

金山工业园目前以现状用地为主，与工业发展相匹配的基础设施正在全面布局建设中。

鸣山工业园目前以现状用地为主，与工业发展相匹配的基础设施正在全面布局建设中。

## **六、与规划符合性**

### **1、符合江西省开发区总体发展规划**

《江西省开发区总体发展规划》提出：到 2022 年，全省开发区实现主营业务收入突破 5 万亿、工业增加值突破 1 万亿，规上工业企业数占全省规上工业企业数力争达到 85%以上。主营业务收入超 5 千亿开发区 1 个，超千亿开发区突破 20 个，实现超千亿元开发区设区市全覆盖。

规划确定江西乐平工业园区首位产业为化工产业，主攻产业为机电制造。工业园区精细化工为江西省提出的 6 个 5000 亿级产业中“石化产业”中一环。同时，工业园区确定为江西省 15 个千亿级开发区之一，确定以精细化工为主，机械加工、建材、食品为辅，重点发展维生素、可利霉素等新药，有机硅烷、碳化硅、锡化锌晶体等军工感光新材料，有机氟化工及高分子新材料，氯碱化工下游延伸，再生资源循环利用，打造在全国具有优势的专业化工工业园区。

本规划提出江西乐平工业园区构建精细化工、医药化工、新材料、新型建材、机械电子和有色金属制品，与《江西省开发区总体发展规划》总体要求符合。

## **2、符合江西省主体功能区规划**

根据《江西省主体功能区规划》（2013年2月6日），划分乐平市为重点开发区域，重点开发区域是指具备以下条件的城市化地区：具备较强的经济基础，具有一定的科技创新能力和较好的发展潜力；城镇体系初步形成，具备经济一体化的条件，中心城市有一定的辐射带动能力，有可能发展成为新的大城市群或区域性城市群；能够带动周边地区发展。重点开发区域的功能定位是：推动全省经济持续增长的重要增长极，落实区域发展总体战略、促进区域协调发展的重要支撑点，扩大对外开放的重要门户，全省重要的人口和经济集聚区，承接产业转移的重点区域，先进制造业和现代服务业基地。

因此，本项目建设基本符合江西省主体功能区规划。

## **第二节 发展成就**

### **一、园区经济发展**

近年来，乐平市进一步解放思想、创新创业，不断加大招商引资力度，江西乐平工业园区已落户企业由建园之初的数家增加到现在的118家，园区目前有省级高新科技企业4家，有5家企业建立了科技创新中心和产品研发中心，国家级新产品1项，省级新产品35项，荣获省级优秀产品18项，获国家专利产品4项，有世界500强企业

1 家，国内 500 强企业 4 家落户园区。2021 年，园区工业增加值达到 112.4 亿元，占乐平市工业增加值的半数以上，俨然已成为了全市的工业重要支撑力量之一。现已基本形成精细化工和医药化工两大产业集群，重点布局了新材料产业，已形成了化工特色产品产业链，化工产品已达到十大类、130 余种，产业链已延伸到第五代六代，年生产能力达到 200 万吨。立足园区资源和工业现状，园区始终坚持以资源的高效利用和循环利用为核心，培植壮大世龙化工以氯碱基础化工企业为母体，大力发展精细化工、医药化工循环产业，大力实施清洁生产，实现再资源化，资源利用最大化，形成企业之间资源梯级利用和循环利用的生态产业链，实现废物排放的最小化，提升生态工业园区的整体建设水平，加快推进园区循环经济的发展步伐。

## **二、产业发展基础**

### **1、精细化工产业发展基础**

#### **(1) 精细化工产业发展现状**

江西乐平工业园区为江西省精细化工高新技术产业化基地、江西省精细化工产业基地，园区化工产业经过十多年快速发展，目前已形成精细化工特色产业体系，产品已实现规模化生产，产业链上下游关联紧密。精细化工及配套企业已达 80 多家，已经汇集了一批在行业内具有较大影响力和较高知名度的企业，其中，世龙实业是国内最大的 AC 发泡剂和氯化亚砷生产商。2021 年，精细化工产业主营业务收入达到 293.56 亿元，税收 3.7 亿元，从业人数达到 14000 人。

#### **(2) 龙头企业发展情况**

### ①江西世龙实业股份有限公司

江西世龙实业股份有限公司是 2003 年 12 月经国家商务部批准设立的外商投资股份有限公司，资产总额 12.1 亿元，A 股上市企业（股票代码 002748），公司是集研发、生产、销售于一体的国家高新技术企业。

公司拥有自备热电厂和铁路专用线，是以生产精细化工产品为主的综合性化工企业，主要从事 AC 发泡剂、氯化亚砷、氯碱等化工产品的研发、生产和销售。公司是世界主要的 AC 发泡剂生产商，生产装置能力为 8 万 t/a，居国内同行业领先地位。公司的氯化亚砷生产装置能力为 5 万 t/a，是国内主要生产商之一，属国家火炬计划项目。公司的氯碱生产装置能力为 30 万 t/a（在产 24 万 t/a），采用国际先进的零极距离子膜工艺技术，是江西省重点氯碱化工企业，产品主要销往江、浙、沪、闽、粤等国内沿海发达省份，并出口到港澳台地区，东南亚、韩国、土耳其、意大利、美国等 10 多个国家。

世龙实业近年来多次获得国家、省级表彰，具有省级技术中心，拥有自营进出口权。公司目前拥有十六项发明专利，先后获得了“全国石油和化工工业先进集体”、“全国化工行业技术创新示范企业”、“江西十大绿色经济企业”、“履行社会责任突出贡献奖”、“江西省优秀企业”、“江西省 A 级纳税企业”、“江西省第一批创新企业”、“环境保护工作先进单位”、“工业十强企业”、“江西省质量管理先进企业”等荣誉称号，是一家极具发展潜力和市场竞争力成长型企业。

公司为园区为园区下游企业提供大量盐酸、氯气、烧碱、氢气等原料，是园区氯碱产业链的源头企业。为提高园区氯资源综合利用率，公司正在筹建双氧水、水合肼、三氯蔗糖和二羟甲基丙酸/丁酸项目。

## ②乐平市联合化工有限公司

乐平市联合化工有限公司于 2004 年成立，主要经营范围为三氯化磷、三氯氧磷生产、销售，塑料制品及化工原料（不含危险化学品）销售。2017 年公司三氯化磷、三氯氧磷产品规模 7000t/a，加上其他业务后总计实现产值 9.8 亿元，所需液氯原料可全部从园区内采购。

## 2、医药化工产业发展基础

### （1）医药化工产业发展现状

医药化工产业作为园区化工产业的重要组成部分，以实现产品规模化生产，产业链上下游相对完善，拥有多个在国内外具有较大影响力的龙头企业支撑，其中，天新药业的是世界最大的维生素 B6、B1 生产企业，其产量分别占全球份额 80%和 60%。2021 年，医药化工产业主营业务收入达到 38.16 亿元，税收 4 亿元，从业人员达到 2000 人。

### （2）龙头企业发展情况

#### ①江西天新药业有限公司

江西天新药业股份有限公司成立于 2004 年 9 月，是一家专业生产维生素的高新技术企业，主要产品有维生素 B1、维生素 B6、叶酸和抗坏血酸棕榈酸酯，主要用于原料药、食品添加剂、饲料添加剂。目前，公司维生素 B1、B6 和叶酸，装置规模分别为 4000、6500 和

500t/a，规模产量居全球第一，2017 年企业实现产值 26.4 亿元。正在实施维生素中间体项目和 B1 技改项目。

公司为江西省高新技术企业，建立了江西省维生素工程技术研究中心，并在上海建立了研发中心，致力于研发、生产、销售最具价值的产品，2017 年获得江西省科技进步二等奖。建立了完善的质量管理体系、环境管理体系、职业健康与安全管理体系，通过了中国 GMP、美国 FDA、EUGMP、ISO22000，以及 FAMI-QS 等认证。

公司被评为“中国质量诚信企业”、“信用管理 AA 级企业”；江西省“先进非公有制企业”、“外贸出口先进企业”、“诚信企业”、“AAA 守信用重合同单位”、“绿化园林单位”、“质量管理先进企业”；景德镇市“民营工业优秀企业”、“环境保护先进单位”、“安全生产先进单位”、“优强企业”、“工业十强企业”。

公司与园区企业联系紧密，每年需从世龙实业采购大量盐酸、烧碱等原料。

## ②江西东风药业有限公司

江西东风药业股份有限公司始建于 1965 年，为国有医药大中型企业，位于瓷都景德镇东部的乐平市，占地面积 30 多万 m<sup>2</sup>，员工 1100 多人。公司是中国最早生产抗生素的企业之一，也是中国抗生素原料药和制剂的主要生产基地之一，公司“江东”牌青霉素、头孢菌素类产品是畅销国内、国际市场的名牌产品。

东风药业公司主营青霉素系列原料药、青霉胺、舒巴坦钠原料药及青霉素类制剂、头孢菌素类制剂和固体制剂等，装置综合生产能力

2 万 t/a。公司拥有的抗生素原料药、粉针剂、固体制剂以及合成药等所有生产线，全部通过了国家 GMP 认证。

目前公司已经整体搬迁入园，公司正积极筹建一类新药可利霉素片剂，未来装置全部建成后，可实现年产值 30 亿元。

### ③乐平瑞盛制药有限公司

乐平市瑞盛制药有限公司于 2005 年 11 月成立，公司经营范围包括医药中间体、甲酸钠水溶液、氯化锂水溶液的制造等，2017 年主要产品乙二醇、戊二醇、三氟乙酰基对氯苯胺盐酸盐产量约 8000t，实现产值 8.9 亿元。公司正积极开拓化妆品等领域多元醇类产品。

## 3、新材料产业发展基础

### (1) 新材料产业发展现状

目前，园区新材料产业还处在发展阶段，现仅有宏柏新材料 1 家企业，宏柏化学的硅烷偶联剂产品占据世界主导地位，并获得 2019 年全国单项产品冠军。未来将逐渐以宏柏新材料为龙头，逐步引进相关配套产业形成新材料产业园。2021 年，新材料产业主营业务收入达到 23.63 亿元，从业人员达到 2970 人。

### (2) 龙头企业发展情况

#### ①江西宏柏新材料股份有限公司

江西宏柏新材料股份有限公司设立于 2005 年，经过多年的经营发展，于 2017 年 12 月整体改制成为一家中外合资的现代化股份制企业。公司主要从事功能性硅烷、纳米硅材料等硅基新材料的研发、生产与销售，产品广泛应用于汽车、橡胶制品、建筑、医药医疗等行业，

为江西省专精特新企业、国家高新技术企业、工信部制造业单项冠军示范企业。公司注册资本 2.49 亿元，总部坐落于千年瓷都景德镇，生产基地占地面积一千多亩，拥有职工一千多人，公司在香港、澳门、东莞、哈尔滨分别设有子公司及分公司。公司与境内外大型知名轮胎制造商普利司通、米其林、固特异、德国马牌、韩泰、住友、中策等建立了紧密的长期业务合作关系。2019 年，公司营业收入超过 10 亿元人民币。经工信部氟硅行业协会以及中国石油和化工行业联合会双重认定，公司含硫硅烷偶联剂产品连续三年在全球和国内的市场占有率排名均为第一。2019 年 11 月 27 日，公司被工业和信息化部评为制造业单项冠军示范企业，荣获含硫硅烷偶联剂行业单项冠军殊荣。

宏柏新材作为行业内首家完成硅新材料产业链绿色循环生产的公司，十分注重在技术研发方面的投入，拥有一支化学工程、分析化学、精细化工、高分子、化工设备、仪表控制等诸多领域背景的数十人专业团队，构建了从研发到应用完整的技术研发体系。2015 年，公司与杜善义院士团队合作建设了景德镇市首家院士工作站，并建设院士工作站产业孵化中心，对产品工艺进行研发设计与优化。宏柏新材在坚持自主研发、自主创新的基础上，保持与国内著名高校的紧密合作，积极跟踪行业前沿技术，于 2015 年组建了硅基材料研究所。

## 第二章 发展环境

### 第一节 发展机遇

#### 一、长江经济带战略

长江经济带是指长江附近的经济圈。长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等 11 省市，面积约 205 万平方公里，人口和生产总值均超过全国的 40%。长江经济带横跨我国东中西三大区域，具有独特优势和巨大发展潜力。改革开放以来，长江经济带已发展成为我国综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一。长江经济带战略作为中国新一轮改革开放转型实施新区域开放开发战略，是具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带，也是生态文明建设的先行示范带。2016 年 9 月，《长江经济带发展规划纲要》正式印发，确立了长江经济带“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局：“一轴”是以长江黄金水道为依托，发挥上海、武汉、重庆的核心作用，“两翼”分别指沪瑞和沪蓉南北两大运输通道，“三极”指的是长江三角洲、长江中游和成渝三个城市群，“多点”是指发挥三大城市群以外地级城市的支撑作用。

景德镇市作为长江经济带的重要节点，将依托沿线发达地区的资源、产业转移、合作等快速发展自身，而景德镇自身的基础也决定了能否在长江经济带战略中获得更多的发展机遇。乐平市作为景德镇市

的发展重要节点和江西省重要的化工产业基地，也将在长江经济带中获得发展机遇。

## 二、产业转移及转型升级的机遇

近年来，我国东部地区产业升级日趋明显，东部原有的劳动力密集型产业开始向外转移，而临近东部省市的中部各省恰巧得地利之便，同时又有产业基础好、劳动力和资源价格便宜的优势。另外，进一步扩大的区域合作为中部带来发展机遇。随着市场经济进一步发展，近年来自下而上形成的区域合作，如泛珠三角、长三角等，涉及区域逐步扩大。继“珠江经济带”走向“9+2”的“泛珠三角”后，“长三角”也开始提出要不要“泛”的问题，纳入经济相对发达的长三角、珠三角区域合作体系，对于发展相对缓慢的中部来说，无疑意味着更大的市场和更有效的资源整合。江西乐平工业园区可利用区位优势、土地成本优势、运输成本优势等，与国内主要城市和沿海发达城市进行充分对接，积极承接发达城市的产业转移，引进工业园区支柱产业相关企业入驻园区，不断完善园区产业链，力争成为中部地区成本最低、环境优美、功能齐全、配套完善、服务高效的外商投资首选之地。

产业转型升级是工业园区产业发展和生态环境发展的必然目标，是摆脱传统，寻求创新，实现突破的关键。江西乐平工业园区通过招商引资的各种途径，设立进入门槛，以园区产业发展方向和产业发展基础为原则，积极引进各产业产业链内企业和各产业龙头企业，不断延伸和完善产业链，形成产业集聚效应。以工业园区新入驻企业为契

机，对整个园区进行产业转型升级。

### **三、国家级区域发展战略加速建设带来的机遇**

乐平市位于赣东北腹地，在“一带一路”、长江经济带、鄱阳湖生态经济区等国家级区域发展战略的范围或泛辐射范围内，依靠当地资源、区位交通等优势，在区域发展战略建设中承担着一定作用，同时，也因区域发展战略的不断深入，为地区的发展带来了大量的机遇。因此，作为乐平市重要工业支撑的江西乐平工业园区必将会受到各级领导和部门的关注，随着“一带一路”、长江经济带、鄱阳湖生态经济区等国家级区域发展战略的持续推进，国家、省、市必将出台一系列保障措施与优惠政策来支撑区域战略的发展，而这些措施与政策的实施同样也将会为工业园区经济的发展带来良好的机遇。园区要紧紧抓住建设国家级区域发展战略机遇，科学谋篇布局，主动对接，推动工业园区建设健康发展。

### **四、中部崛起战略带来的机遇**

为促进中部地区经济快速发展，中共中央提出了“中部崛起”的战略。加快中部地区发展是提高中国国家竞争力的重大战略举措，是东西融合、南北对接、推动区域经济发展的客观需要。中部崛起战略深入推进的政策优惠与扶持，为引进项目和资金创造了较好的内外部环境。景德镇市作为中部地区的一份子，一系列促进中部崛起的配套政策陆续出台，有利于工业园区抢抓机遇，大力发展低碳经济和循环经济，做大做强精细化工、医药化工等主导产业，培育新材料、新型建设和机械电子等战略性新兴产业，抢占未来发展制高点，为江西乐

平工业园区以及乐平市工业经济的发展，提升产业竞争力，实现快速发展提供良好的发展机遇。

### **五、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区带来的机遇**

2018年，国务院批复同意设立景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区。2019年8月26日，国家发展改革委、文化和旅游部正式印发《景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区实施方案》（以下简称《实施方案》）。景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设的战略定位是“两地一中心”，即把景德镇建设成为国家陶瓷文化保护传承创新基地、世界著名陶瓷文化旅游目的地、国际陶瓷文化交流合作交易中心。到2025年，试验区建设取得阶段性成果，陶瓷文化传承保护创新体制机制初步建立，陶瓷文化保护传承、陶瓷产业创新发展、陶瓷国际贸易和文化交流合作的体系基本形成；到2035年，试验区各项建设目标任务全面完成，成为全国具有重要示范意义的新型人文城市和具有重要影响力的世界陶瓷文化中心城市。

目前，乐平作为景德镇体量最大的县级市，正在全力对接融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，江西乐平工业园作为景德镇除高新区位唯一的具有较好基础的工业园区，园区本身的发展也是景德镇发展的需要，更是景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区承接项目的重要平台。

### **六、江西工业高质量跨越式发展带来的机遇**

2018年11月，江西省促进开发区改革和创新发​​展领导小组印发了《江西省开发区总体发展规划》，规划提出：到2022年，全省开

发区实现主营业务收入突破 5 万亿、工业增加值突破 1 万亿，规上工业企业数占全省规上工业企业数力争达到 85%以上。主营业务收入超 5 千亿开发区 1 个，超千亿开发区突破 20 个，实现超千亿元开发区设区市全覆盖。同时，规划确定江西乐平工业园区首位产业为化工产业，主攻产业为机电制造。工业园区精细化工为江西省提出的 6 个 5000 亿级产业中“石化产业”中一环。同时，工业园区确定为江西省 15 个千亿级开发区之一，确定以精细化工为主，机械加工、建材、食品为辅，重点发展维生素、可利霉素等新药，有机硅烷、碳化硅、锡化锌晶体等军工感光新材料，有机氟化工及高分子新材料，氯碱化工下游延伸，再生资源循环利用，打造在全国具有优势的专业化工工业园区。

为贯彻省委十四届系列全会精神，落实省委、省政府《关于深入实施工业强省战略推动工业高质量发展的若干意见》部署，大力推动产业高质量跨越式发展，提升产业发展能级，2019 年 2 月 26 日，江西省人民政府下发《江西省人民政府关于印发江西省“2+6+N”产业高质量跨越式发展行动计划（2019-2023）》的通知，行动计划提出：重点产业规模迈上新台阶，其中，有色金属、电子信息 2 个产业主营业务收入迈上万亿级，装备制造、石化、建材、纺织、食品、汽车 6 个产业迈上五千亿级，航空、中医药、移动物联网、半导体照明、虚拟现实（VR）、节能环保等 N 个产业迈上千亿级。力争每个设区市打造 1 个以上主营业务收入千亿级产业集群，全省千亿级产业集群达到 10 个以上。

江西省乐平工业园区在产业发展上与全省工业发展方向高度契合，是江西省工业高质量跨越发展的重要支撑。同时，这也为工业园区的发展带来大量的机遇。

## **第二节 面临的制约因素**

江西乐平工业园区的发展虽然取得了突出的成绩，但与发达地区相比还有较大差距，加快发展的制约因素较多、阻力依然较大，主要表现在以下几方面。

### **一、发展空间严重不足**

园区的产业布局较为明确，但需进一步调整，园区存在部分企业散乱分布的现象，影响了各产业之间的紧密联系，在用地和资源上导致了较大的浪费。同时，随着工业园区企业的不断增加，配套设施不断完善，原批准的工业园区用地范围远远不能满足发展的需要，用地的不足致使新入驻企业无法享受诸多省级工业园区优惠政策，一定程度上影响了园区的招商引资工作，这样不仅难以完善各产业链，也是对工业园区产业集聚发展的阻碍，十分不利于工业园区的长远发展。

园区为专业的化工园区，生产过程不可避免产生三废排放，治理后仍需排放一定的废水、废气，地方政府需积极协调，为园区增加必要的环境容量指标。

### **二、小散企业和非化工企业带来风险**

在前期发展过程中，园区积累了一定数量的小散企业和非化工企业，对园区未来发展也有一定制约。小散企业土地利用效率不高、污

染物排放强度大、治理难以满足要求，未来针对这类企业应制定退出机制，回收土地。非化工企业的存在会给现有园区带来一定的安全环保风险，非化工企业因生产设备、生产工艺的差异，生产人员往往缺乏化工常识和安全意识，针对这类企业，未来也应逐步退出塔山工业园，搬迁到对应的鸣山工业园发展，这样既能降低园区安全环保风险，还能腾出化工建设用地。

### **三、新材料板块基础薄弱**

新材料是园区未来发展重点，但园区目前相关企业数量少、产业基础薄弱，以宏柏新材料为核心的产业集群缺乏相应的配套企业，未来需积极推动新材料板块的大项目建设，在园区内形成集聚效应和示范效应。

### **四、基础设施建设仍需完善**

园区基础设施仍需完善，热电数量多，但较为分散，不利于节约用地和集中管理；路网还需进一步规范和优化；涉及到园区共性的氯气、氢气管线建设还需加强和优化；园区水处理能力还需进一步提高；固废处理不完善，区内企业固废，特别是危废处置较为困难；园区创新发展相关配套不足，缺乏培训中心、实训中心等人才孵化场所，中试平台、融资平台等需完善。

## **第三节 生态环境分析**

### **一、“三线一单”符合性分析**

2020年12月31日，景德镇市人民政府发布了《景德镇市“三

线一单”生态环境分区管控方案》（景府发[2020]8号）。方案提出，到2020年，初步建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，全市生态环境质量总体改善，环境风险得到有效防控，生态环境保护水平同全面建成小康社会相适应；到2025年，“三线一单”生态环境分区管控体系进一步完善，产业结构不断优化，绿色发展水平明显提高，全市生态环境质量持续向好，生态服务功能稳步提升；到2035年，节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式总体形成，生态环境质量得到根本改善，基本实现生态环境治理体系和治理能力现代化。

管控单元按优先保护单元、重点管控单元、一般管控单元三类划分。优先保护单元，指以生态环境保护为主的区域，包括生态保护红线、水环境优先保护区、大气环境优先保护区、农用地优先保护区等。重点管控单元，指对水、大气、土壤、自然资源等资源环境要素需进行重点管控的区域，包括生态保护红线外的其他生态空间、城镇和工业园区（集聚区），人口密集、资源开发强度大、污染物排放强度高的区域。一般管控单元，指除优先保护单元和重点管控单元之外的其他区域，优先保护单元依法禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇开发建设，管控单元内的开发建设活动在符合法律法规和相关规划的前提下，按照保护优先的原则，避免损害所在单元的生态服务功能和生态产品质量，严禁不符合国家有关规定的各类开发活动；涉及生态保护红线的，按照国家和省相关规定进行管控；在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能。重点管

控单元应优化空间和产业布局，结合生态环境质量达标情况以及经济社会发展水平等，按照差别化的生态环境准入要求，加强污染物排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，稳步改善生态环境质量。严格落实区域及重点行业污染物允许排放量。对于环境质量不达标的管控单元，落实现有各类污染源污染物排放削减计划和环境容量增容方案。一般管控单元以生态环境保护与适度开发相结合为主，开发建设中应落实生态环境管控相关要求。

### （1）划分环境管控单元

全市共划定环境管控单元 35 个，其中，优先保护单元 8 个面积占比 46.97%；重点管控单元 16 个，面积占比 19.12%；般管控单元 11 个，面积占比 33.91%。

### （2）制定生态环境准入清单

优先保护单元依法禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇开发建设（涉及市域重大发展战略的除外），管控单元内的开发建设活动在符合法律法规和相关规划的前提下，按照保护优先的原则，避免损害所在单元的生态服务功能和生态产品质量；涉及生态保护红线的，按照国家和省、市相关规定进行管控；在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能。重点管控单元应优化空间和产业布局，结合生态环境质量达标情况以及经济社会发展水平等，按照差别化的生态环境准入要求，加强污染物排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，稳步改善生态环境质量。一般管控单元主要任务是永久基本农田保护及管理、农业农村污染治理和

农村人居环境改善，执行生态环境保护的基本要求。

按照省级管控要求，结合全市区域发展格局、生态环境问题及生态环境目标，全市生态环境总体管控清单从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率要求等 4 个维度提出准入要求，适用全市范围。

各管控单元分类实施生态环境准入清单。具体准入清单，由生态环境行政主管部门，在全市生态环境总体准入要求框架下，牵头制定并发布实施

### (3) 乐平市管控单元划定情况

根据景德镇市生态环境管控单元划定成果，乐平市管控单元划定情况及本次规划与管控单元区位关系如下：

**表 2-1 乐平市环境管控单元划定情况及与本次规划范围关系表**

序号	类别	管控单元名称	范围	与乐平工业园规划区位关系
1	优先保护单元	乐平市优先保护单元 1	洪岩镇	/
2		乐平市优先保护单元 2	涌山镇 1	/
3	重点管控单元	乐平市重点管控单元 1	洎阳街道、塔山街道	塔山工业园扩区范围涉及塔山街道
4		乐平市重点管控单元 2	乐平工业园	原乐平工业园塔山片区范围
5		乐平市重点管控单元 3	塔前工业小区	/
6		乐平市重点管控单元 4	后港镇、乐港镇、接渡镇、镇桥镇	本次扩区的鸣山工业园位于乐港镇金山工业园扩区范围涉及后港镇
7		乐平市重点管控单元 5	金山工业小区	原金山工业园范围
8		乐平市重点管控单元 6	涌山镇 2	/
9	一般管控单元	乐平市一般管控单元 1	塔前镇、双田镇	金山工业园扩区范围 涉及双田镇
10		乐平市一般管控单元 2	众埠镇	/
11		乐平市一般管控单元 3	礼林镇	塔山工业园扩区范围 涉及礼林镇

序号	类别	管控单元名称	范围	与乐平工业园规划区位关系
12		乐平市一般管控单元 4	浯口镇、临港镇、高家镇	金山工业园扩区范围 涉及浯口镇
13		乐平市一般管控单元 5	名口镇、鸬鹚乡、十里岗镇	/

本次规划的塔山片区用地涉及塔山街道、礼林镇、浯口镇、乐港镇、双田镇、后港镇。根据“管控方案”划定成果，塔山街道、浯口镇、乐港镇均划定为重点管控单元，礼林镇、双田镇、浯口镇划定为一般管控单元。本次规划，不涉及优先保护单元。

根据“三线一单”管控单元划定原则，位于礼林镇、双田镇、浯口镇等为一般管控单元范围内的用地，划为工业园区规划范围后，将由“一般管控单元”变更为“重点管控单元”，其管控要求，参照划入的工业园区（重点管控单元）要求进行管控，不再按照“一般管控单元”进行管控。

原来位于重点管控单元内的用地，划入工业园区规划范围后，其管控要求，参照划入的工业园区（重点管控单元）要求进行管控，不再按照原“重点管控单元”要求进行管控。因此，本次规划分析，依然以塔山、金山工业园的管控要求进行符合性分析，鸣山工业园属于新建设园区，以其所在现有重点管控单元管控要求进行符合性分析。

## 二、环境敏感区分析

根据区域用地规划，其规划的居住用地、工业用地、公共设施用地、交通用地、绿化用地等各类城市建设用地范围，园区规划方案的实施，将使园区范围内用地类型由农业用地转变为建设用地，引起生态系统的类型发生变化，使区域景观生态环境由规划前的农村村落、

农田生态、湖库生态等组成的农业生态系统演变为以城市社区、城市厂矿企业拼块组成的城市景观生态系统，对生态环境产生一定影响。

园区规划方案实施，区域生态系统将由原来的农业生态系统逐渐向城市生态系统演变。在城市生态系统中，由于入区企业的进入，将会产生水、大气、噪声、固体废物等污染物。

① 在水污染方面表现为：以农村面源和水产养殖污染为主的污染转变为以工业生产废水和城市生活污水为主的污染源；

② 大气污染源表现为由农村生活污染源转变为工业废气、汽车尾气、交通扬尘兼备的大气污染源；

③ 声环境方面表现为：由单纯的农村生活噪声转变为由于道路系统建设运行带来的交通噪声源、工厂生产带来的工业企业生产噪声，以及由于人口增加带来的居民生活噪声等噪声源。

④ 固体废物方面表现为：由农村生活垃圾为主的固体废物，转变为以工业企业产生的工业固体废物增加，同时也会带来了一些有毒有害的固体废物等。园区规划建设医院及社区医疗机构等，会产生医疗垃圾。

## 第三章 规划范围、依据和期限

### 第一节 规划的必要性

#### 一、扩大园区规模，加强基础设施建设，提高园区竞争力的需要

产业园是工业发展的主要阵地和城市改革开放的重要窗口，基础设施是园区存在和发展的物质基础，也是外商评价一个园区投资环境好坏的重要内容。一个园区的基础设施容量大，现代化程度高，预示着它有很大的发展潜力，这也将是吸引外商投资的一个重要方面。随着乐平市招商引资力度不断加强，投资环境的不断改善，江西乐平工业园区经济呈现出快速、健康、协调发展的良好势头，已经成为乐平市经济的重要增长极。然而随着工业经济实力快速发展，工业园区内企业不断增加，园区规模较小和基础设施规模不完善的弊端也慢慢显现，成为行业集聚和产业链延伸的短板。

因此，适时提出工业园区发展规划方案，有利于尽快扩大园区规模，并配套落实园区乃至所在区域的道路网络及给排水、供电、能源等基础设施条件，增强工业经济发展的储备能力，树立良好的园区形象，进一步改善乐平市投资环境，推进招商引资工作有效开展。

#### 二、实现集约化用地，构建资源节约型经济体系的需要

目前，“用地难”是困扰各地经济发展的一大难题。虽然全国农用地转建设用地已经解冻，但国家将采用更为严格的措施对土地供给和投资加以调控，并从产业导向、投资密度、用地规模和投入产出率

等方面对用地项目实行严格控制。如何在加快发展的同时，实现土地集约利用，已经成为乐平市经济发展的主要问题。

当前，乐平市正处于工业化和城市化水平快速转变的关键时期，并面临着产业转型升级和发达地区产业资本加快向中西部地区拓展的难得机遇。乐平市土地总面积 1980 平方公里，其中，丘陵冈阜地貌占全市总面积的 8.5%，耕地占总面积的 30.9%，林地占总面积的 51.3%；可见乐平市能用于工业建设的土地资源并不是很多，如何在加快发展的同时，实现土地节约集约利用，已经成为乐平市经济发展和城市建设的重要课题。面对签约企业数量的不断增加和园区批复用地不足这一日益加剧的矛盾，站在经济社会可持续发展的战略高度，落实科学发展观，形成集约用地的共识，十分珍惜、合理利用每一寸土地，全面构建资源节约型经济体系十分必要且迫切。

### **三、响应我省产业结构调整策略，增强省开发区发展动力的要求**

江西省开发园区为江西的改革开放起到了很好的示范、辐射和带动作用，已成为所在区域的重要经济增长极，现阶段又处在一个重要的发展机遇期。产业结构调整是江西省深化园区体制改革、完善园区功能、改善园区环境、增强发展动力、切实把园区的经济辐射和带动作用充分发挥出来的一项重要举措，也是对省级开发区的未来发展提出的要求。

通过规划指导，可以聚合更多具有产业优势的地域特征的企业，更好地集中给予扶持和指导，从而加快小企业做大、大企业做强，有

利于所有企业做特做精，快速培育出企业长期健康稳步发展的核心竞争力，并有利于政府与企业、企业与企业联合进行科技创新和制度创新。因此，江西乐平工业园区规划将一定程度的促进江西省区域产业结构调整，对加快江西产业结构调整，增强江西省开发园区发展动力带来了一定的效力。

#### **四、规范园区建设，吸引更多企业入驻的需要**

目前，江西乐平工业园区原批准四至范围内尚可供应土地 12.78 公顷，占园区可利用土地面积比例为 4.54%。原核准面积内可利用土地已不足的 5%。

目前，园区已开发建设面积约为 13.51 平方公里，早已突破了核准的 3.21 平方公里面积，已在范围外进行了大量的建设和企业入驻，但核准范围外的企业难以享受到园区相应的优惠政策，导致许多有意向入驻的企业最终无法落实，对园区自身发展来说极为的不利。同时，核准范围外的企业也存在布局散乱、产业集聚差、用地效率低等问题，浪费土地资源的同时，也阻碍了园区的产业转型升级。

因此，江西乐平工业园区希望对整个园区进行规划，在扩大范围的同时也能够调整产业布局，节约资源，并实现资源共享。

## **第二节 规划范围**

根据江西乐平工业园区产业的发展现状以及各产业的未来发展趋势，在原核准的 321.37 公顷用地基础上，将江西乐平工业园区规划总面积调整为 1779.06 公顷，在现有塔山工业园的基础上计划新开

辟鸣山工业园、金山工业园，形成“一区三园”的空间布局，其中，塔山工业园规划面积为 1069.52 公顷，鸣山工业园规划面积为 66.99 公顷，金山工业园规划面积为 642.55 公顷。

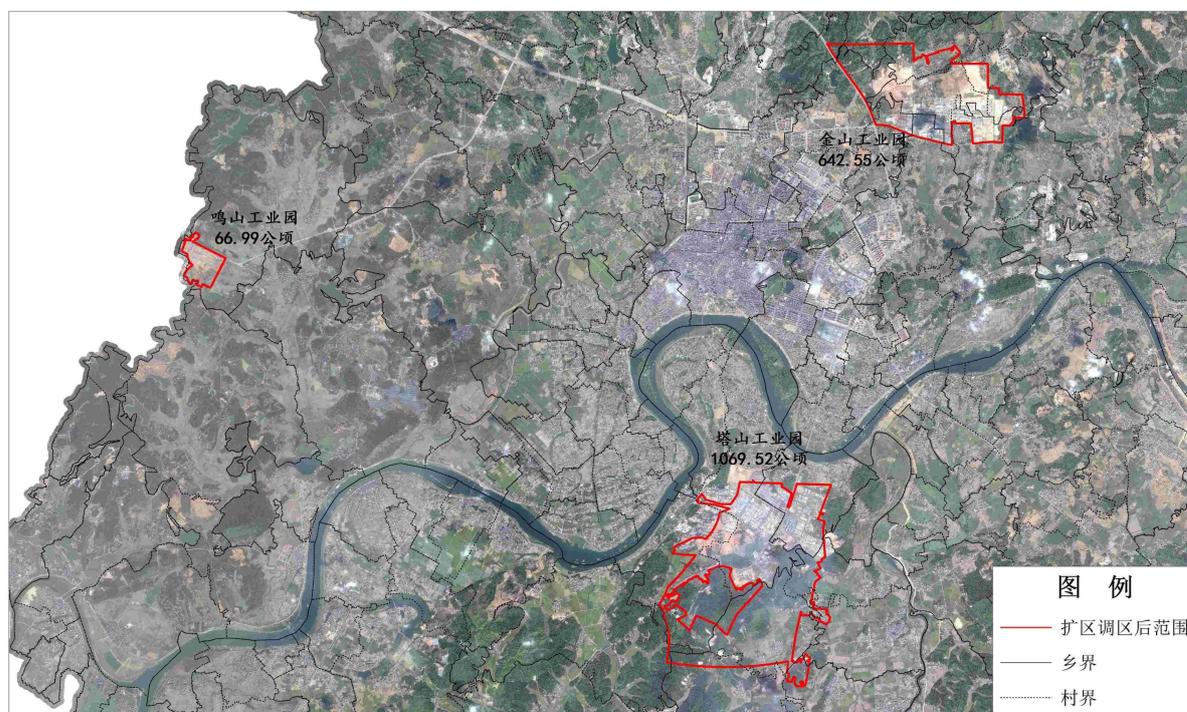


图 3-1 江西乐平工业园区位置图

### 第三节 规划依据

- 1、《中华人民共和国土地管理法》（国务院 1999 年 1 月）；
- 2、《中华人民共和国城乡规划法》（国务院 2008 年）；
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（国务院 1989 年 12 月）；
- 4、《中华人民共和国森林法》（国务院 2000 年 1 月）；
- 5、《中华人民共和国森林法实施条例》（国务院 2000 年 1 月）；
- 6、《工业项目建设用地控制指标》（2008 年）；
- 7、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和

二〇三五年远景目标纲要》；

8、《国务院关于进一步做好利用外资工作的若干意见》（国发[2010]9号）；

9、《关于贯彻落实国务院关于进一步做好利用外资工作若干意见部门分工方案》（国办函[2010]128号）；

10、《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》；

11、《鄱阳湖生态经济区环境保护条例》（2012年3月29日）；

12、《鄱阳湖生态经济区发展规划》（2009年12月）；

13、《江西省主体功能区规划》（2013年2月6日）；

14、《江西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

15、《江西省“十四五”工业绿色发展规划》；

16、《关于转发省发改委江西省省级开发区扩区和调整区位实施方案的通知》（赣府厅字[2011]192号）；

17、《江西省人民政府办公厅转发省住房城乡建设厅关于严格执行城镇总体规划集约节约利用建设用地意见的通知》（赣府厅发[2014]34号）；

18、《关于促进开发区改革和创新发展的实施意见》（赣发[2017]30号）；

19、《江西省省级开发区扩区调区和更名管理办法》（赣开发区[2018]4号）；

20、《江西省开发区总体发展规划》；

- 21、《江西省石化产业优化升级实施方案》；
- 22、《江西省林地保护利用规划（2010-2020年）》；
- 23、《景德镇市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 24、《景德镇市城市总体规划（2012-2030年）》；
- 25、《乐平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 26、《乐平市城市总体规划（2009-2030年）》（修编）；
- 27、《乐平市土地利用总体规划（2006-2020年）》（修编）；
- 28、《乐平市城乡总体规划暨“多规合一”规划（2015-2030）》
- 29、乐港镇、礼林镇等总体规划；
- 30、《乐平市工业园控制性详细规划》；
- 31、乐平工业园区管委会提供的相关资料。

#### 第四节 规划期限

本次规划期限为2022-2030年，基准年为2021年，分为近期和中长期两个阶段。其中，近期为2022-2025年，中长期为2026-2030年。

## 第四章 指导思想、战略定位及发展目标

### 第一节 指导思想

全面贯彻党的十九大及系列会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，积极适应把握引领经济发展新常态，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，培育发展新动能，推进供给侧结构性改革，构建现代产业体系，提升创新能力。以体制、机制创新和对内、对外开放为动力，以完善基础设施、增强配套服务功能、营造良好的发展环境为手段，以工业信息化为引领，促进工业现代化和发展生态化，推进经济社会加快发展、转型发展、跨越发展，全力打造特色工业聚集区、生态文明先行区，重点围绕精细化工、医药化工两大主导产业，新材料、新型建材、机械电子、有色金属制品四大潜力产业进行发展，以主导产业带动潜力产业发展，以潜力产业补充主导产业，打造一个产业特色突出、集群效益显著、经济发展循环、省内知名的现代化工业园区。

### 第二节 基本原则

#### 一、经济效益、社会效益与生态效益相结合的原则

坚持经济、社会、环境协调发展，努力促进规模与效益同步，工业园区建设与产业发展相协调，处理好重点突破与整体开发、眼前利益和长远利益的相互关系。充分发挥区位优势、资源优势和产业优势，

因地制宜，重点培育和壮大主导产业、潜力产业、龙头企业，全面提升产业层次和江西乐平工业园区的整体竞争力。重视文化建设和社会建设，在资源、能源、土地、环境、生态、人口容量等方面为工业园区的可持续发展留有充足的余地，这是转变经济发展方式的内在要求，也是工业园发展必须坚持的首要原则。

## **二、行业聚焦、产业集群的原则**

准确把握我国经济增长方式转变的重大历史机遇，充分发挥乐平市资源优势、区位优势，结合江西乐平工业园区的产业优势，将工业园区功能聚焦于服务符合区域特色的产业，塑造富有特色和持久吸引力的工业园区，凭良好的环境，完善的服务功能，增强工业园区的竞争力，吸引各地企业来园区发展。按照政府引导、企业主体、分步实施、突出重点、稳步推进的思路，积极推进行业集聚，优化和调整产业布局，着重壮大两大主导产业集群和培育四大潜力产业。

## **三、市场决定和政府引导相结合的原则**

在遵循市场规律前提下，以市场竞争为导向，发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进江西乐平工业园区内产业集聚，培育行业龙头企业。在坚持政府“有所为，有所不为”以及强化政府服务理念的前提下，通过制订规划、优惠政策和提供优良服务加以推进。通过政府牵头，企业参与，中介机构组织的市场化运作方式，建立起高效的管理体系和市场化的服务体系。加强政府宏观引导、组织协调和政策支持，进一步提高政府行政效率，着力改善软环境，加强工业园区基础设施建设，营造良好的工业园区发展环境。充分发挥市场作用，引

导民间投资资本汇入园区建设，提高资源配置效率。

#### **四、统筹规划、高效开发与集约利用相结合的原则**

江西乐平工业园区是乐平市经济的重要增长极，为此必须将工业园区作为乐平市城市规划的有机组成部分与其它片区进行统一考虑研究，避免孤立研究带来问题。坚持规划先行，科学制定工业园区土地利用和发展规划，科学合理开发利用土地。根据入园区项目投资强度、容积率等指标要求，建立项目准入机制，抓好项目用地管理，盘活存量、挖掘潜力。逐步探索建立由政府引导、企业主体、一次规划、逐步开发、项目先行、滚动发展的运行机制，促进土地节约集约利用。

#### **五、体制机制创新原则**

以扩区调区和产业结构调整为契机，创新体制机制，努力破解乐平市工业在土地、资金和用工紧张等方面的瓶颈。着力构筑开放平台，抢抓发展机遇，以承接产业转移为重点，抓好招商引资，以大开放促进大发展。工业园区相关主管部门，要进一步解放思想，扩大开放，彻底摒弃官僚作风，提高服务意识、服务水平，遵循发展规律，借鉴成功的工作经验，树立长远观念、服务观念和创新观念，创造一条富有特色的工业园区管理新路子。

### **第三节 战略定位**

**总体定位：**江西乐平工业园区走一条经济适度发展、资源高效利用、环境有效保护的可持续发展道路，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”。抓住政策机遇，加速推动主导产业、潜力产业、龙头企

业、资源和要素保障向江西乐平工业园区集中，将园区建设成为承接发达地区产业转移、扩大对外开放和新型工业化的主阵地。

**产业定位：**紧密结合“中国制造 2025”战略实施，坚持走创新驱动发展道路，提升传统产业，壮大战略新兴产业。依托现有产业基础，通过龙头牵引带动，完善产业衔接配套，延伸拉长产业链条，形成基地共生的规模效应。重点加快发展精细化工、医药化工两大主导产业，培育壮大新材料、新型建材、机械电子、有色金属制品四大潜力产业。进一步优化产业定位及产业布局，严格按规划用地的要求引入项目，朝主导产业的高新技术和高端产品的方向发展，积极引进高新技术，努力开发高端产品，注重生态环保和节能减排，做强主导产业，做优潜力产业，注重循环产业园建设。

**精细化工：**依托九江石化，重点发展丙烯、苯乙烯、聚丙烯、聚苯乙烯、芳烃、环氧丙烷、经对苯二甲酸、聚对苯二甲酸乙二醇酯、己内酰胺、溶剂油、润滑油等重要石化原料。鼓励碳四、碳五资源综合利用。加快炼油结构调整和烷基化改造，推进提质增效转型升级。加大氯碱深加工，重点发展 AC 发泡剂、对二氯苯、聚苯硫醚、三/四氯乙烯、对/邻氯甲苯、四氯丙烯以及氯化石蜡、氯化钛白粉、高纯氯乙酸、水合肼、己二酸、环己酮、己内酰胺。推进高端专用化学品，重点发展安全型食品和饲料添加剂、高性能塑料助剂、特种玻璃助剂、造纸助剂、高端胶粘剂、高端涂料和密封胶、橡胶加工助剂等高端专用产品。

**医药化工：**依托重点企业，积极拓展医药健康领域，近期重点做

好东风药业项目、赛复乐原料药扩建项目、天新药业维生素及中间体项目等的建设，重点发展维生素 B1、维生素 B6、叶酸、抗坏血酸棕榈酸酯、青霉素系列原料药、青霉胺、舒巴坦钠原料药及青霉素类制剂、头孢菌素类制剂和固体制剂、乙二醇、戊二醇、三氟乙酰基对氯苯胺盐酸盐等产品，并做好配套企业引进。远期可根据市场和技术情况，发展酶制剂、发酵法番茄红素等健康产业产品，适时推进干扰素、生长激素，基因疫苗、诊断试剂等生物技术产品，抗肿瘤靶向药物等产品研发和生产。

同时，围绕“靠大联强、提质增效”的思路，积极吸引大品牌、大财团入驻，真正做强做优新材料、新型建材、机械电子、有色金属制品四大潜力产业。

## 第四节 发展目标

园区规划期限为 2022-2030 年，近期到 2025 年，中长期到 2030 年，在规划年限内逐步形成以精细化工、医药化工两大产业为主导，以新材料、新型建材、机械电子、有色金属制品四大潜力产业为补充的现代化工业园区和现代服务业发达、生态环境优美、功能完备、宜居、经济辐射带动力强的城市新区。

### 一、总体发展目标

紧抓“一带一路”、长江经济带、鄱阳湖生态经济区、沿海产业转移等发展机遇，通过大力招商引资工作，以大企业、大项目、大产业为主攻方向，以产业聚集、规模扩张与质量提升并重，以产业结构

调整、自主创新、节能减排有机结合，坚定不移地实施“强工”战略，着力推进传统工业转型升级，大力促进产业集群和新兴产业发展，进一步增强产业的竞争力和抗风险能力。通过联合发展，壮大园区企业的实力，加大传统产业的技术创新力度，提高科技在投入中的比重、在产品中的含量，提升园区现有企业的层次。着力打造主导产业清晰、空间布局合理、产业特色鲜明的现代化工业园。进一步优化产业定位及产业布局。

立足乐平市产业优势，以项目为支撑，以江西乐平工业园区为平台，以龙头企业为主导、配套企业为基础、专业化分工为纽带，加速延伸产业链条，加快发展主导产业，培育壮大潜力产业，形成总量规模大、协作程度高、综合竞争力强的产业集群，加速把资源优势和产业优势转化为经济优势。加大政府的帮扶力度，深化服务内涵、提升服务水平，运用行政和经济手段，引导鼓励各类政策、资金和要素资源向江西乐平工业园区内主导产业和潜力产业集聚，积极推进工业园区企业集群式发展，加快培育各大产业的核心企业。

到 2025 年，江西乐平工业园区主营业务收入达 588 亿元，其中精细化工、医药化工两大主导产业主营业务收入占江西乐平工业园区经济总量的 78.23%左右，新材料、新型建材、机械电子、有色金属制品四大潜力产业内部构架不断完善，通水、通电、通路、通有线电视、通电信网络、通气和地块平整等进一步完善，基础设施管道，商贸、文体、娱乐等服务设施、园区亮化工程基本完善。到 2030 年，江西乐平工业园区主营业务收入达 1000 亿元，打造在全国具有优势

的专业化工工业园区。

## 二、分阶段发展目标

### 1、近期发展目标（2022-2025年）

（1）经济总量目标。到2025年，江西乐平工业园区主营业务收入达到588亿元，年均增长10%左右，工业增加值达到150亿元，年均增长8%左右；利税总额超过45亿元，年均增长8%左右。

（2）产业发展目标。到2025年，两大主导产业和四大潜力产业集群发展，精细化工产业达到390亿元，医药化工产业达到70亿元；新材料、新型建材、机械电子、有色金属制品四大潜力产业超过103亿元。壮大一批龙头骨干企业，形成主营业务收入过亿元企业40余家，其中年主营业务收入1-5亿企业15家以上、5-10亿企业15家，过10亿的企业10家，过50亿的企业2家，同时培育一批创新型企业。

（3）对外开放目标。到2025年，工业园区出口总额达到5亿美元，年均增长20%左右；实际利用外资1亿美元，年均增长7%左右。

（4）资源环境目标。建立以资源节约型、清洁生产型、利废环保型为重要特征的工业循环经济体系。到2025年，万元工业增加值能耗累计下降5%左右，化学需氧量和二氧化硫排放总量累计下降3%和4%，工业用水重复利用率超过65%、工业固体废物综合利用率超过70%，危险废物安全处置率达到100%。

（5）工业园区建设目标。到2025年，工业园区用地范围扩展为1500公顷，土地平均投资强度达350万元/亩以上，平均经济密度达

到 370 万元/亩以上，税收贡献率达到 30 万元/亩以上。土地利用程度达到 90%以上，建筑密度在 45%以上，容积率不低于 1.0。就业人数达到 21000 人以上。

## 2、中长期发展目标（2026-2030 年）

2026-2030 年，是江西乐平工业园区经济结构转型和经济腾飞的重要时期。到 2030 年，江西乐平工业园区基础设施和投资环境进一步完善，产业结构更趋于合理，园区综合实力明显上升，精细化工、医药化工两大主导产业创新能力显著提升，新材料、新型建材、机械电子、有色金属制品四大潜力产业结构不断完善，在园区占有一定分量；生态环境质量进一步改善，工业固体废弃物综合利用率达 90%，工业用水重复利用率达到 80%。

到 2030 年，工业园区主营业务收入达到 1000 亿元，年均增长 11%以上，工业增加值达到 240 亿元，年均增长 10%左右，利税总额达到 70 亿元，年均增长 10%左右；两大主导产业主营业务收入超过 800 亿元；外贸出口总额达到 8 亿美元以上，年均增长 15%。

表 4-1 江西乐平工业园区工业发展规划主要指标表

类别	指标名称	发展目标					属性
		2021 年	年均增长率	2025 年	年均增长率	2030 年	
经济总量目标	主营业务收入（亿元）	402	10%	588	11%	1000	预期性
	工业增加值（亿元）	112.4	8%	150	10%	240	预期性
	利税总额（亿元）	33.3	8%	45	10%	70	预期性
产业发展目标	精细化工（亿元）	293.56	-	390	-	700	预期性
	医药化工（亿元）	38.16	-	70	-	100	预期性
	新材料（亿元）	23.63	-	43	-	80	预期性

类别	指标名称	发展目标					属性
		2021年	年均增长率	2025年	年均增长率	2030年	
	新型建材（亿元）	7	-	20	-	40	预期性
	机械电子（亿元）	7	-	20	-	30	预期性
	有色金属制品（亿元）	6	-	20	-	30	预期性
	其他产业（亿元）	26.9	-	25	-	20	预期性
对外开放目标	出口总额（亿美元）	3	20%	5	15%	8	预期性
	实际利用外资（亿美元）	0.81	7%	1	15%	1.5	预期性
资源环境目标	万元工业增加值能耗累计下降	-	-	5%	-	5%	约束性
	化学需氧量累计下降	-	-	3%	-	4%	约束性
	二氧化硫排放量累计下降	-	-	4%	-	5%	约束性
	工业用水重复利用率	-	-	65%	-	80%	约束性
	工业固体废弃物综合利用率	-	-	70%	-	90%	约束性
	危险废物安全处理率	100%	-	100%	-	100%	约束性
工业园区建设目标	平均投资强度（万元/亩）	350	-	350	-	400	预期性
	平均经济密度（万元/亩）	351.8	-	370	-	400	预期性
	税收贡献率（万元/亩）	21.47	-	30	-	50	预期性
	土地利用程度	90%以上	-	90%以上	-	90%以上	预期性
	就业人数	19870	-	21000	-	23000	预期性

## 第五节 要素保障

### 一、土地资源要素保障

乐平市处于怀玉山和黄山余脉向鄱阳湖平原过渡地带。全市东北地势较高，倾斜于西南方向，地貌大致分为平原、丘陵和低山三大类型。平原主要分布于中部乐安河下游及其支流两岸，属侵蚀堆积河谷平原，占全市总面积的18%。全市中部为平原与丘陵交错地貌，海拔

标高 100~200m，西部和乐安河沿岸多为平原，海拔标高 20~50m，北、东、南三方边缘低丘起伏，其余地势平坦。

规划范围内，地质构造稳定，处于亚热带北部的季风湿润气候带，气候温暖湿润，雨量充沛，日照充足，无霜期长，四季分明。

本次规划用地属山地、丘陵地区，间杂部分农业用地，总体地势起伏较大，最高点海拔为 126.55 米，最低点的海拔为 14.21 米，高差达到 112.34 米，规划区范围内大部分用地坡度在 15%以下。除少量农田外，大部分用地均高于 20 年一遇洪水线（25.45 米）。整个用地地势呈东高西低，靠近乐安河附近地势较平坦。本次规划 1779.05 公顷，均符合乐平市国土空间规划“三区三线”划定成果要求，江西乐平工业园区工程地质条件良好，适宜开发。

江西乐平工业园区扩区调区建设项目用用地范围内压覆“乐平市江岭煤矿区”和“乐平市桥头丘煤矿区”矿产地 2 处，共压覆煤炭推断资源量 30.43 万吨。经自然资源厅第 1 次厅长办公会审议，同意该项目压覆上述矿产地和重要矿产资源。

## **二、水资源要素保障**

### **（1）水资源特点**

乐平市水资源丰富，水域面积占全市面积的十分之一。乐安河由东向西贯穿全境，东汇婺江和泊水，蜿蜒 83 公里，西流出境。在境内南纳长乐水（南港河）、建节水（众埠河）、安殷水（礼林河）北汇礞溪（鸣山河）、三溪水等大小河流，形成羽状分布。各大小支流的上游，在新中国建立后建成了数以百计的水库。其中以车溪河上游

的共产主义水库最大，集水而积达 155 平方公里，库容为一亿六千二百立方米，干渠总长 83 公里，灌溉面积近 14 万亩。境内地表水多年平均水量为 20.57 亿吨，丰水年降水量为 26.7 亿立方米，枯水年降水量为 15.00 亿立方米，多年平均降水量为 20 亿立方米。全市地下水分三大类：即孔隙水、岩溶水、溶隙水，地下水径流量每日为 46.769 万吨，年总储量为 1.7123 亿  $m^3$ ，乐安河下游为蓄水区。含水层厚度为 3.34—12.5 米，水位距地面深度为 36—3.8m，中游为中小区，含水厚度为 1.0—5.28 米，塔山、接渡、泊阳街道周围为贫水区，水位距地面 1.5—11.8m，单井日涌水量为 6—26 吨，水层厚度为 3.5—4.5m。

## （2）水资源承载力分析

规划期末塔山工业园最高日用水量为 5.4 万 t/d，金山工业园最高日用水量为 1.83 万 t/d，鸣山工业园最高日用水量为 0.18 万 t/d。塔山工业水源地为园区西面的安殷水（珠溪河），通过设在规划区内的凯发新泉自来水厂取水，设计取水规模 2.0 万 t/d，现状供水规模 1.0 万 t/d，远期需要对凯发新泉水厂进行扩容；根据江西省水利厅《关于江西省乐平市工业园区取水工程水资源论证报告书的批复》（赣水资源字[2008]55 号），凯发新泉水厂项目设计取水流量 0.347 $m^3/s$ ，年可取水总量 1000 万  $m^3$ （约 2.74 万 t/d），取水断面的来水量只能满足 P-50%保证率情况下的取水要求，远期需要补充其他水源。

根据乐平市水利局《关于江西乐平工业园区规划水资源论证报告书的批复》（乐水资源字[2022]12 号），乐平市多年平均水资源量为 22.29 亿  $m^3$ ，其中地表水资源量为 22.29 亿  $m^3$ ，多年平均过境水量

为 70.96 亿  $m^3$ （虎山水文站）。可见，区域内水资源较为充足，塔山工业园通过对现有取水设施扩容、或新增取水设施等措施，可满足园区取水需求。金山、鸣山工业园利用乐平市自来水厂（润泉水厂）供水，由此可知，本规划远期用水量有 2.01 万  $t/d$ ，规划由乐平市自来水厂（润泉水厂）供水，润泉水厂现状供水规模为 10.6 万  $t/d$ ，供水范围包括乐平市主城区生活用水等，远期规划供水规模为 15 万  $t/d$ 。润泉水厂水源取自共产主义水库，兴利库容 6850 万  $m^3$ ，根据润泉水厂项目水资源论证报告结论，水库多年平均可供水量为 1.428 亿  $m^3$ （39.12 万  $t/d$ ）。金山、鸣山工业园用水量占润泉水厂可供水量的 5%，比例较低，可满足园区取水需求。

规划实施后，园区工业和生活用水均来自城镇自来水厂，不取用地下水，对地下水资源影响较小。园区实施“雨污分流”，重点污染企业生产厂区、危险化学品储存区、涉及危险化学品的生产装置区、污水处理站废水池、事故池以及危险废物贮存区采取有效的防渗措施后，正常情况下，对地下水环境影响较小。

### **三、大气资源要素保障**

大气环境容量是一种特殊的环境资源，与其它自然资源在使用上有着明显的差异。区域大气环境容量是指对于一定地区，根据其自然净化能力，在特定的污染源布局和气象条件下，为达到环境目标值，所允许的大气污染物最大排放量总和。区域环境容量包括基本环境容量和变动容量两部分，前者表示区域环境空气质量目标和环境本底的差值，后者是区域环境空气自净能力。在确定地区空间内，大气的环

境目标值和污染源排放量一定时，大气环境容量可以随污染源的位置和排放高度、气象条件、季节、地形条件等的不同而变化。

在总量控制区开展区域环境容量分析，目的是正确确定总量控制区的区域环境容量，使在下一步的总量控制研究中，能根据所确定的大气环境容量来制定总量区的区域总量控制目标。因此，区域大气环境容量分析是实施区域总量控制的基础。

据规划环评报告书测算，塔山工业园环境空气容量二氧化硫 3228.2t/a、氮氧化物 1717.1/a、颗粒物 1923.2t/a、VOCs40318.0t/a；金山工业园工业片区环境空气容量二氧化硫 2501.9t/a、氮氧化物 1330.8t/a、颗粒物 1490.5t/a、VOCs31657.1t/a；鸣山工业园环境空气容量二氧化硫 807.8t/a、氮氧化物 429.7t/a、颗粒物 481.3t/a、VOCs10281.3t/a。

规划期末乐平工业园区塔山工业园废气污染物预测排放量为二氧化硫 79.9t/a、氮氧化物 201.91t/a、颗粒物 26.64t/a、VOCs402.2t/a；金山工业园废气污染物预测排放量为二氧化硫 5.08t/a、氮氧化物 4.05t/a、颗粒物 156.98t/a、VOCs8.35t/a；鸣山工业园废气污染物预测排放量为二氧化硫 0.53t/a、氮氧化物 0.42t/a、颗粒物 16.36t/a、VOCs0.87t/a，均可满足所在地大气环境承载力要求。

#### **四、生态环境要素保障**

乐平市内生物资源颇丰。动物种类主要是牛、猪、狗、猫、鸡、鸭、鹅、鸽、蜜蜂、鱼、豹、豺狼、黄鼠狼、野猫、獐、鹿、野兔、野猪、豪猪、狐狸、穿山甲、斑鸠、雉、画眉、翡翠鸟、田螺、甲鱼、

泥鳅、黄鳝、棋盘蛇、壁虎、蝴蝶、蜈蚣、蜗牛等，区内野生动物很少，更无珍稀野生动物。

乐平市现状植被主要有次生、半次生和人工林木，及其伴生的下木和地被物，现状植被类型主要为针叶林、针阔叶混交林、灌丛和荒山草甸，主要树种为马尾松、湿地松、杉木、甜槠、苦槠、木荷、樟树、枫香、黄连木、小叶栎、麻栎、白栎、茅栗、南方泡桐、乌桕、苦楝、杜鹃、乌饭树、白檀、继木、枸骨、胡枝子、六月雪、牡荆、野蔷薇、野山茶、苦竹等；荒山草甸的植被组成，主要以禾本科的高草和中草组成，其次有蕨类、白茅、刺芒野古草、黄背管草、芒、铁芒箕等。垦殖利用后的人工植被主要有各种农作物和油茶、果树、茶叶等。乐平市森林覆盖率达 54.0%。

乐平工业园区所在区域内植被以人工植被为主，主要有以水稻、蔬菜等农田植物以及少量以果树为主的经济林。

## **第五章 产业选择**

### **第一节 产业择定原则**

#### **一、比较优势原则**

产业的选择必须充分考察产业现有的优势及其发展趋势，并结合该产业生产过程中在该地区的要素供给是否具有比较优势，从而进一步判断其是否具有竞争优势。从园区主导产业的选择上看，一是要从园区现有的产业基础出发，注重发挥龙头企业的辐射带动作用，以促进园区产业在未来形成有效的产业集聚和分工协作体系。二是充分挖掘自身的比较自然优势和社会优势，把当地的优势资源转化成为促进当地经济发展的动力，走出一条符合自身特点，拥有自身特色的产业发展道路。

#### **二、产业关联原则**

产业的关联度是产业之间的技术结构和产品需求结构的扩散程度及其相互依存、相互推动的强度。选择关联度高的产业作为主导产业，不仅主导产业要对园区经济发展做出主要贡献，而且在很大程度上可以带动相关产业的发展，受到影响的产业又进而影响到与其有关的更多产业的发展，产业连锁反应，从而推动和促进区域经济的全面发展。

#### **三、市场需求原则**

作为园区主导产业，必须拥有长期而广阔的国内外市场容量，其

产品应在国内甚至是国际市场具有较大的、长期的需求。为此，在园区主导产业的选择过程中，运用科学发展观，准确把握产业和产品的生命周期及产业所处的阶段，对市场的发展做出科学的预测，选择技术成熟、成长性好、附加值高、市场潜力大的产业作为园区未来发展的突破口。

#### **四、规模效益原则**

选择的主导产业必须具有一定的经济规模、雄厚的经济实力和先进的技术装备，才能够充分发挥带头和促进作用。而良好的经济效益是产业持续发展的先决条件，经济效益衡量产业对资源合理使用的程度。作为区域内选择的主导产业应有利于提高工业经济效益，只有那些投入少，产出高的产业才能作为主导产业，雄厚的规模和良好的经济效益是企业发展的必须条件。

#### **五、技术进步原则**

技术进步是经济增长的关键因素，是推动社会生产效率提高和产业结构向高层次发展的关键。因此，应选择那些拥有较高技术水平，技术进步速度较快，且技术进步对产业增长贡献份额大的产业作为主导产业。

#### **六、可持续发展原则**

资源的消耗程度，会制约产业的可持续发展，而环境污染有负的外部性，会影响区域其他产业的发展，因此主导产业的选择要考虑资源的消耗和环境的保护，以保持主导产业的可持续发展。此外，社会稳定与发展是经济健康可持续发展的有力保证，经济发展应促进人们生

活水平提高和社会进步，因此主导产业的选择还应考虑其对社会的贡献，特别是要满足社会发展的就业要求。

## 第二节 工业园产业选择导向

### 一、产业现状综述

江西乐平工业园区 2021 年实现主营业务收入 402 亿元，同比增长 28%，工业增加值 112.4 亿元，同比增长 25%，利税总额 33.3 亿元，实际利用外资额 0.8 亿美元，从业人员 19870 人。现有落户企业 118 家，规模以上企业 67 家，其中化工类企业 41 家。园区经过多年的发展现已形成精细化工、医药化工、新材料、有色金属制品等产业。

精细化工：产业经过十多年快速发展，目前已形成精细化工特色产业体系，产品已实现规模化生产，产业链上下游关联紧密。精细化工及配套企业已达 80 多家，已经汇集了一批在行业内具有较大影响力和较高知名度的企业，其中，世龙实业是国内最大的 AC 发泡剂和氯化亚砷生产商。2021 年，精细化工产业实现主营业务收入 293.56 亿元，税收 3.7 亿元，从业人员 1.4 万人。

医药化工：医药化工产业作为园区化工产业的重要组成部分，以实现产品规模化生产，产业链上下游相对完善，拥有多个在国内外具有较大影响力的龙头企业支撑，其中，天新药业的是世界最大的维生素 B6、B1 生产企业，其产量分别占全球份额 80%和 60%。2021 年，医药化工产业实现主营业务收入 38.16 亿元，税收 4 亿元，从业人员 2000 人。

## 二、园区产业选择

依据产业择定原则，结合江西乐平工业园区当前发展现状以及各产业的发展潜力，本规划将江西乐平工业园区未来重点发展的产业分为主导产业和潜力产业两个层次予以选择。

### 1、主导产业选择

从规模效益来看，2021年，江西乐平工业园区精细化工、医药化工主营业务收入为355.35亿元，占整个园区经济总量的88.40%，相对与其他产业，精细化工、医药化工两大产业经济总量较大，并且这两个产业均有自己的重点龙头企业，产品体系完善，产业规模较大。

从市场需求来看，精细化工是当今化学工业中最具活力的新兴领域之一，是新材料的重要组成部分，精细化工产品种类多、附加值高、用途广、产业关联度大，直接服务于国民经济的诸多行业和高新技术产业的各个领域，大力发展精细化工已成为世界各国调整化学工业结构、提升一化学工业产业能级和扩大经济效益的战略重点，精细化工率（精细化工产值占化工总产值的比例）的高低已经成为衡量一个国家或地区化学工业发达程度和化工科技水平高低的重要标志。随着我国医药技术的不断发展，医药化工显然已成为世界的热点，其中生物技术从医药逐渐转向化工领域，并且使传统的化学工业发生变化，逐渐向生物制药转移，医药产业对于保护和增进人民健康、提高生活质量，对计划生育、救灾防疫、军需战备以及促进经济发展和社会进步均具有十分重要的作用。

从比较优势来看，精细化工、医药化工产业已成为了整个乐平工

业的重要支撑力量，这两个产业都培育了各自的龙头企业，具有一定量的企业数量，具备了一定的产业规模，同时在产业链上也在不断完善中。相比较于其他产业，在企业质量、企业数量、产业链等方面均有较大的优势。

从产业关联来看，精细化工和医药化工产业在一定程度上具有相似性，其在原材料使用上具有共通性，在生产废弃物再生利用上较为一致，对于园区开展循环经济具有便捷条件。

从技术进步来看，两个产业均在探求深加工、技术升级改造、资源综合利用技术等。从可持续发展来看，两个产业致力于节能、环保领域，不断更新技术和设备，符合产业长远发展的要求，并且这些产业带动了大批居民的就业，具有巨大的社会价值。

综上所述，江西乐平工业园区将精细化工、医药化工两大产业作为园区的主导产业。

## **2、潜力产业选择**

江西乐平工业园区以氯碱为源头，形成了规模化的精细化工产业，但受原料供应、区域市场特点、安全环保节等方面的因素制约，仅适宜发展技术含量高、安全环保风险小、资源强度低、市场潜力大、与区域产业衔接紧密的化工产业，同时，根据产业发展需要，适度发展配套基础原料。因此，需在工业园区现有产业的基础上，发展新的产业，为园区发展提供新动能。

新材料产业是未来全球发展重点，也是国内和江西省发展重点，新材料还与景德镇汽车制造、航空工业发展联系紧密，入园企业也存

在进一步发展的主观意愿，具备做大做强的条件。因此，通过规划和引进一批新项目的建设，将新材料板块培育成园区支柱产业，作为园区未来主要增长点。

新型建材产业为工业园区金山片区产业，依据产业集群和工业入园的发展需求，拟将新型建材产业逐步纳入工业园区内进行建设，化工片区外并在化工产业的支持下创新发展新型建筑材料，作为化工产业的延伸发展。

机械电子产业为工业园区金山片区产业，2021年乐平市引进了一批以机械电子为龙头的企业落户，考虑乐平工业的可持续发展，以及沿海发达地区智能制造、电子产业转移，和全国数字经济井喷发展时期，工业园区通过构建平台积极做大机械电子产业。

有色金属制品业为工业园区金山片区为主产业，是新材料、新型建材、机械电子等产业的关联产业。

一般环保处理加工产业为工业园区外金山片区产业，是解决现有一般工业固废深加工等关联产业，如一般工业盐深加工，硫酸钙泥等。

因此，江西乐平工业园区将以塔山片区以精细化工、医药化工及有色金属冶炼（仅限于贵金属回收利用）、新材料为主导产业，金山片区以新型建材、机械电子、绿色纺织、纳米高分子、有色金属制品等为主导产业，鸣山片区新型建材、机械电子等为主导产业。新材料、新型建材、机械电子和有色金属制品产业作为潜力产业加以培育，以使在原有主导产业因条件发生变化、优势被削弱的情况下，这些潜力产业可以顺次更替上来，以推动乐平市域经济系统的正常新陈代谢，

使江西乐平工业园区经济始终保持旺盛的发展势头。

## **第六章 主导产业发展规划**

### **第一节 精细化工产业发展规划**

#### **一、产业分类**

根据国民经济行业分类与代码（GB/4754-2017），精细化工产业属于第二产业，C门类制造业，26大类（化学原料和化学制品制造业）。

#### **二、产业链分析**

精细化工产业已形成了化工特色产品产业链，化工产品已达到十大类、130余种，产业链已延伸到第五代六代，产业链较为完善。

因此，江西乐平工业园区精细化工产业在今后发展中应重点注重对整个产业的转型升级、提质增效，促进产业向更加高端、专业化领域扩展，注重与江西省、景德镇市主导产业的配套发展，并加强精细化工产业循环体系构建，逐步形成以研发设计、原材料生产及循环再利用为上游，以高端、专业化产品生产为中游，以产品销售运输、产品回收再利用为下游的较为完整的产业链体系。

#### **三、产业现状**

##### **1、国际层面**

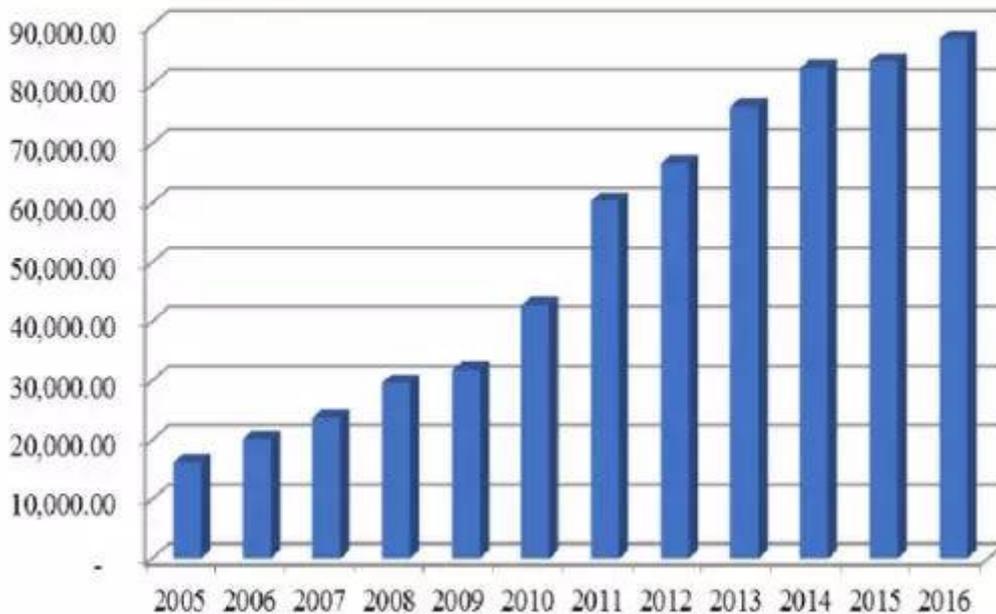
从国际层面来看。上世纪九十年代以来，基于世界高度发达的石油化工向深加工发展和高新技术的蓬勃兴起，世界精细化工得到前所未有的快速发展，其增长速度明显高于整个化学工业的发展。近几年，

全世界化工产品年总销售额约为 1.5 万亿美元，其中精细化学品和专用化学品约为 3800 亿美元，年均增长率在 5~6%，高于化学工业 2~3 个百分点。精细化率是衡量一个国家和地区化学工业技术水平的重要标志，美国、西欧和日本等化学工业发达国家，其精细化工也最为发达，代表了当今世界精细化工的发展水平。目前，这些国家的精细化率已达到 60~70%。近几年，美国精细化学品年销售额约为 1250 亿美元，居世界首位，欧洲约为 1000 亿美元，日本约为 600 亿美元，名列第三，三者合计约占世界总销售额的 75%以上。

## 2、国内层面

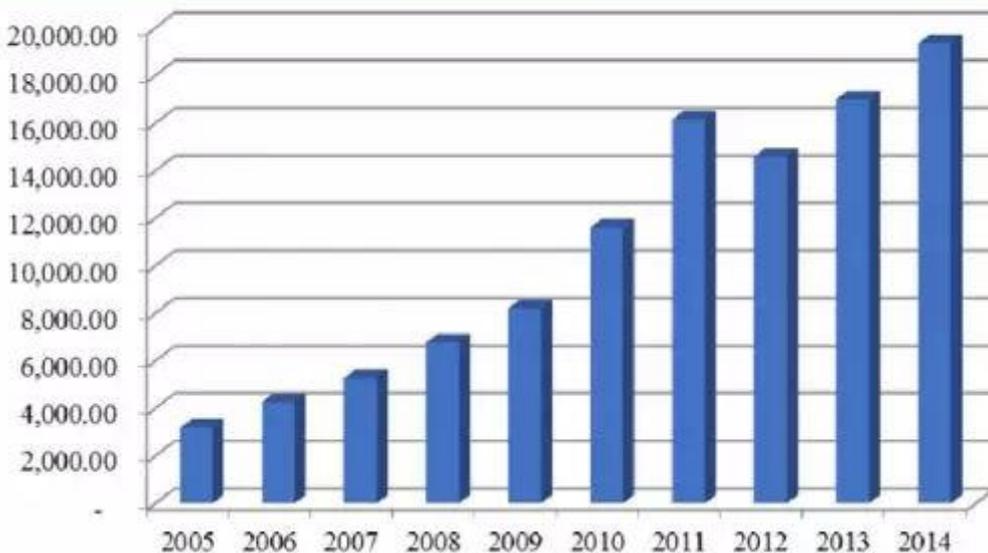
精细化工行业属于技术密集型行业，行业附加值较高，能够体现一个国家综合技术水平。我国十分重视精细化工行业的发展，目前精细化工行业已经成为化工产业的重要发展方向之一，近年来我国精细化工行业已取得较大的发展。化学原料和化学制品制造业是国民经济的重要组成部分，作为国民经济的基础行业，近年来我国化学原料和化学制品制造业发展迅速，2005 年到 2016 年，我国化学原料和化学制品制造业的主营业务收入由 1.62 万亿元增长至 8.77 万亿元，业务规模扩大超过 5 倍。

图表：2005年-2016年我国化学原料和化学制品制造业主营业务收入（亿元）



作为化学原料和化学制品制造业的一部分，精细化工行业在我国行业统计中分类为专用化学品业制造业。2005年-2014年，我国专用化学品制造业主营业务收入从3168亿元增长到1.94万亿元，业务规模扩大超过6倍，增长速度较快，且增长速度高于化工行业的整体平均水平。

图表：2005年-2014年我国专用化学品制造业主营业务收入（亿元）



伴随着我国国民经济的不断发展，作为为多个行业服务的精细化工行业，在过去的几十年间得到了快速发展。精细化工总产值占化工行业总产值的比例为精细化率，精细化率的高低在一定程度上体现了一个国家经济发展水平、高科技进步程度等诸多方面。全世界范围而言，目前美国、西欧和日本等发达国家的精细化率保持在较高水平，我国部分精细化工产品凭借优异的产品质量，已经开始在国际市场拥有更多的竞争力，并占据越来越多的市场份额，但由于基数相对较低、产品技术含量相对较低等原因，我国精细化率总体相对较低。虽然我国已逐渐成为世界上重要的精细化工原料及中间体的加工地与出口地，但在高端化工类产品领域与发达国家相比还有较大差距，部分高科技产品进口依存度较高。由于精细化工行业在化工行业，乃至整个国民经济中的重要地位，未来我国将持续把提升精细化工行业科技水平、提高精细化率作为国家战略发展的方向之一。

### 3、江西省层面

#### (1) 产业规模不断扩大

2017年，江西省规模以上石化化工企业1266家，实现主营业务收入3142亿元，占全省规模以上工业主营业务收入的8.8%，占全国同行业的2%，列全省工业行业第2位，列全国同行业第19位。与2010年的1162亿元相比，江西省石化化工行业主营收入增长1.7倍，年均增速超过15%。同期全国石化化工行业主营收入年均增速7.5%，江西增速为全国2倍。

#### (2) 集聚效应初步显现

江西省目前拥有2个产值超过300亿元的工业园区——九江石化产业园和江西乐平工业园区，超过200亿元的园区1个——永修星火工业园；拥有3个国家级产业基地（国家新型工业化有机硅产业示范基地星火工业园、国家精细化工高新技术产业化基地江西乐平工业园、九江（湖口）高新技术产业园）。其中，九江石化实现营业收入354亿元，位列全省工业企业第三。

### （3）产品优势日益凸显

江西省拥有一批市场占有率较高、产能和品质领先的优势产品。江西蓝星星火有机硅有限公司50万吨/年的有机硅单体、江西腾达实业（集团）有限公司年产22万吨的工业硝酸钾系列产品、景德镇宏柏化学科技有限公司硅烷偶联剂产品，居世界领先地位。江西黑猫炭黑股份有限公司106万吨/年的炭黑产品，继续保持国内炭黑行业龙头地位。江西世龙实业股份有限公司年产7万吨的AC发泡剂，在同行业处于领先地位。天新药业的维生素B1、B6和叶酸，居全球第一。

### （4）智能制造稳步推进

九江石化在全国石化行业率先打造智能工厂，成为炼油行业智能工厂第一家试点示范企业。一批企业积极推广集散控制系统（DCS）或可编程逻辑控制系统（PLC），工厂实施资源计划（ERP）管理，经济效益显著提高，核心竞争力大大增强。

## 四、产业趋势分析

### 1、新型精细化学品逐渐替代传统精细化学品

很多精密细致化工品如肥皂、燃料、油漆等都与人们日常生活息

息相关。随着经济和科技的发展，未来精细化工产品的科技含量会更高、数量会更多，如环保型的新型农药；汽车、建筑、轻纺工业用的特质胶粘剂；织染用的环保型燃料等。传统精细化工品将会逐渐被新型精细化工品替代，精细化工将以更低的能耗和毒性生产出高品质的产品，其效益也将大大提升。部分精细化工产品因其技术与科技水平的制约具备一定的毒性，如人们经常使用的塑料袋，虽然人体对其毒性能够承受，不会有生命危险，但也有很大的安全隐患。随着技术水平的提高，精细化化工产品安全性、便捷性和环保性等方面将会有很大的提高。

## **2、加强绿色精密细致化工的引导宣传工作力度**

伴随经济社会的进步和绿色产业的迅速发展，生态环境问题得到了社会各界的广泛重视，我国正面临着经济结构的优化升级，必须高度重视绿色精细化工的发展情况，充分意识到其是促进我国经济不断高质发展的主导力量。我国人口众多且环境质量较差，所以，发展绿色技术和绿色产业是国民经济发展的关键，所以要主动增强有关绿色精细化工知识的普及、引导和宣传，加大对这方面产业的支持力度，完善相关政策支持，促使我国绿色精细工业的发展得更好更强。

## **3、正确对待精细化工发展的大环境**

在经济发展的大环境下，相关工业范围的发展突飞猛进，无论数量、品类还是在质量方面，市场对精细化工产品的需求都有了新的要求，这就为精细化工的发展奠定了广泛的市场基础。同时，也改变了市场的供求关系，一定程度上形成了买方市场，我国企业生产的产品

并不符合市场需求的标准，比如数量，质量等方面，加剧了我国精细化工市场上的构造性矛盾。随着经济全球化与改革开放格局的形成，特别是中国加入世贸组织之后，精细化企业间的竞争会更加激烈，国外企业成了我国大多数精细化工企业的竞争对手。因此，我国的精细化工企业在自身优势基础上调整战略，重新调整企业发展的方向和目标。企业发展的最终目标是增强经济效益和国际竞争力，企业调整的改革要和国家政策相一致，利用国家促进经济发展的财政支持、相关行业发展的产业政策、外资的政策等推进高新技术产业发展的技术改造。

#### **4、增强和国际合作，促进精细化工发展**

我国国民经济发展稳定，社会经济持续发展，我国在精细化学工业品和特种化学品方面有着广阔的消费市场，这导致了很国际公司来中国投资精细化工工业，加强了国际合作，进一步促进了精细化工工业的发展。

#### **5、创新技术**

近几年中，新技术在我国生产程序中得到了广泛应用，并且发展了反向工程，剖析未知物等新技术，我国化工企业得到了有效发展，为我国的化工业提供了技术基础。随着我国化工业的发展和科技的发展，我国开始产生一些新兴行业，如化工服务业。近年来，伴随持续发展与深化分析技术，各种新兴的化工业技术名词诞生。就整体而言，属于一项技术创新成果，属于新兴的分析技术的微谱分析，对中国精细化工发展有着至关重要的作用。回看我国的化工企业发展历程，很

明显的感觉到，我国的化工业多以生产为主，而从事技术研发的企业很少，这也导致我国与世界发达国家有着很大的发展差距。而微谱分析技术可以用来学习国外先进技术，并能加以吸收和创新，这一定程度上可以打破西方的技术垄断，进一步促进中国精细化工行业的不断发展。

## **6、走可持续发展之路**

以往的教训告诫我们，一味单纯模仿国外技术来生产产品，虽然可以绕开发达国家设置的技术壁垒，对我们起到一定程度的帮助，但是这绝不是长久之计，从长期看这要付出惨重的代价，如果市场需求得到了缓和，许多问题都会一一暴露出来，比如生产技术落后，适应市场改变能力较弱等，这使很多设备遭到淘汰，很多职工下岗，使得我们失去了对市场的主导作用，很难从困境中解脱出来。在中国加入WTO之后，我国仿照外国的机会更多了，然而因为国际推行知识产权，导致我国在技术上得不到什么好处。因此，我国精细化工企业的发展一定要靠自身进行科研，自主开发先进技术，增强我国的技术水平。只有这样，才可以走上可持续发展之路。

## **五、发展目标**

依托九江石化，重点发展丙烯、苯乙烯、聚丙烯、聚苯乙烯、芳烃、环氧丙烷、经对苯二甲酸、聚对苯二甲酸乙二醇酯、己内酰胺、溶剂油、润滑油等重要石化原料。鼓励碳四、碳五资源综合利用。加快炼油结构调整和烷基化改造，推进提质增效转型升级。加大氯碱深加工，重点发展AC发泡剂、对二氯苯、聚苯硫醚、三/四氯乙烯、

对/邻氯甲苯、四氯丙烯以及氯化石蜡、氯化钛白粉、高纯氯乙酸、水合肼、己二酸、环己酮、己内酰胺。推进高端专用化学品，重点发展安全型食品和饲料添加剂、高性能塑料助剂、特种玻璃助剂、造纸助剂、高端胶粘剂、高端涂料和密封胶、橡胶加工助剂等高端专用产品。力争打造成为在全国具有优势的专业化工工业园区。

到 2025 年，精细化工产业主营业务收入达到 390 亿元，到 2030 年，精细化工产业主营业务收入达到 700 亿元。

## **六、招商重点**

精细化工产业应重点引进具有代表性的大型龙头企业以及相关配套企业，重点关注高端、专业化企业和具有较大发展潜力的中小企业。注重环境保护和资源再生利用，积极引入化工类循环综合利用企业。

## **七、产业发展举措**

**集聚发展：**按照省主体功能区划分及城市发展规划要求，统筹考虑资源环境承载能力，优化空间布局，规范化工园区建设，提升园区发展水平。加快推动企业入园发展，引导和促进项目集中、企业集聚、产业集群。

**创新发展：**推动高校、化工科研院所与工业园区精细化工产业集群及大型骨干企业强强联合，促进精细化工产业协同创新体系和产业技术联盟建设，提高产业自主创新能力。鼓励和支持企业技术改造，实现精益化生产。加快终端产品开发和新产品应用，拓宽传统产品应用领域。

**协同发展：**加快推进不符合安全和卫生防护距离的危化品企业搬迁入园，稳妥做好小化工企业的清理整顿退出，推进企业积极履行社会责任，有效破解产业发展困境，促进精细化工产业与经济社会、生态环境和谐发展。

**对标规范：**精准对标质量、技术、节能、安全、环保、管理等方面国际先进水平，进一步挖潜增效。积极推动两化深度融合，推进智慧化工园区和绿色工厂建设示范。综合运用市场化和法治化手段，推进兼并重组，限制过剩产能，淘汰落后产能。

**招大引强：**重点瞄准世界 500 强大型跨国化工企业和国内有影响力的民营化工企业，加强对接、积极引入和深化合作。科学谋划一批产业技术前沿项目，重点扶持一批成长性好、附加值高、技术含量高的新兴产业项目和产业化项目。

## **第二节 医药化工产业发展规划**

### **一、产业分类**

根据国民经济行业分类与代码（GB/4754-2017），医药化工产业属于第二产业，C 门类制造业，26 大类（化学原料和化学制品制造业）。

### **二、产业链分析**

江西乐平工业园区医药化工产业目前已形成了较为完善了产业链，且产品体系较为完整，但产业企业数量较少，企业缺乏相应的配套企业。

医药化工产业应关注医疗发展方向，注重对核心科技技术的掌握，重点发展针对神经系统、肿瘤、心血管系统、艾滋病等重大疾病的干扰素、生长激素，基因疫苗、诊断试剂等生物技术产品，抗肿瘤靶向药物等。逐步形成以科研、维生素 B1、维生素 B6、叶酸和抗坏血酸棕榈酸酯等为上游，以原料药、医药中间体、酶制剂、发酵法番茄红素、干扰素、生长激素，基因疫苗、诊断试剂、抗肿瘤靶向药物、食品添加剂、饲料添加剂、保健品等领域为中游，以产品销售运输为下游的较为完善的产业链。

### **三、产业现状**

#### **1、国际层面**

随着世界经济的发展、人口总量的增加、社会老龄化程度的提高以及居民保健意识的增强，全球对药品的需求强劲，尤其是新兴市场的快速增长带动了全球医药市场的持续增长。2016 年，全球药品支出总体规模超过 1.1 万亿美元，至 2021 年全球医药市场总体规模将达到约 1.5 万亿美元，相比 2016 年增长约 3700 亿美元，2017 年至 2021 年的复合年均增长率为 4%-7%。

从 2012 年到 2017 年，全球医药市场的年均复合增长率约为 3.2%，初步统计 2018 年全球医药市场规模为 1.17 万亿美元，预计到 2019 年全球医药市场规模将超 1.2 万亿美元。根据预测，东南亚和东亚、拉丁美洲、非洲、南亚等新兴市场年均复合增长率预计将超过 10%，成为全球医药行业的主要驱动力量。

目前，全球的医药生物化工增速度一年比一年高，每年的销售额

都在 400 亿美元以上，从产业结构来看，医药生物化工研究领域生产规模不断扩大，低价位的产品市场份额大约在百分之 40 左右，高价位的产品市场份额比低价位的产品份额高出百分之 20 左右，占到了百分之 60 左右。

## 2、国内层面

根据世界银行估算，预计 2025 年世界人口将增加至 82 亿，年复合增长率为 1.1%，其中 2009 年至 2025 年世界人口将增加近 14 亿。由于人口增长及生活水平的提高，全球医药消费支出不断提升，据统计，2003 年至 2018 年，全球医药市场的销售额从 5030 亿美元增长至约 12100 亿美元，年均复合增长率高达 6.0%。经过多年的高速发展，以新兴经济体为代表的发展中国家医药市场占比大幅提高，从 2005 到 2018 年的 13 年间新兴经济体医药市场份额已经从 12% 提升到 35%。

除日本外的亚太地区 and 非洲药品市场总体增长 15.5%，增速居各地域市场之首，且销售总额占全球市场的 14.8%，这主要来源于经济迅猛发展以及医保覆盖面拓宽所产生的强大驱动力。拉丁美洲的药品市场也获得了大幅增长，药品销售额达 543 亿美元，较上年增长 10.3%，增速仅次于除日本外的亚太地区和非洲。未来 5 年，新兴市场依旧是全球医药行业增长的关键驱动力。

全球医药市场的地区格局正发生显著变化，亚太地区逐步成为增长最为快速的地区。作为发展中大国，中国和印度的医药产业迅速崛起，中国已经成为世界上最大的原料药出口国，而印度从原料药生产

上逐步扩展到制剂生产和新药研发领域，创造出了“印度模式”。

受国内经济增长和人民生活水平不断提高影响，2010年以来，我国医药产业继续保持稳步增长的态势，政府对于医药产业利好政策频繁出台，为医药行业创造了有利的外部条件，极大地拉动了医药市场需求。另一方面，国家正在逐步推行医疗制度改革，基本医疗的覆盖面迅速扩展，社区医院市场积极发展，随着新医改的持续推进，国内医药市场供求保持稳定，医药商业购销稳步增长，医药产业集中度逐渐提高，整个医药行业效益逐步提升。

国家统计局提供的数据显示，2018年，医药工业整体经济运行平稳，主营业务收入增幅高于全国工业平均值4.2个百分点；利润增幅高于全国工业平均值0.6个百分点。主营业务收入利润率为13.02%，高于全国工业平均值6.53个百分点，资产负债率为41.7%，同比加大0.63个百分点。2018年化学药品制剂出口同比增长31.6%，增幅比1-11月收窄4.8个百分点。

2018年，医药制造业累计增加值同比增长9.7%，增速与1-11月持平；主营业务收入25840亿元，同比增长12.7%，增幅比全国平均值高4.2个百分点；实现利润3364.5亿元，同比增长10.9%，增幅比全国平均值高0.6个百分点；实现出口交货值2031.7亿元，同比增长11.5%，与1-11月持平。

2018年，医药行业的子行业中化学原料药、中药饮片、基因工程药物及疫苗制造、卫生材料及医药用品工业、药用辅料及包装材料和医疗器械工业6个子行业利润增幅高于全国平均值，分别增长

15.4%、15.5%、43.1%、17.2%、12.7%和 24.2%，这其中基因工程药物及疫苗制造因基数较小而增幅最高；而医疗器械工业受益于电子科技与产品融合的创新，市场价值不断被挖掘，利润增幅继续扩大。制药机械行业面临转型升级的压力利润同比下降 60.7%。

2018 年，化学制药行业主营业务收入 12558.7 亿元，同比增长 16.5%，比行业平均值高 3.8 个百分点；实现利润 1602.8 亿元，同比增长 10.4%，增幅比 1-11 月加大 1.4 个百分点；实现出口交货值 931.2 亿元，同比增长 14.9%，增幅比 1-11 月收窄 0.9 个百分点。

2018 年，以原料药生产为主的企业主营业务收入 3843.3 亿元，同比增长 10.4%，实现利润 407.7 亿元，同比增长 15.4%，增幅比 1-11 月收窄 1.2 个百分点。出口交货值同比增长 9.8%，增幅比 1-11 月收窄 0.1 个百分点；应收账款同比增长 14%，增幅比 11 月末加大 4.1 个百分点；亏损企业个数同比增加了 14 家，亏损额 32.6 亿元，同比增长 19.6%，而 11 月末为 48.1%。以原料药生产为主的企业主营业务收入利润率为 10.6%，低于行业平均值 2.4 个百分点。

2018 年，以化学药品制剂生产为主的企业，主营业务收入 8715.4 亿元，同比增长 19.4%，增幅比行业平均值高 6.7 个百分点；实现利润 1195 亿元，同比增长 8.7%，增幅比 1-11 月加大 2 个百分点；制剂产品出口金额 250.6 亿元，同比增长 31.6%，增幅比 1-11 月收窄 4.8 个百分点；应收账款同比增长 11.6%，比 11 月末收窄 1 个百分点。亏损企业数比上年同期增加了 7 家，亏损额同比增长 63.8%。以化学药品制剂生产为主的企业主营业务收入利润率为 13.7%，高于行业平均

值 0.7 个百分点，比上年收窄 1.3 个百分点。

我国医药工业呈现东部地区发展最好，中部地区次之，西部地区发展有限的失衡格局。东部地区的医药规模占全国的 60% 左右，其中，长三角地区是我国医药产业最大的聚集地。江苏省聚集了一批跨国医药企业的中国生产基地，浙江省的化学原料药和中间体出口已有一定规模，上海拥有较强的研发实力，形成国内领先的比较完善的基础研究、应用开发、临床试验、生产、流通销售产业链。

珠三角地区在化学药物制剂、中药、生物制药及医疗仪器设备等领域比较突出；京津冀鲁辽环渤海地区生物科技实力雄厚，各省市在医药产业链和价值链方面具有较强的互补性，发展潜力很大。

随着城镇职工基本医疗保险覆盖面的扩大、新农合的完善，以及人口老龄化进程的加快，我国医院用药市场规模不断扩大。根据全国重点城市样本医院购药金额统计数据测算，2010 年，我国的医院药品市场已突破 5100 亿元，2014 年已突破 9500 亿元，2017 年达到 10955 亿元，年复合增长率达 11.5%。

近年来国内医药行业进出口均实现了高速增长，而随着我国医药行业出口结构的进一步调整，加上稳定的国内环境以及新兴市场复苏步伐的加快，我国医药产品进出口前景依然乐观。

目前我国在传统大宗化学原料药上的优势较为明显，特别是抗生素、维生素、解热镇痛药、氨基酸等产品。随着全球医药市场的发展，仿制药成为主要的驱动力之一。新兴市场受到了广泛关注，这为中国的原料药和制剂发展提供了前所未有的契机。我国化学原料药主要供

给美国、印度、日本、韩国、德国等制药工业发达国家和地区。这从一个侧面反映出，尚有许多新兴工业国家市场有待挖掘和开拓。

### 3、江西省层面

生物医药产业是江西省加快战略性新兴产业发展决策部署的重要支撑。近年来，江西省在南昌、宜春、赣州等区域中心城市和工业园区逐步形成了明显的集群发展趋势。未来，江西省将逐步打造成为国内重要的生物医药产业发展基地、国内领先的中药产品生产供应基地，推动生物医药产业发展成为产业布局更优、企业规模更大、集聚程度更高、竞争实力更强的“大产业”。2018年，江西省医药产业实现主营业务收入1043.24亿元、同比增长3.43%，实现利润107.52亿元、同比增长5.12%。

江西省出台的《江西省生物医药产业发展行动计划（2016-2020年）》中指出：到2020年，江西省将力争生物医药产业主营业务收入达到2000亿元，年均增长率达到10%以上。

当前，江西省生物医药产业构建了以南昌市、宜春市为重点产业集聚区、以抚州市、吉安市、赣州市、新余市、景德镇市为协同发展区的产业布局，形成了袁州医药产业集群、小蓝医药产业集群、樟树医药产业集群和进贤医疗器械产业集群四个主要医药制造业产业集群。2018年，江西省医药企业主营业务收入超过10亿元达到12家，培育了济民可信集团、仁和集团、青峰医药集团、天新药业、汇仁药业、百神药业、江中药业、青春康源集团、洪达医疗器械、益康医疗器械、天齐堂饮片、江西生物研究所等一大批产业重点企业，引进了

世界 500 强跨国医药巨头赛诺菲、全国医药研发服务外包排名第二的尚华医药集团、全国医疗检测排名第一的金域检测、全国第一家移动医疗诊断机构中科九峰等一批国内外一流企业。

#### **四、发展趋势分析**

(1) 重点发展抗生素类抗癌药物、普利类和汀类心脑血管药等药物及其中间体产品系列。

(2) 大力发展抗艾滋病、糖尿病等系列药物。

(3) 加大开发生物医药和海洋药物的力度。

(4) 积极开发中成药和保健品等系列药物。

(5) 发挥我国机械工业的优势，积极开发一次性医疗器械产品。

(6) 不断扩大原材料的优势，研究相关制药品种，加快我国新型药品的开发和应用。

#### **五、发展目标**

依托重点企业，积极拓展医药健康领域，近期重点做好东风药业项目、赛复乐原料药扩建项目、天新药业维生素及中间体项目等的建设，重点发展维生素 B1、维生素 B6、叶酸、抗坏血酸棕榈酸酯、青霉素系列原料药、青霉胺、舒巴坦钠原料药及青霉素类制剂、头孢菌素类制剂和固体制剂、乙二醇、戊二醇、三氟乙酰基对氯苯胺盐酸盐等产品，并做好配套企业引进。远期可根据市场和技术情况，发展酶制剂、发酵法番茄红素等健康产业产品，适时推进干扰素、生长激素，基因疫苗、诊断试剂等生物技术产品，抗肿瘤靶向药物等产品研发和生产，推进新型药品研发和成果转化。力争打造成为在全国具有优势

的专业化工工业园区。

到 2025 年，医药化工产业主营业务收入达到 70 亿元，到 2030 年，医药化工产业主营业务收入达到 100 亿元。

## **六、招商重点**

依据现状产业体系，加大龙头企业及配套企业引进力度，进一步完善医药化工产品体系。重视医药化工产业的科研能力建设，加强环境保护。有计划的引进干扰素、生长激素，基因疫苗、诊断试剂等生物技术产品，抗肿瘤靶向药物等产品生产企业。

## **七、产业发展举措**

### **1、抓好重点带动，发挥典型引路作用**

重点抓好重点企业，无论在技改投资、技术开发、生产要素倾斜、国家政策扶持等方面，都以这些企业为重点扶持对象，培育主业突出、核心竞争力强、带动作用明显的医药化工企业集团。

### **2、抓好技术创新，促进产业升级**

以提高药物自主创新能力为目标，探索完善鼓励创新、导向明确的策略。引导企业加强与高等院校、研究机构、制药企业及民间组织的技术合作与交流，开发市场前景好、科技含量高的产品，鼓励和支持外来投资者新办医药化工生产企业，壮大医药化工产业集群。巩固发展好现有品种，注重发展短、平、快的专利过期药品、仿制药品和新剂型产品。集中人财物力抓好关键创新技术和产品，争取每年创出一批新产品、新技术，为经济后续发展积蓄能量。

### **3、抓好招商引资，促进产业优化**

采取“走出去”和“请进来”相结合的方式，不断拓展招商引资渠道。采取以会招商、以园招商、以企招商、以品种招商等手段，促进医药企业裂变式发展。全面推进工业功能区建设，优化空间布局，推动集聚发展，努力打造设施优良、环境优美的先进制造业基地。全面落实企业帮扶减负各项措施，健全项目审批“绿色通道”，为企业发展营造“无障碍”政务服务环境。

#### **4、抓好项目实施，增强医药产业发展后劲**

对正在建设的项目中急待解决的问题进行梳理，跟踪帮扶，帮促企业按期建成投产。切实创造抓大项目、大抓项目的良好环境和工作氛围，帮助企业争取政策资金支持，搞好项目建设，加快发展。

## 第七章 潜力产业发展规划

### 第一节 新材料产业发展规划

#### 一、产业分类

根据国民经济行业分类与代码（GB/4754-2017），新材料产业属于第二产业，C门类制造业，26大类（化学原料和化学制品制造业）。

#### 二、产业链分析

江西乐平工业园区新材料产业目前处于起步阶段，新材料产业主要依托园区化工产业发展化工新材料。

根据产业基础、市场需求及原料条件，园区重点发展高分子材料、能源材料与电子化学品三个板块。高分子材料重点发展氟硅材料、氯化高聚物材料、高端纤维材料和石墨材料等，并配套发展氟化氢、有机硅单体等配套原料项目。新能源配套材料子板块积极发展动力锂电池配套材料和化学品，包括：正极材料、负极材料、隔膜材料、电解质、电解液等系列材料；同时，发展太阳能电池材料，即太阳能电池背板膜、封装膜。电子化学品重点发展电子级氯气、盐酸、硅烷、双氧水、氢氟酸等高端化学品。

#### 三、产业现状

##### 1、国际层面

2010年全球新材料市场规模超过4000亿美元，到2016年已经接近2.15万亿美元，平均每年以10%以上的速度增长。尽管2012年

以来全球经济仍未摆脱低迷，但新材料产业发展并未受到明显影响，保持稳中有升的持续发展态势。随着全球高新技术产业的快速壮大和制造业的不断升级，以及可持续发展的持续推进，新材料的需求将更加旺盛，新材料的产品、技术、模式不断更新迭代，市场更加广阔，产业继续快速增长。

全球新材料产业发展的地区差距日益明显。长期以来，新材料产业的创新主体是美国、日本和欧洲等发达国家和地区，其拥有绝大部分大型跨国公司，在经济实力、核心技术、研发能力、市场占有率等多方面占据绝对优势，占据全球市场的垄断地位。其中，全面领跑的国家是美国，日本的优势在纳米材料、电子信息材料等领域，欧洲在结构材料、光学与光电材料等方面有明显优势。中国、韩国、俄罗斯紧随其后，目前属于全球第二梯队。中国在半导体照明、稀土永磁材料、人工晶体材料，韩国在显示材料、存储材料，俄罗斯在航空航天材料等方面具有比较优势。除巴西、印度等少数国家之外，大多数发展中国家的新材料产业相对比较落后。从新材料市场来看，北美和欧洲拥有目前全球最大的新材料市场，且市场已经比较成熟，而在亚太地区，尤其是中国，新材料市场正处在一个快速发展的阶段。从宏观层面看，全球新材料市场的重心正逐步向亚洲地区转移。伴随新一轮科技革命和产业大变革的来临，全球技术要素和市场要素配置方式将发生深刻变化，地区差异将会进一步加剧。

近 15 年来，世界各国的新材料产业快速扩张、高速增长，并呈现出专业化、复合化、精细化、智能化、绿色化特征。据有关机构测

算 2019 年全球新材料产业规模达到 2.82 万亿美元，同比增长 10%。

## 2、国内层面

我国已经成为石化化工产业大国，化学工业产值已居世界首位，但是需要通过转变增长方式，促进我国由化工产业大国向化工产业强国转型升级，产业升级的重点任务是提升产品层次、调整原料结构、优化产业布局、加强安全环保。目前我国部分传统化工产品已出现产能过剩问题，但是以化工新材料为代表的高端化工产品仍然高比例依靠进口，目前我国化工新材料的国内自给率仅约为 60%左右，发展化工新材料是提升我国化学工业产品层次的重点任务，对于促进我国由化工产业大国向化工产业强国转型升级具有重要意义。

化工新材料是新材料产业的主要门类之一，不仅本身是重要的战略性新兴产业，而且也是其它战略性新兴产业发展和传统产业升级的重要支撑。化工新材料被称为“工业维生素”，与大宗合成材料相比，化工新材料消费量较小，但应用非常广泛，是相关产业的关键性配套材料。

2018 年，我国化工新材料（不包括高端专用化学品）主要类别产量 1621 万 t，表观消费量 2676 万 t，约占合成高分子材料总消费量的 19%左右。高性能树脂的市场需求量最大，约占化工新材料总消费量的 71.7%，特种合成橡胶约占化工新材料总消费量的 14.4%，功能性膜材料约占 2.7%，高性能纤维的消费量最小，仅占化工新材料总消费量的 0.2%左右。2018 年化工新材料国内自给率为 61%，其中，自给率较低的是高端聚烯烃塑料、工程塑料、高新能纤维等。

我国化工新材料产业发展迅速，广泛应用于国民经济和国防军工的众多领域中，成为我国化学工业体系中市场需求增长最快的领域之一，近年来很多产品的消费量年均增长都在 10%以上。但由于受技术水平的制约，化工新材料又是我国化学工业体系中国内自给率最低、最急需发展的领域，其中最急需发展的领域是工程塑料、高端聚烯烃塑料、特种橡胶、功能性膜材料和电子化学品。

### 3、江西省层面

我省以制造业高质量发展助推全省经济高质量跨越式发展，启动实施“2+6+N”产业高质量跨越式发展行动计划，将新材料产业作为六大优势产业之一深入推进，做优做强做大制造业。我省形成了先进有色金属材料、先进钢铁材料、先进高分子材料、高性能纤维及制品和复合材料及前沿新材料等较为齐全的新材料产业门类。铜、钨、稀土、钢铁等新材料产业形成了采选、冶炼、加工、应用为一体的完整产业链。除了拥有传统新材料产业外，我省在特色新材料产业方面有所突破，锂电新材料、轻量化新材料等领域发展步伐加快。

为了进一步推进新材料产业发展，江西省不断完善创新体系。依托江铜集团、晶科能源、赣锋锂业等龙头骨干企业，联合南昌大学、江西理工大学、赣州有色冶金研究所等高校科研院所，建成国家级工程（技术）中心 5 个、国家级企业技术中心 5 个、博士后科研工作站 5 个、院士工作站 5 个、省部级重点实验室 8 个以及 3 个国家级检测机构。目前，江西省新材料产业集群效益逐步显现，已建成“国家新型工业化光伏产业示范基地”“国家铜新材料产业示范基地”“国家

新型工业化有机硅产业示范基地”等 10 个国家级产业示范基地和 18 个省级重点产业集群，扎实推进“世界锂都”“世界铜都”“世界硅都”“中国稀金谷”“中国工业陶瓷之都”“南昌光谷”等产业聚集区建设。

#### **四、产业趋势分析**

未来我国化工新材料行业的发展将主要集中在三个方向：

- 1、提升化工新材料自身的发展水平，提高短缺品种的供应量和产品质量，加快空白品种的产业化；
- 2、突破上游关键配套原料的供应瓶颈；
- 3、延伸发展下游高端制品并加快化工新材料在新应用领域的推广。

#### **五、发展目标**

新材料产业重点发展高分子材料、能源材料与电子化学品三个板块。以现有的高分子材料龙头企业宏柏新材料股份有限公司为依托，延伸发展硅材料产业链。打造的含氟材料（包含 R32、R142b、R152、VDF 等配套装置）产业链。同时开发硅烷复合材料、硒化锌及含氯材料；发展新能源配套材料子板块，将江西乐平工业园区建成新一代锂动力电池材料一体化供应中心，以满足新一代动力电池提高安全性、增强续航能力、延长使用寿命、降低成本的需要，同时，兼顾发展太阳能电池配套的高端膜材料；发展电子化学品构建电子信息产业配套集群。力争打造成为全省重要的绿色新材料产业集群。

到 2025 年，新材料产业主营业务收入达到 43 亿元，到 2030 年，

新材料产业主营业务收入达到 80 亿元。

## **六、招商重点**

新材料产业招商中应注重高端企业的引进，对于高能耗、高污染企业应禁止入园。企业的引进以高分子材料、能源材料与电子化学品三个子板块各相应补链完善为主，加大对新材料产业链的补充，朝循环产业发展。

## **七、产业发展举措**

### **1、进一步强化规划引导**

科学的规划是新材料产业健康发展的重要保证。下一阶段，应紧紧围绕打造“绿色新材料集群”目标，结合国家、省、市即将出台的“十四五”规划及产业规划，进一步细化完善新材料产业发展规划，着力推进基地型、龙头型、关键性项目的引进和实施，以科学合理、完善细致的规划引导，促进新材料产业重点项目建设。

### **2、进一步强化政策扶持**

政策扶持是新材料产业做大做强的重要推动力。一方面，应认真贯彻落实国家、省、市各级有关鼓励新材料产业发展的各项政策措施；另一方面，应结合乐平实际，制定更有针对性、激励性和导向性的扶持政策，全力促进能带动就业、带来财税收入的新材料项目的引进和实施。

### **3、像招商引资一样抓科研机构引进**

科技、人才是产业转型升级的原动力。绿色新能源产业转型升级、做大做强，必须有强大的科技支撑。因此，要像抓招商引资一样，着

力引进具有国际一流水平的重点大学、科研院所，吸引一大批产品开发、工程设计型实验室落户乐平；以最优的环境和政策，引进具有国际领先或国内一流专业水平的战略性人才，特别是能够跟踪甚至超越国际前沿技术、引领产业升级、主导产品结构调整、领衔重大项目的科技创新领军人才，打造一个优秀的人才团队。同时，支持企业建立省级以上研发中心，培育众多集研发、设计、制造于一体的科技骨干企业。整合资源和力量，努力构建和打造新能源公共技术服务平台，为产业和企业发展提供技术支撑。

#### **4、拓宽投融资渠道，助推科技型企业成长**

新材料产业是个相对大投入大产出的产业。那些科技型中小企业靠自身的经济实力难以在短时间内做大，需要外来资金“输血”。加大对这些科技型中小企业的扶持力度，重点是当好“红娘”，通过组织国内外风险投资、创业投资等公司与科技型中小企业面对面地洽谈，帮助企业获得融资，推动企业将科技成果转化为现实生产力。

#### **5、进一步强化服务保障**

不断完善新材料产业发展的各项综合协调和挂钩服务工作制度，及时化解项目实施及产业发展过程中的各类制约矛盾和困难；全力为企业做好政策、信息、科技、法律等各类公共服务工作，努力提高服务工作的层次和效果。

## **第二节 新型建材产业发展规划**

### **一、产业分类**

根据国民经济行业分类与代码（GB/4754-2017），新型建材产业属于第二产业 D 门类电力、热力、燃气及水生产和供应业，30 大类（非金属矿物制品业）。

## 二、产业链分析

江西乐平工业园区新型建材产业目前处于起步阶段，应尽快整合园区外新型建材企业入园，继续引进和扩大新型建材产业的基础，进一步完善上下游企业，引入新型建材的上游企业，如金属材料生产、生产建材产品的机械制造，同时积极引进和发展下游企业，如新型建材营销、新型建材包装、废旧建材回收利用等。

## 三、产业现状

### 1、国际层面

工业发达国家新型墙体材料已占整体墙体材料的 60%-90%，新建住宅 80%-100%采用高效保温材料，以达到规定的保温隔热标准，各国墙体材料发展情况各不相同，主要有以下五大类。

#### （1）混凝土砌块

在美国和日本，建筑砌块已成为墙体材料的主要产品，分别占墙体材料总量的 34%和 33%，欧洲国家中，混凝土砌块的用量占墙体材料的比例约在 10-30%之间。

#### （2）纸面石膏板

美国是纸面石膏板最大产国，目前年产量已超过 20 亿平方米，日本自上世纪 60 年度以后形成大规模生产，目前年产量为 6 亿平方米，仅次于美国，其他石膏板生产量大的国家有加拿大、法国、德国、

俄罗斯等。

### (3) 灰砂砖

产品种类很多，从小型砖到大新砌块，每个生产企业产品规格可达十几种，灰砂砖以空心制品为主，实心砖产量很小。砖的颜色有本色和彩色，能适合各种兼职的不同需要。德国是灰砂砖生产和使用量较大的国家，灰砂砖产量较大的国家还有俄罗斯、波兰和其他东欧国家。

### (4) 加气混凝土

俄罗斯是加气混凝土生产和用量最大的国家，其次是德国、日本和一些东欧国家。

### (5) 复合轻质板

国外的轻质板主要是在 70 年代以后发展起来的，包括玻璃纤维增强水泥板、石棉水泥板、硅钙板与各种保温材料复合而成的复合板，金属面复合板、钢丝网架聚苯乙烯夹芯板等。日本因其资源贫乏、土地有限，十分重视各种轻质板材的开发，其中对蒸压硅钙板和玻璃纤维增强水泥制品的研究和生产居世界领先地位。轻质复合墙板是目前世界各国大力发展的一种墙体材料，

“绿色建材”是当今世界各国发展方向。1988 年第一届国际材料科技研究会首次提出“绿色建材”的概念。

## 2、国内层面

新型建筑材料是在传统建筑材料基础上产生的新一代建筑材料，主要包括新型墙体材料、保温隔热材料、防水密封材料和装饰装修材

料。我国新型建材工业是伴随着改革开放的不断深入而发展起来的，从 1979 年到 1998 年是我国新型建材发展的重要历史时期。经过 20 年的发展，我国新型建材工业基本完成了从无到有、从小到大的发展过程，在全国范围内形成了一个新兴的行业，成为建材工业中重要产品门类和新的经济增长点。经济建设的迅速发展和人民生活水平的不断提高，给新型建材的发展提供了良好的机遇和广阔的市场。

### （1）新型墙体材料发展状况

我国新型墙体材料发展较快，1987 年新型墙体材料产量为 184.5 亿块标准砖，到 1997 年增长到 1849.88 亿块标准砖，增长了 10 倍，新型墙体材料在墙体材料总量中的比例由 4.58% 上升到 25.2%。

新型墙体材料品种较多，主要包括砖、块、板，如粘土空心砖、掺废料的粘土砖、非粘土砖、建筑砌块、加气混凝土、轻质板材、复合板材等，但数量较小，在墙体材料中占据的比例仍然偏小。只有促使各种新型体材料因地制宜快速发展，才能改变墙体材料不合理的产品结构，达到节能、保护耕地、利用工业废渣、促进建筑技术的目的。

经过近 20 年来自我研制开发，我国的墙体材料工业已经开始走上多品种发展的道路，初步形成了以块板为主的墙材体系，如混凝土空心砌块、纸面石膏板、纤维水泥夹心板等，但代表墙体材料现代水平的各种轻板、复合板所占比重仍很小，还不到整个墙体材料总量的 1%，与工业发达国家相比，相对落后 40-50 年。主要表现在：产品档次低、企业规模小、工艺装备落后、配套能力差。新型墙体材料发展缓慢的重要原因之一是对实心粘土砖限制的力度不够，缺乏具体措施

保护土地资源，以毁坏土地为代价制造粘土砖成本极低，使得任何一种新型墙体材料在价格上无法与之竞争。1994年新税制实行后，对粘土砖生产企业仅征收6%的增值税，而不少新型墙体材料，尤其是轻质板材却要交纳17%的增值税，加剧了新型墙体材料发展的不利局面。针对这种情况，国家三部一局（建设部、农业部、国土资源部和国家建材局）墙材革新办公室积极指导各地大力开展墙材革新工作，结合各地实际情况，出台了多项墙改政策，有力地促进了新型墙体材料的发展。

## （2）保温隔热材料

1980年以前，我国保温材料的发展十分缓慢，为数不多的保温材料厂只能生产少量的膨胀珍珠岩、膨胀蛭石、矿渣棉、超细玻璃棉、微孔硅酸钙等产品，无论从产品品种、规格还是质量等方面都不能满足国家建设的需要，与国外先进水平相比，至少落后了30年，例如，1980年以前，我国矿渣棉仅有3家生产厂，年生产能力不足万吨，只能生产品种单一的散棉，硅酸钙绝热材料也只有3家企业，年产8000立方米左右。改革开放以来，我国保温隔热材料有了长足的进步，已发展成为品种比较齐全、初具规模的保温材料的生产和技术体系。1996年全国产量约80万吨，其中矿岩棉约20万吨，玻璃棉约4万吨，泡沫塑料约5万吨，膨胀珍珠岩约600万立方米（约含45万吨），其它材料6万吨。我国保温材料与工业发达国家相比主要差距是：①保温隔热材料在国外的最大用户是建筑业，约占产量的80%。而在我国建筑业市场尚未完全打开，其应用仅占产量的10%。②生产

工艺整体水平和管理水平需进一步提高，产品质量不够稳定。③科研投入不足，应用技术研究和产品开发滞后，特别是保温材料在建筑中的应用技术研究与开发多年来进展缓慢，严重地影响了保温材料工业的健康发展。加强新型保温隔热材料和其他新型建材制品设计施工应用方面的工作，是发展新型建村工业的当务之急。

从以上情况可以看出，我国保温材料工业经过 30 多年的努力，特别是经过近 20 年的高速发展，不少产品从无到有，从单一到多样化，质量从低到高，已形成以膨胀珍珠岩、矿物棉、玻璃棉、泡沫塑料、耐火纤维、硅酸钙绝热制品等为主的品种比较齐全的产业，技术、生产装备水平也有了较大提高有些产品已达到 90 年代国际先进水平。但由于我国保温材料工业起不晚，总体技术和装备水平较低，在建筑领域的应用技术有待完善，在很大程度上影响了保温材料的推广应用。近年来，保温材料工业重复建设现象严重，全国各地蜂涌而上，几年间上百条生产线投产，而在应用领域的开发上却投入不多，造成了目前投资效益低，供过大于求的局面。

### （3）防水密封材料

防水材料是建筑业及其它有关行业所需要的重要功能材料，是建筑材料工业的一个重要组成部分。随着我国国民经济的快速发展，不仅工业建筑与民用建筑对防水材料提出了多品种高质量的要求，在桥梁、隧道、国防军工、农业水利和交通运输等行业和领域中也都需要高质量的防水密封材料。

改革开放以来，我国建筑防水材料获得较快的发展。防水材料已

摆脱了纸胎油毡一统下的落后局面，目前拥有包括沥青油毡（含改性沥青油毡）、合成高分子防水卷材、建筑防水涂料、密封材料、堵漏和刚性防水材料等五大类产品。1995年新型防水卷材产量4200万平方米，约占防水卷材产量的5%。我国防水材料基本上形成了品种门类齐全，产品规格、档次配套，工艺装备开发已初具规模的防水材料工业体系，国外有的品种我们基本上都有。

目前我国防水材料与国外先进国家相比存在以下主要问题：一是产品结构不合理，目前新型防水密封材料的生产量和使用量都很小，纸胎油毡仍占防水卷材的95%；二是产品质量普遍偏低，假冒产品充斥市场；三是设计施工应用技术有待提高建筑渗漏还相当严重。防水材料工业亟待调整结构、规范市场。

#### （4）装饰装修材料

建筑装饰装修材料品种门类繁多，更新换代十分迅速，与人民生活水平提高和居住条件改善密切相关，是极具发展潜力的建筑材料品种之一。它的品种、质量和配套水平的高低决定着建筑物装饰档次的高低，对美化城乡建筑、改善人民居住和工作环境有着十分重要的意义。

我国建筑装饰装修材料的发展，虽然起步较晚，但起点较高，主要生产力量是80年代以后引进国外先进技术和装备基础上发展起来的。目前花色品种已达4000多种，已基本形成初具规模、产品门类较齐全的工业体系。1995年我国装饰装修材料年产值约为400亿元。1991-1995年，我国装饰装修材料年递增速度30%左右。1996年

主要产品产量为：壁纸、墙布 2.1 亿平方米，塑料地板 3600 万平方米，建筑涂料 65 万吨，塑料管道 9 万吨，塑料门窗近 1000 万平方米，化纤地毯 450 万平方米。目前三星级的宾馆装饰装修基本帮到自己生产，四至五星级宾馆的装饰装修有 30%-40%可以做到自给。存在的主要问题是：生产企业规模偏小，产品质量不稳定，款色旧，档次低，配套性差，市场竞争能力弱；科研开发力量不足，产品更新换代能力弱，不能适应市场需求；产品结构不合理，中、低档产品比例大，高档材料比重低，不能满足高档建筑装饰装修的需求。

### **3、江西省层面**

2012 年，全省建材产业实现主营业务收入 1060 亿元，同比增长 14.2%，成为我省第 6 个主营业务收入过千亿元产业。

2019 年，江西省政府正式出台《江西省“2+6+N”产业高质量跨越式发展行动计划》提出，江西要通过五年左右的努力，力争实现三个高质量跨越式发展目标。产业层面，要推动有色、电子 2 个产业主营业务收入过万亿，装备制造、石化、建材、纺织、食品、汽车 6 个产业过五千亿。

### **四、产业趋势分析**

新型建材料已经逐渐渗透到我国建筑行业市场的各个领域，在现代建筑方面已经起到了表率作用，随着我国不断的引进新技术以及我国新型建筑材料自主研发技术的发展，新型建筑材料的新技术应用已经遍及我国各个角落，局势一片大好，目前我国的新型建筑材料有：

#### **1、化工合成新型建材**

在我国长远的建筑史上化学合成材料一直占据着主导地位，化工合成的建筑材料的原材料多是一些有毒有害的化工原料，这些化工合成的建筑材料在我国早期的建筑市场上占据着很大的份额，但是遗留下来很多问题。化工合成材料具有很强的可再造性以及很强的可重新塑造性等特点，一般可以成规模生产，产量高，而化工原料也比较充足，价格低廉，新型化工建筑材料则不具有有毒、有害性，而具有很好的抗性，如耐腐蚀、强抗压、强韧性具有质量轻、生产成本低等优点。改革开放以来，建筑业一直是我们国家的支柱性产业，它为我国的经济的腾飞保驾护航并起到关键性作用，进入新世纪以来，建筑行业迅猛发展，传统的陈旧的化工建筑材料已经不适应社会的发展需求，新型化工建筑材料的研发与使用势在必行，代表了我国新型建筑材料的发展趋势。

## **2、新型的强度高水泥新型建筑材料**

以前的水泥的主要材料是以各种硅酸盐为主。而现在新研制的新型的水泥材料的研发方向则主要集中在高耐久性和绿化环保等方面，新型水泥建材也是在传统水泥建材制品的基础上经过创新研发而出的，目前，在土建混凝土配比中配比最大的是砂石骨料，而这些砂石骨料是由大理石开采中产生的下脚料，具有取之不尽用之不竭，费用低廉的特点，只要我们开发的合理，可以取之不尽用之不竭，并且很好的贯彻国家建设节能环保的方针路线，同时为我国建设可持续发展的国家尽一份力量。

## **3、新型墙体砌筑材料**

目前，建筑施工过程中，建筑的一项重要内容就是墙体的砌筑，墙体的砌筑是建筑施工过程中的重要环节，墙体砌筑的好坏关系到建筑物完工后的使用；建筑涂料是建设工程过程中的所使用的一项重要建材，建筑涂料号称建筑物的外衣，在建筑的每一个角落均有建筑涂料的分布，建筑涂料的安全性、稳定性关乎到建筑质量和对居住人的身份危害，所以新型建筑涂料的研发也是目前新型建筑材料研发的一个重点；目前，我国的科学技术取得了迅猛的发展，一些被废弃的建筑材料也可以用来生产新型的建筑材料，可以作为新型建筑材料的原来来源之一，这样既节省了搬运这些废料的人力成本，同时也能为我国充分利用资源、倡导节能环保的社会做出贡献。

#### **4、绿色环保建筑材料**

目前的绿色环保建筑材料是相对于绿色建筑相搭配的材料，它是指在建造绿色建筑中所用的绿色环保、低耗能且无污染，并且通过降解后对环境无压力的新型建筑材料，是利用新研发的新型技术生产的，是低能源消耗且可循环利用的一项新技术，绿色环保新型建筑材料生产新技术及其概念是由国外引进的，如果统一来看绿色建筑的话，那么绿色环保新型建筑材料在建筑物中使用过程会对周围环境不产生或者产生可以忽略的很小的影响，绿色环保新型建筑材料生产新技术这一概念虽然是很先进的理念，但是在实际生产运用过程中还存在着一定的问题，因为毕竟是新技术，研发的还不是非常成熟，但是绿色环保新型建筑材料生产新技术研发理念是超前的，代表了建筑建材行业发展的一个方向。

## **5、新型智能建筑材料**

智能化建筑已经是我们目前建筑市场的主流产品，楼宇智能化必须有自己的独立思维，它可以根据外界指令或者外界需求而执行相应的指令，它代表了近现代建筑水平的顶端水平，而新型智能建筑材料是具有新型功能的材料，具有"模拟人类智力"可根据不同指令做出不同反应，让人们生活在更加轻松愉悦的环境之中，新型智能建筑材料可以通过指令与人们进行交流，随着人们指令的变化而变化。另外可以通过对环境的感应和自身的感觉传感器部分，来自主的完成某种特定的指令，当前，新型智能建筑材料主要体现在楼宇智能化的应用中，还没有普及，但这是建筑行业的一个趋势所在，随着建筑业的发展，势必得到广泛的应用。

## **五、发展目标**

江西乐平工业园区新型建材产业应高起点建设、高标准要求，杜绝小、差企业入内，扩大招商引资的规模，积极引进现代化程度高、附加值高、污染小的项目，借助园区化工产业的优势逐步形成新型建材集群化发展。注重核心科技的掌握和生态环境的保护。力争打造成为江西省内具有较大影响力的绿色建材产业集群。

到 2025 年，新型建材产业主营业务收入达到 30 亿元，到 2030 年，新型建材产业主营业务收入为 50 亿元。

## **六、招商重点**

江西乐平工业园区新型建材产业应在整合乐平市现有建材企业的基础上，进一步完善产业链内企业的引入，加大绿色、节能等新型

建材企业的引入，设立企业进入门槛，加大环境保护。

## **七、发展举措**

### **1、积极培育创新型企业梯队**

围绕绿色建材重点领域，突出企业技术创新主体地位，集聚各类政策资源，推动绿色建材产业面广量大的科技型小企业向高成长、新模式与新业态转型，加快成长为省科技型中小企业和高新技术企业，不断夯实产业技术创新基础。

### **2、大力开展产学研合作**

组织针对性强的“小班化”产学研活动，引导最紧缺、最急需的高层次创新资源为企业所用。充分发挥创新券资金杠杆作用，鼓励企业向高校院所购买技术与服务。支持校企共建研发机构，建立校企联盟，引进高层次人才，提升技术创新水平。聚焦产业链良性发展，推动行业龙头企业与科研机构或高校院所共同组建绿色建材产业技术创新联盟。

### **3、攻克一批产业关键技术**

以新型复合墙体材料、建筑工业化、节能玻璃等为重点，通过联合攻关突破关键技术、产学研合作嫁接高新技术等途径，组织实施一批产业共性技术科技攻关和科技成果转化项目，积极培育高新技术产业新增长点。

### **4、强化创新平台载体建设**

针对绿色建材产业创新共性需求，支持相关单位、企业新建一批企业工程技术研究中心、院士工作站等企业创新平台。充分发挥其支

撑产业创新发展、行业共性关键技术攻关等作用，聚焦推进产业链做大做强。

### **5、积极推动企业知识产权工作**

积极争取、落实各类扶持资助政策，引导企业加大对知识产权工作的投入，促进知识产权产出量质提升。加大知识产权保护力度，开展好知识产权执法工作，切实维护企业开展知识产权创造积极性。

## **第三节 机械电子产业发展规划**

### **一、产业分类**

根据国民经济行业分类与代码（GB/4754-2017），机械电子产业属于第二产业，C 门类制造业，35 大类（专用设备制造业）。

### **二、产业链分析**

根据机械电子产业的发展现状和发展趋势，江西乐平工业园区机械电子产业形成以废旧电子产业拆解及深加工、技术研发、零部件加工等为上游产业，以汽车配件、导航仪、电容器、温控器、温度传感器、LED 半导体、显示器等生产为中游产业，以电子电器消费及回收为主的下游产业的循环产业链。

### **三、产业现状**

机械电子工程专业是在 19 世纪下半叶成为一门专门性的独立学科。机械电子工程即机电一体化，在发展早期阶段指的就是将电子技术引入到机械生产活动中，使电子技术与生产达到有机的结合，从而为生产活动提供相关的技术支持。近年来，机械电子工程获得了进一步

的发展，机械电子技术逐渐将多学科融为一体，形成了一种综合性的技术体系。机械电子工程是在机械设备的控制系统、操作系统以及动力系统等方面运用电子技术，不断改进和优化机械设备，从而能够实现节约生产成本、降低生产能耗、提高生产效率的多重目标。机械电子系统早已在我们的日常生活中广泛应用。像是安全气囊、防滑刹车系统、复印机、CD机、行驶模拟装置和自动售票机等都是机械电子工程行业发展的产物。

作为我国现阶段经济发展与科学技术相结合的产物，机械电子行业已经成为我国社会主义市场经济的重要支柱性产业。从当前国内的发展环境来说，在我国改革开放不断深入发展的现阶段，市场需求与国家政策的支持有利的帮助机械电子工程行业得到了全面的发展，从而涉及到了我国的许多领域，逐渐成为我国经济持续发展的重要动力之一。从当前世界范围内的发展环境来说，经济全球化的不断深入发展为我国的机械电子行业提供了史无前例的发展机遇，使得我国机械电子产业在与其他国家的往来中取得了获得了更多的进步。机械电子工程行业的不断发展，在为我国缓解了现阶段的就业压力、促进国民经济持续健康的发展、提高我国科技实力与国际竞争力等方面做出了重大贡献。

机械电子行业在快速发展的过程中也存在着一些不容忽视的问题。第一是自主创新能力急需提高。机械电子行业是一个高科技行业，科学技术的发展是其支撑。我国现阶段的机械电子工程行业的主要研发主体是大中型的企业，但是这些企业的自主创新能力远远达不到行

业发展的要求。长此以往必然会导致我国机械电子工程行业在国际竞争中的地位下滑。第二，自主创新能力的缺乏也与相关专业人才的缺乏相关。我国机械电子专业的人才在培养方式上存在很大的问题。第三是我国机械电子工程行业的结构过于单一化。行业结构的单一化必然导致市场的单一化。这种单一化严重阻碍了机械电子工程行业的持续发展。

#### **四、产业趋势分析**

##### **1、标准化发展趋势**

现阶段我国改革开放不断深入发展，经济发展日新月异。在发展的过程中，标准化发展已成为我国各行业发展的必然趋势之一。标准化发展趋势有利于提高我国机械电子工程行业的安全生产的目标，降低生产过程中以外事故的发生率。标准化发展趋势的实现，能够在一定程度上实现对于机械电子工程行业的创新能力的提升与发展进步，提高我国的科学技术创新能力。

##### **2、智能化发展趋势**

智能化是指事物在网络、大数据、物联网和人工智能等技术的支持下，所具有的能动地满足人的各种需求的属性。机械电子工程行业的智能化发展趋势，有利于实现行业的高效、准确生产活动的开展。在机械电子工程行业的未来发展中，智能化的普及在其产品研发、产品设计、产品生产等过程中所占的比重逐渐提高，有利于促进实现与人思维的协调，从而帮助人们在日常的使用操作中更加的便利、实用。

##### **3、信息化发展趋势**

二十一世纪是信息技术的时代，随着信息技术的发展与普及，网络通信技术在机械电子工程行业的发展中获得了广泛的使用。通过网络科学技术的应用，有利于帮助解决在机械电子工程行业中的远程信息输送问题，像是网络化家庭智能监控系统的开发应用，就是机械电子工程行业不断实现信息化发展的产物。

## **五、发展目标**

创新发展思路，向核心技术、核心产品靠拢；围绕机械、电子、智能制造、数字经济等，努力对接江西省、景德镇市航空产业，着力引进国内外大型龙头企业及配套企业，逐步构建符合产业发展趋势的产业链体系，加强环境保护和循环再生产业的发展；同时，将园区外机械电子企业逐步纳入园区进行统一管理。力争打造成为江西省重要的机械电子产业集群。

到 2025 年，机械电子产业主营业务收入达到 30 亿元。到 2030 年，机械电子产业主营业务收入达到 50 亿元。

## **六、招商重点**

从大项目入手，重点引进世界 500 强或国内 500 强企业，以核心企业的带动作用，逐步做大机械电子产业。重点关注沿海发达地区机械、电子、智能制造等产业转移的承接，注重国内数字经济井喷时期带来了机械电子产业机遇。

## **七、发展举措**

### **1、搭建平台，突出产业链招商引资**

加大招商引资力度，利用灵活多变的招商方式方法，有计划、有

目标进行产业招商。整合强化招商队伍，有目标有任务地捕捉招商信息，对有价值的信息组织强势力量进行重点公关，提供最优惠的政策，超前提供优质的服务，把良好的投资环境送到投资者手中，提高招商项目的成功率。推行产业化招商，吸引一个或多个大型的机械电子企业，通过这些企业进行产业招商，与其配套，形成产业链，以企引商。

## **2、鼓励创新，提高产业整体竞争水平**

机械电子产业的竞争，归根到底是高新技术的竞争。要以企业为中心，以市场为导向，推动企业成为技术创新的主体，鼓励企业加大研究开发投入。引导企业重视知识产权工作，特别是做好专利申请、无形资产与知识产权保护。加强产学研结合，充分发挥省内外高等院校的技术优势，发挥企业、学校、科研机构各自所拥有的优势互补作用，提高企业自主创新和研发能力，逐步实现由贴牌生产向自主品牌转变，提高企业核心竞争力。

## **3、培育龙头，发挥产业集聚带动作用**

龙头企业的带动能力在某种意义上决定了产业化水平的高低。围绕“大项目—产业链—产业群—产业基地”的发展模式，引进龙头项目，不断提升产业发展层次和集聚水平。尽快培育一批对机械电子行业结构调整、产业提升有一定带动作用的龙头企业，大力吸引附加值高、技术含量高、带动性强、有利于形成产业集群的重大项目入驻。

## **4、突破瓶颈，加大产业资金投放力度**

充分发挥市场配置资源的基础作用，拓宽融资渠道，建立“企业投入为主体，政府资金为引导，金融贷款为支持，外资与民间资金并

重，各类风险投资机构和担保机构稳步发展”的开放式、多元化的投入机制和融资体系。

### **5、储备人才，提供产业发展智力保障**

企业的健康发展，必须有高科技的技术人才、高等的现代化管理人才和高素质员工队伍作支撑，各类人才的引进需要稳定的渠道和平台，需要长效的管理机制。一是对现有的和引进的高等人才在各种待遇上要给予优惠；二是与高等院校建立稳定的关系，给机械电子企业提供所需人才；三是建立一个稳定的培训体系，有计划地对各类人才进行培训，不断地提高他们的技术素质和管理水平。

## **第四节 有色金属制品产业发展规划**

### **一、产业分类**

根据国民经济行业分类与代码（GB/4754-2017），有色金属制品产业属于第二产业，C门类制造业，33大类（金属制品业）。

### **二、产业链分析**

根据有色金属制品产业的发展现状和发展趋势，江西乐平工业园区有色金属制品产业形成以有色金属回收、再利用等为上游产业，以机械及配件加工、合金制品等为中游产业，以有色金属制品消费为主的下游产业的循环产业链。

### **三、产业现状**

金属制品行业包括结构性金属制品制造、金属工具制造、集装箱及金属包装容器制造、不锈钢及类似日用金属制品制造等。随着社会

的进步和科技的发展，金属制品在工业、农业以及人们的生活各个领域的运用越来越广泛，也给社会创造越来越大的价值。

随着中国金属制品业企业数量的增加，总资产也随之增长，2020年中国金属制品业总资产达 31151.7 亿元，较 2019 年增加了 1191.57 亿元，同比增长 3.98%，截止 2021 年 10 月中国金属制品业总资产已达 34988.2 亿元，其中流动资产为 23081.8 亿元。

金属制品行业在国民经济中的重要性逐渐增加，但随着国内经济发展进入新常态，我国金属制品行业面临诸多挑战。一方面，金属制品的成本价在上涨，产品过剩导致商品价格难以相应上涨，增加了金属制品企业的成本压力。但是，为了应对残酷的竞争形势，我们不得不采取压缩利润空间的方法。

数据显示，2020 年，中国金属制品业营业收入 36814.1 亿元，营业成本 32118.7 亿元；2021 年中国金属制品业营业收入 46835.4 亿元，营业成本 40977.1 亿元。

根据国家统计局数据，2022 年 8 月全国金属制品、机械和设备修理业出口货值为 36.4 亿元，同比增长 43.8%；2022 年 1-8 月全国金属制品、机械和设备修理业累计出口货值为 211.9 亿元，累计同比增长 11.2%；2015-2021 年全国金属制品、机械和设备修理业出口货值 2017 年达到最大值。

2022 年 1-8 月全国金属制品、机械和设备修理业(隶属于制造业)占制造业出口货值比重为 0.21%，2022 年 1-8 月广东省金属制品、机械和设备修理业占该地区制造业出口货值比重为 0.13%；2022 年 8

月广东省金属制品、机械和设备修理业出口货值为 5.02 亿元，占全国金属制品、机械和设备修理业出口货值的 13.8%。

数据显示，2022 年 9 月 A 股金属制品业上市公司数量有 91 家，纳入计算的公司 85 家，其总市值为 5736.1 亿元；2022 年 9 月 A 股金属制品业其行业净利润为 244.9 亿元，静态市盈率（加权平均）为 23.42、静态市盈率（中位数）为 30.11、静态市盈率（算术平均）为 60.39。

#### **四、产业趋势分析**

近年来行业整体利润总额下降幅度较大，而龙头企业利润保持增长，表明实力强大企业经营效益稳步提高，中小型企业盈利能力减弱，拖累行业整体利润水平下降。由此可见，中国金属制品行业发展较为混乱，仍面临着较多问题需要改善，未来调整产业结构，推动行业健康发展仍是当务之急。

从与制造强国的对比来看，近几年国内金属制品业的主要任务是提升产品质量、金属制品控制成本、金属制品提高生产效率；同时，从金属制品行业自身客观情况看，存在大量中小企业，其对控制成本要求更迫切。

目前由于行业产能不断扩张，导致市场供大于求，行业库存挤压问题严重，使得市场竞争日益激烈，产品价格不断降低，因此行业整体利润总额出现下降。因此调整产业结构、推动行业健康发展仍是当务之急，规模化、集约化发展将为趋势，未来中小企业经营压力将日益增大，小型企业将逐步被市场所淘汰。

## **五、发展目标**

创新发展思路，向核心技术、核心产品靠拢；围绕有色金属再生利用、机械配件、合金制品等，努力对接江西省、景德镇市航空产业，着力引进国内外大型龙头企业及配套企业，逐步构建符合产业发展趋势的产业链体系，加强环境保护和循环再生产业的发展；同时，将园区外有色金属制品企业逐步纳入园区进行统一管理。力争打造成为江西省重要的有色金属制品产业集群。

到 2025 年，有色金属制品产业主营业务收入达到 20 亿元。到 2030 年，有色金属制品产业主营业务收入达到 30 亿元。

## **六、招商重点**

从大项目入手，重点引进世界 500 强或国内 500 强企业，以核心企业的带动作用，逐步做大有色金属制品产业。重点关注沿海发达地区机械、电子、智能制造、再生利用等产业转移的承接。

## **七、发展举措**

1、推进结构调整，强化产业升级。大力实施中小企业技术创新工程，重点建设金属制品新产品研发中心、信息服务中心。引导企业坚持自主研发与对外合作相结合，增强研发能力和产业化能力。充分发挥龙头企业的人才、资金、品牌和技术优势，引导企业加快技术改造，淘汰落后产能。积极引导企业外向发展，针对国际国内需求的变化，引导金属制品企业以“多渠道、多元化”发展作为应对市场需求调整的思路，保证既有内销也有外销，并在国际市场变化的情况下，积极培育和开拓内销市场，力争更多企业获取自营出口权。

2、完善配套体系，促进要素聚集。采取政府引导、部门服务、市场运作的方式，搞好产业配套服务体系建设，加速人流、物流、资金流、信息流聚集。一是实施人才素质工程。大力实施企业家培育工程，着力培养一批懂经营、善管理、富有创新精神和战略思维的企业家队伍。二是加强金融服务体系建设。积极探索外来资本、金融资本、民间资本融通方式和机制；支持企业上市融资，拓展企业融资渠道，实现多元化融资发展。三是加强现代物流服务体系建设。积极运用连锁、配送、电子商务等现代营销手段，扩大营销网络。四是金属制品行业协会。通过协会加强行业管理和自律，联系政府和企业，开展企业间的交流与合作，联合对外争取市场，塑造知名品牌，解决行业事务，避免恶性竞争。

3、科学规划定位，积极扶持培育。一是科学定位。明确主打品牌，齐驱并进，推动产业扩张，努力形成一批技术含量高、市场前景好、附加值高的名牌产品。二是积极扶持。认真研究国家产业政策，充分发挥经济政策的“杠杆”作用，促进金属制品产业快速发展；加大对龙头骨干企业的扶持力度，在技改项目贷款贴息、中小企业发展资金、等政策上给予倾斜；将金属制品产业列入鼓励类项目，在资金融通、项目用地上给予倾斜。

## 第八章 产业的空间布局

### 第一节 扩区与调区增容

#### 一、扩区调区面积

根据江西乐平工业园区主导产业和潜力产业发展现状和产业规划，以工业园区长远发展为目标，在原批准的 321.37 公顷用地基础上，将江西乐平工业园区规划总面积调整为 1779.06 公顷，其中调入区块面积 5.50 公顷，与调出区块等量置换，园区扩区面积为 1457.69 公顷。

表 8-1 江西乐平工业园区扩区调区情况表

名称	四至范围	调区面积（公顷）	扩区面积（公顷）
塔山工业园	北至工业五路和工业一路（沈家岭、上坂村），南至 S411（老屋村、洪家），西接塔山九路、塔山八路和塔山西路（塔山村，临近乐安河），东临塔山十四路、塔山十五路及自然山体阻隔	5.50（置换）	748.15
鸣山工业园	北至 S306，南至纬二路，西至支一路，东至经三路	-	66.99
金山工业园	北至规划新建 S306，南至吴乐线，西接 G206，东临规划 S205	-	642.55
合计		5.50	1457.69
原核准工业园	东至 206 国道东侧林地，南至垵岭水库，西至江西电化有限公司、江西化纤化工有限公司，北至沈家岭村	321.37（调出 5.50 公顷）	
江西乐平工业园区规划总面积		1779.06	

#### 二、与规划符合性

##### 1、符合江西省开发区总体发展规划

《江西省开发区总体发展规划》提出：到 2022 年，全省开发区

实现主营业务收入突破 5 万亿、工业增加值突破 1 万亿，规上工业企业数占全省规上工业企业数力争达到 85%以上。主营业务收入超 5 千亿开发区 1 个，超千亿开发区突破 20 个，实现超千亿元开发区设区市全覆盖。

规划确定江西乐平工业园区首位产业为化工产业，主攻产业为机电制造。工业园区精细化工为江西省提出的 6 个 5000 亿级产业中“石化产业”中一环。同时，工业园区确定为江西省 15 个千亿级开发区之一，确定以精细化工为主，机械加工、建材、食品为辅，重点发展维生素、可利霉素等新药，有机硅烷、碳化硅、锡化锌晶体等军工感光新材料，有机氟化工及高分子新材料，氯碱化工下游延伸，再生资源循环利用，打造在全国具有优势的专业化工工业园区。

本规划提出江西乐平工业园区构建精细化工、医药化工、新材料、新型建材、机械电子和有色金属制品，与《江西省开发区总体发展规划》总体要求符合。

## 2、符合江西省主体功能区规划

根据《江西省主体功能区规划》（2013 年 2 月 6 日），划分乐平市为重点开发区域，重点开发区域是指具备以下条件的城市化地区：具备较强的经济基础，具有一定的科技创新能力和较好的发展潜力；城镇体系初步形成，具备经济一体化的条件，中心城市有一定的辐射带动能力，有可能发展成为新的大城市群或区域性城市群；能够带动周边地区发展。重点开发区域的功能定位是：推动全省经济持续增长的重要增长极，落实区域发展总体战略、促进区域协调发展的重要

要支撑点，扩大对外开放的重要门户，全省重要的人口和经济集聚区，承接产业转移的重点区域，先进制造业和现代服务业基地。

因此，本项目建设基本符合江西省主体功能区规划。

## 第二节 优化空间结构

工业园区空间结构以及各产业之间的空间布局优化主要从经济发展、空间布局、功能等方面进行考虑。

经济发展方面。以园区现有产业基础及相关配套为根本进行各产业片区的布置，考虑到园区各产业龙头企业的聚集效应，以龙头企业为和核心在其周边布局配套产业；充分利用现有基础设施等资源以及原有的地理优势，使新入驻企业快速进入最佳生产状态，使各产业之间衔接更为紧密，从而最大程度的提升产业经济效益。

空间布局方面。通过各产业与公路、铁路、水运等交通形式的需求程度，以节约运输成本和快速出入为原则，兼顾各产业之间的联系紧密度来布局各产业；同时，考虑隔离噪声、污染气体等对居民的干扰，参考园区常年主导风向和水流方向，以园区周边天然地势为生态屏障，保障园区空间布局的合理性。

功能方面。各产业集群之间应紧密联系，最大限度的共享基础设施等公用功能，园区综合服务片区应以方便各产业集群使用为原则，并在交通上能够有直接联系。

## 第三节 产业的空间布局

### 一、空间布局优化的目标与原则

#### 1、布局目标

(1) 最有效地利用空间，发挥土地利用最大价值，便于与外部交通设施衔接；

(2) 顺应市场规律，符合政府对区域经济发展的宏观调控意志；

(3) 加强设施配套齐全，符合注重科技、优化环境的目标；

(4) 最大程度的实现集群企业的资源共享；

(5) 满足柔性要求，使之适应服务需求的变化；

(6) 重视人的因素，为职工提供方便、舒适、安全和卫生的工作环境，使之合乎生理、心理的要求，为提高生产效率和保证员工身心健康创造条件。

#### 2、布局的原则

##### (1) 科学规划原则

发挥科学规划的龙头引领作用，依据江西乐平工业园区的实际情况和环境资源承载能力，综合统筹、合理布局、适度超前，实现工业园区发展规划与国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划的无缝隙对接，在满足道路使用功能前提下，尽可能降低路网密度，增加可用地的使用率，推进江西乐平工业园区建设与全市经济社会的协调发展。

##### (2) 产业集聚原则

培育壮大主导产业，带动产业链上下游产业的发展，拉动江西乐

平工业园区经济增长。充分发挥工业园的辐射、带动功能，以主导产业链为纽带，积极发展关联性强、集约水平高的产业集群和特色鲜明的区域产业品牌。

### （3）空间布局优化原则

合理规划产业空间布局，明确江西乐平工业园区产业发展重点，增强工业园区与江西省、景德镇市的主导产业的配套协作关系，力求形成江西乐平工业园区产业发展特色，使工业园区建设与整个经济发展、城镇建设相协调。

### （4）柔性化原则

随着江西乐平工业园区内各大产业的不断壮大，对土地的需求也在发生变化，因此，工业园区的布局应该留有发展的空间和适应于变化的设计。

### （5）可持续发展原则

实现全过程的清洁生产和废弃物排放的最小化、无害化。在努力发展循环经济的基础上，按照新型工业化要求，禁止高能耗、高污染企业的入驻，引进一批科技含量高、环境污染小的重点项目。以可持续发展思想为指导，重视环境的塑造，保持江西乐平工业园区的生态平衡，合理地利用土地资源，制定土地发展规划，最大限度地降低开发与保护资源的冲突，减低对自然生态体系的冲击。

### （6）坚持区域协调整体发展原则

对产业集群与周边地区用地进行协调性发展研究，尤其是对空间的协调发展进行研究，以达到局部利益与整体利益的协调。保持和发

展区域整体的环境优势，寻求具有地方环境特色的发展方向，以适应未来可持续发展的需要。

## 二、产业空间布局

工业园区的产业布局主要从产业发展、空间、功能等方面进行考虑。从产业发展方面，各片区的布局以工业园区原有产业聚集区和龙头企业所在地为基础进行建设，最大限度的利用原有较为成熟的产业运作体系，便于新进企业与原有企业能够更好的相互发展；从空间布局方面，精细化工、医药化工等污染较大的产业片区位于城市下风向，机械电子等噪声较大的产业片区远离集中居住区，总体上看，产业片区的空间布局在空气污染、噪声等方面对居民干扰较小；从开发区功能方面，各片区用地聚集，综合服务片区位于各区有通往各片区的交通便捷处，总体功能上既能满足产业集聚要求，又可充分利用工业园区基础设施。

依据乐平市自身经济发展特点及资源优势，结合江西乐平工业园区工业产业基础和分布特点，全市将大力发展塔山工业园、鸣山工业园、金山工业园，助推乐平市工业经济腾飞。

根据江西乐平工业园区现有产业的布局情况以及产业未来的发展趋势，最终确定塔山工业园重点发展精细化工、医药化工、新材料等产业；鸣山工业园着重发展新型建材、机械电子等产业；金山工业园着重新型建材、机械电子、有色金属制品、绿色纺织、纳米高分子材料等产业。

江西乐平工业园区各园产业分布情况见图 8-1 至图 8-4 所示。



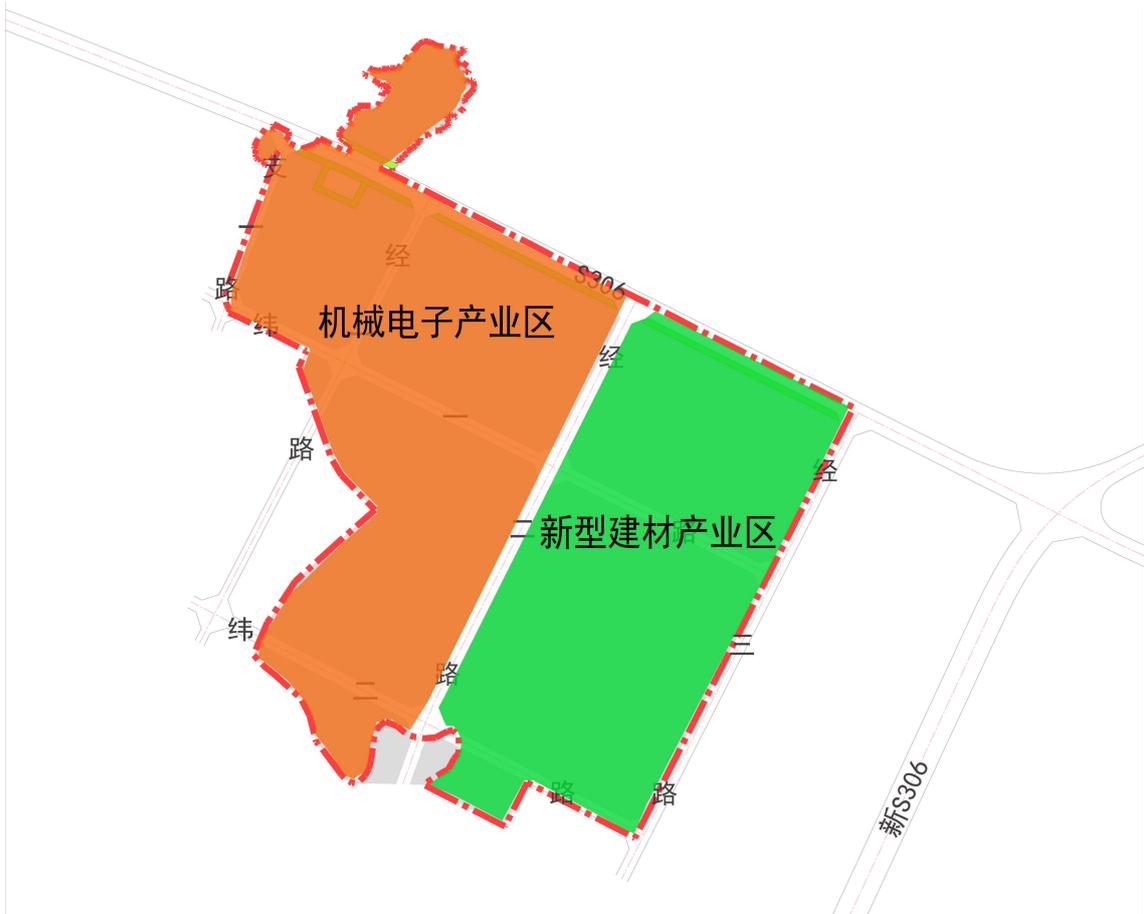


图 8-2 鸣山工业园产业布局图

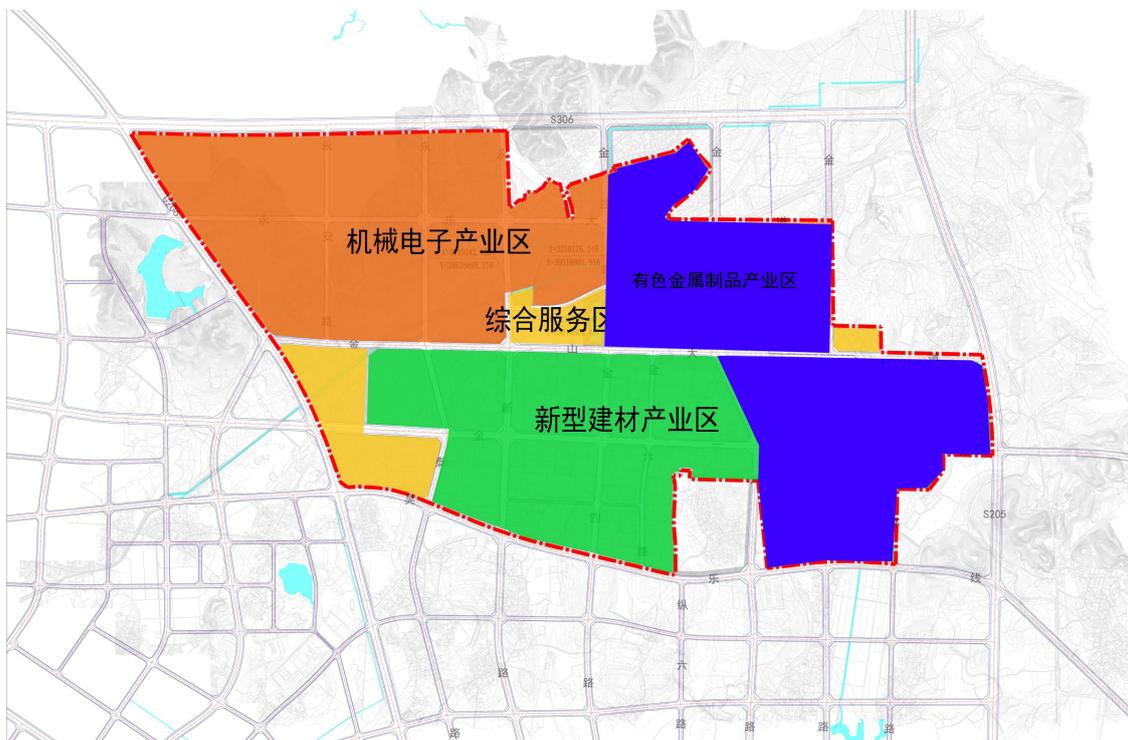


图 8-3 金山工业园产业布局图

## 第九章 支撑体系建设

江西乐平工业园区实现可持续发展，应注重园区各项基础设施、公共服务保障等各项发展支撑体系的建设和完善，保障企业发展的硬件条件和软件支持。在规划工业园区发展的支撑体系建设方面，应立足长远、适度超前考虑园区的发展规模，避免只顾眼前、缺乏长远科学规划的情况发生。

### 第一节 强化基础设施支撑力

基础设施是工业园区发展的硬件条件，是保障工业发展的重要支撑，是实现可持续发展的有力保障。随着江西乐平工业园区近年来发展迅速，落户企业项目不断增加，在工业园区快速发展的大形势下，园区的基础设施建设必须同步完成。基础设施建设涵盖了园区各类企业所需的道路、给排水、供电、燃气、通信、环卫等设施。工业园区基础设施建设规划须纳入城市统一规划和管理，需符合城市总体规划和各类市政基础设施专项规划的要求，明确园区内各市政基础设施的布局、总量、建设时序等要求。工业园区基础设施建设目标为：与园区产业开发功能定位相适应，与城市基础设施的规划建设相协调，与整个园区建设同步，保证入园企业项目建设前各类市政基础设施设置建设到位。

#### 一、完善园区道路、给排水、供电、燃气、通信工程

近年来，江西乐平工业园区已投入大量资金用于土地平整、道路、供电、给排水、通讯、绿化等基础设施建设，在进一步做大做强工业

园区的背景下，园区的基础设施建设应做好规划，科学布局。

## **1、完善园区道路交通体系**

江西乐平工业园区规划道路系统宜根据园区布局，尽量采用“方格网状”路网结构。规划道路按等级时应分为快速路、主干道、次干道和支路，并严格按照规划进行控制和建设，以提高路网密度、提升线路等级为重点，形成对外快捷、对内畅通、主干相连、层次分明的交通体系。

园区内道路在规划设计时，路幅应综合考虑机动车、非机动车、行人交通需求和交通安全，并且应按规划确定的各类市政管线位置一次建设到位，相关的绿化、路灯、人行道（含道路无障碍设施）、消防栓等道路附属设施随道路建设同步实施，在交叉口必须进行交叉口渠化设计。园区道路设计同时应对公交站点合理布局，建立完善的公共交通体系。

## **2、提高园区能源供应能力**

江西乐平工业园区供水、供电、通讯等设施配套齐全，电话、有线电视、宽带网络均已敷设至园区范围，移动、联通等无线通讯网络已覆盖园区范围。随着园区发展规模持续扩大、落户企业迅速增加的形势下，工业园区应加强园区电源、电网、天然气管网等能源基础设施建设，提高天然气、可再生能源等优质清洁能源的供应，构建稳定、经济、清洁的能源供应体系。

为推进节能减排，提高能源利用效率，在条件具备的情况下积极规划热电冷三联供工程示范项目，建设发电、供热、供冷三联供系统，

落实区域集中供热、余热发电和蒸汽吸收制冷，实现能量的梯级利用；积极开发新能源和可再生能源，建设太阳能发电示范项目以及大中型生物质集中供气和发电示范项目。在供电规划设计中，变电所选址应尽量靠近负荷中心，便于进出线。

### **3、完善园区给排水管网建设**

随着园区企业不断的增加，用水量加大，为了园区企业长远用水需要，供水管道紧跟路网的建设不断延伸，为园区企业运营用水需求提供了坚强的保障。随着后期工业园区规模扩大，重点工作为完善扩大区域的供水管网建设工程，着力解决供水管网因跑、冒、滴、漏等原因造成的水资源浪费问题，降低供水管网漏损率。适时扩大园区供水能力。

落户园区企业大多数建有企业内部污水处理厂，经预处理达到三级预排标准后，再经过污水处理厂处理，确保达到国家一级 A 标准排放，园区现有 1 座日处理量为 2 万吨的污水处理厂，主要为塔山工业园提供污水处理服务。鸣山工业园污水处理厂缺乏，园区应尽快启动鸣山污水处理厂的建设工作，以保障园区周边环境安全。此外，工业园区应重点完善园区排水管网建设工程，对原有管网进行改造及延伸，重点强化园区污水收集能力，排水体制采用分流制，分别设置雨水、污水两个排水管渠系统，原为合流制的地区逐步改建为分流制。雨水采用就近排放原则，沿工业园区各道路敷设雨水管道，然后顺地势汇集就近排入河流。

### **4、推进园区天然气燃气管网建设**

充分结合园区现有的天然气管网建设布局，合理规划，积极推进扩区调区范围内天然气管网的建设，尽快实行扩区调区范围内天然气管网全覆盖，保障企业用气需求。工业园区天然气管网在规划设计中，应尽量采用环状管网，支管沿规划道路埋设。

## **二、完善园区信息网络建设**

以加强信息化基础设施建设为中心，加快江西乐平工业园区企业营运的信息化管理水平，提高园区内信息网络的覆盖面和传输速度，进一步强化企业之间、企业与政府之间的联系。

积极与当地移动通信、网络通信等部门联系，广泛听取意见，统一规划通信管道和基站，合理布局通信网络节点，完善园区管网建设，协调做好各运营商基础设施之间的共建共享，推动集约化信息基础设施建设和发展，发展新一代宽带无线移动通信，致力把江西乐平工业园区通信网络建成一个四通八达、技术先进、业务齐全、功能完备、快速高效地传递、存储、处理各种信息的信息网，向社会大量提供长途传输和本地传输，覆盖全区的信息传输网。同时加快有线电视数字化平移改造工程建设，全面提升电视传输质量，形成快速、安全、多频道、高质量的数字化通信网络。统筹信息基础设施规划、建设和管理，加快推进电信网、有线电视网和互联网“三网”融合。

利用园区现有的电子商务基础，加快“互联网+”建设，统一构建整个园区信息网络平台，构建覆盖全工业园的物流网系统。

## 第二节 提升园区生态环境

江西乐平工业园区应按照生态工业园规划建设标准，重视园区绿化，同时又要防止建设花园式工厂，即利用有限的土地搞好厂区绿化，以节约土地。在工业园区进一步发展扩大中，园区生态建设也需同步进行，不可忽视了生态环境的建设。

### 一、因地制宜，规划园区绿色景观建设

园区在发展绿化工程中要充分结合实际地形条件，尽可能的充分利用和保留原生态植被，以“因地制宜、合理布局、层次分明、充分利用”的要求进行规划。在绿化设计时，应充分结合工业园区地块的特点，重视利用园区内外的自然山水地貌特征，发挥自然环境条件的优势，结合并对接城市总体规划布局，统筹安排绿色空间。各类绿地规划布局应采用“集中与分散相结合”、“地面绿化与空间绿化相结合”的方针，带状绿地要在工业园区中合理穿插，形成网络分布；工业园区与外围各类绿地要有机组合，形成生态绿地系统。重点发展各类公共绿地，加强厂区绿地、防护绿地和生态景观绿地的建设，构筑多层次、多功能的工业园区绿地系统。此外，园区绿化应尽可能考虑园区实际环境，根据园区空气污染物种类，选择合适的林木、植被等，以最大化吸收空气中的有害物质。

### 二、强化意识，加强园区节能环保建设

必须摒弃先污染后治理的落后思维模式，园区有关管理、规划单位应充分认识节约资源、保护环境的重要性和紧迫性，树立生态为本的发展理念，加快建设资源节约型、环境友好型生态工业园区，将各

项节能环保工作落到实处。

加强节能环保建设，应树立责任意识。加大宣传教育力度，营造从政府到企业，从企业到员工的全方位节能环保意识氛围。园区政府管理部门为主导，落实相应的具体负责人，形成定期检查和考核汇报机制，对落实节能环保措施不力的人员追究相关责任。

### **三、完善管理，严格执行环保制度**

在工业园区建设过程中，应严格环保评审制度，开展污染物综合治理，完善园区垃圾收集设施、固体废弃物回收等项目，强化废气污染防治，增强可持续发展能力。

在园区建设中，狠抓入园企业的环境评价工作，在招商引资时就坚持对高污染、高耗能，对环境不利的项目坚决给予排除入园，从源头把住项目环境关。对于每一个入园的项目都严格做好环评，从而确保对生态环境的保护，提升园区的品味，真正做到把园区建设成为工业新城、城市新区的目标。对入园企业，严格控制企业的污水排放，按照环保设施主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用原则，要求企业建设污染治理设施，确保企业污水达标排放。

### **四、创新思维，促进循环经济发展**

所谓循环经济，即在经济发展中，实现废物减量化、资源化和无害化，使经济系统和自然生态系统的物质和谐循环，维护自然生态平衡，是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则。

江西乐平工业园区主要产业发展已初具规模，在后续园区的发展

中，应重点选择延长和完善产业链的企业和项目，实现园区各主导产业的物料共享，资源互用。通过主导产业链的完善，进一步吸引大规模的企业入园，推动园区规模发展壮大。通过发展循环经济，实现企业废物资源利用，减少园区总的废物排放量，节约资源，通过资源化再生，变废为宝，节能减排。

### **第三节 加强园区品牌建设**

围绕建设生态经济工业园的发展要求，坚持发展经济和生态保护相协调的原则，妥善处理好工业园区发展中经济建设和环境保护的关系，在加快经济发展中保护生态环境，在保护生态环境中加快经济发展。采取统一规划和分步实施相结合的办法，稳步开展工业园区生态化改造，使工业园区生态、经济建设工作不断引向深入，实现工业园区经济效益与环境效益的共同增进。

抓住省级工业园扩区调区发展契机，进一步解放思想，开拓创新，坚持以深化改革开放为推动江西乐平工业园区科学发展的重大战略，进一步创新工业园区管理体制机制，突出招商引资和优化外资结构，完善科技创新平台，加强科技创新力度，继续发挥开放和创新在工业园区中长期发展中的带动作用。

#### **一、推进体制机制创新**

采取培育发展战略性新兴产业与提高自主创新能力并重的方针，积极创建，形成一批具有地区竞争力的高端和新兴产业集群。积极向国内外先进工业园区学习，全面提升产业竞争力和自主创新能力。

## 1、强化科技创新

### (1) 完善科技支撑服务体系

建设和完善信息化服务平台、投融资平台、电子商务和电子政务平台、诚信服务平台、知识产权保护平台。加强中介组织建设，建立健全包括科技金融、风险投资、产权交易、担保、租赁、咨询、评估、知识产权、法律、会计、审计、贸易等内容的工业园区技术创新中介服务体系，积极探索科技中介服务体系的有效运行机制，提升整合社会科技资源的能力。积极推动建立包括政府基金、风险投资、产业投资、信贷资金、担保基金等产业投融资体系。

### (2) 开展关键技术研发和产业化

实施产业前沿技术重大攻关计划，重点开展化工高新技术、再生资源生态转化等关键领域的科技攻关，加速高科技成果转化和产业化。积极争取各级、各类科技项目、专项扶持和创新资源向区内高新技术企业重点倾斜，支持其开展自主创新和知识产权活动。通过加强工业园区知识产权创造、应用、保护和管理的工作，推动知识产权和专利技术向标准化、产业化发展。

### (3) 加强科技合作交流

支持园区内企业与国内著名高校和科研机构共建产业技术研发平台、产业创新联盟和地方研究院，提高产学研合作层次和水平。积极推进院地创新联动向深层次、多角度发展。鼓励和扶持领军创业团队的进入，重点推进战略性新兴产业的培育，提升产业竞争力水平。引导国内外知名高校和科研机构到江西乐平工业园区设立分支机构，

提供各类科技服务。积极搭建科技服务、科学成果和创新体系的展示、交易和交流平台。

## 2、创新体制机制

先行先试，推进管理体制改革，完善政府服务，力争在重点领域、关键环节取得突破，大力发展民营和非公有制经济，逐步建立健全有利于工业园区转变经济发展方式、全面协调可持续发展的体制机制。

### （1）推进管理体制改革

深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介机构分开，减少和规范行政审批，做好公共产品和公共服务的有效供给。进一步推进工业园区管理事务的法制化，提高依法行政的能力和水平。大力推进工业园区重大事务决策的科学化、民主化，健全完善重大决策的咨询、听证和公示制度。

### （2）创新服务机制

一是通过政策支持、资金扶持、平台支撑等多种形式，积极帮助企业解决资金、技能、用工等方面现实困难。二是构筑诚信体系，提高工作效率。三是建立健全各种管理制度。包括与创新直接相关知识产权制度、科技咨询和服务体系等。四是努力构建各种服务平台。充分利用政府宏观调控的优势和社会资源优势，针对工业园区企业服务需求，构建“科技实验中心”、“产业研发中心”、“培训基地”等服务平台。五是维护工业园区企业合法权益，严肃查处破坏投资环境，扰乱经济秩序等违法行为。

### （3）大力发展民营经济

建立和完善平等竞争的体制机制，鼓励非公有资本进入公用事业、基础设施、社会事业等领域和金融服务业，引导和支持非公有制经济积极参与国有经济战略性重组、自主创新和承接产业转移。完善社会服务体系，为非公有制经济在中小企业融资担保、创业辅导、市场开拓、管理咨询、人才培养等方面提供完善服务。

## **二、提高对外开放水平**

统筹利用国际国内两个市场、两种资源，在更大广度、更深程度、更高层次上扩大对外开放，积极主动承接国内外产业转移，加大招商引资力度，不断优化利用外资结构。

### **1、完善招商服务方式**

完善和提升服务水平，注重做好项目的进区服务工作，积极营造“亲商、安商、富商”的良好氛围，为招商引资创造更加良好的软环境。进一步完善招商架构，优化内部人员配置，瞄准大进大出型企业招商。继续强化专业素质和技能培训，完善考评和激励机制，提高服务意识，打造一支高素质、有能力、有活力、有合力的招商工作团队。

### **2、加大招商引资力度**

全力打造专业产业发展要素环境和氛围，按照产业招商规划和特色产业 development 要求，瞄准国内精细化工、医药化工等行业龙头大项目，强力组织产业招商。在国内外重点地区有针对性地开展产业专题招商活动，广泛搜集跨国企业、国有央企和优质民营的投资信息。完善产业扶持政策，为产业集聚提供保障，紧抓龙头企业建设，发挥龙头企业带动作用，积极寻求产业链上下游的配套项目信息，提升产业链招

商成效。

### **3、优化利用外资结构**

高度关注国家产业政策走向和趋势，选准重点突破领域和区域，锁定潜在的目标客商和机构，以龙头企业寻找配套关联企业，以产业集聚吸引龙头企业，力争实现产业集聚和招商引资的互促双赢。围绕建设有精细化工、医药化工、新材料、新型建材、机械电子、有色金属制品和再生资源利用等产业基地，加快各大主导产业招商步伐。突出产业链“补链”招商项目开发和引进，促进新材料、新能源、新工艺、新技术引进，提升产业发展层次。以 50 亿元企业、20 亿元企业、10 亿元企业为发展目标，突出抓好择商引资工作，注重项目的数量和质量，严格做好项目准入评审，加强对项目的产业前景、用地、规划、工艺流程、环保措施和财税贡献等方面进行审查，从源头上提高项目质量，进一步优化产业结构，提升产业集群发展。

## **三、完善园区服务体系**

### **1、加强组织领导、建立协调机制**

各部门要统一思想，提高认识，着力加强工业园区综合服务体系建设。乐平市各部门要加强对工业园区综合服务体系建设组织领导，建立联席会议制度，定期研究工业园区服务体系建设情况，协调解决入园企业及项目建设发展的有关问题。

### **2、明确部门职责、推进政务服务入园**

乐平市有关部门要牢固树立为工业园区建设项目服务就是为全区工业服务、为经济发展服务的理念，高度重视工业园区综合服务体系

系建设。发展改革、工业信息化部门是工业园区基础设施和企业项目建设的立项审批部门，要尽可能将审批权限下放至工业园区管委会，对暂时不能下放的，要减少审批环节，缩短审批时限，自然资源部门要强化工业园区发展用地保障，按照国家及省对工业园区建设的有关规定，将工业园区用地纳入土地利用总体规划，受理省级工业园区用地申请报件，优先安排园区内重点项目的计划指标，积极主动做好服务工作，自然资源部门要将工业园区规划纳入城市总体规划范围，支持有关配套建设项目，环境保护、交通运输、水利、电力等部门要整合资源及项目，优先向园区布局，工商质监、财政税收、行政审批、金融保险等部门要在园区设置服务窗口或者分支机构，提供优质服务。同时，政府部门认真研究政务服务入园的有关问题，积极推进政务服务进入园区。

### **3、强化园区综合服务中心建设、推行快捷高效的审批服务方式**

江西乐平工业园区要着力推进园区综合服务体系建设和加大园区综合服务中心的建设力度，搭建园区管理服务平台。按照乐平市人民政府有关要求，涉及发展改革、工业信息化部门对项目进行立项、备案、核准的事项，涉及自然资源、环境保护部门土地预审、项目环评的事项，以及工商注册、税务登记、金融信贷等服务内容，各有关部门要派专人进入园区服务中心受理报件、开展服务，并实行首办责任制和限时办结制。园区管委会要积极探索上门服务、代理服务、预约服务等制度，为企业提供专业高效、热情周到的服务，基本实现园区企业办事不出园。各部门及工业园区管委会要大力推进园区管理和服

务体制创新，认真落实首问责任制、限时办结制、服务承诺制，大力推行立即办、主动办、上门办、跟踪办、公开办的工作方式，形成更具活力、更有效率、更加开放的体制机制。工业园区主管部门要加大对工业园区综合服务中心建设的资金支持力度，将园区综合服务体系建设作为省级工业园区考核评价的一项重要内容。

#### **4、加强信息平台建设、提高园区信息化水平**

各级政府要强化工业园区信息化建设的中长期规划，加大投入，推动园区信息化基础设施建设，将工业园区打造成为工业化与信息化“两化融合”的重要载体。工业园区管委会要高度重视工业园区信息化建设工作，建立包括园区基础地理数据库、企业法人基础信息库、人力资源信息库、社会保障信息库等信息数据库在内的园区公共信息服务平台，推进园区信息资源的开发、利用和共享。无线电管理部门要组织协调移动、联通、电信等大运营商整合资源，统筹园区网络建设规划及基站建设计划安排，科学布点，推进工业园区的“无线覆盖”。工业信息化部门要加大对工业园区信息化平台建设的支持力度，着力推进包括园区管理、经济统计分析、考核评价、项目网上申报等园区综合管理信息系统建设，实现政府与园区、园区与企业、企业与企业之间的信息交流与数据共享。

#### **5、建立信贷合作机制、强化金融支持**

各级金融部门要着力推进工业园区信用体系建设，科学规划布局园区金融网点，建立银行与园区合作机制，搭建金融联系协作平台。通过定期组织召开银企座谈会、金融产品推介会、贷款项目洽谈会，

采取多种形式加强银行、证券、保险机构与政府有关部门、工业园区、园区企业之间的横向合作，为工业园区及企业提供全方位的金融服务和创新产品。各金融机构要规范信贷管理，防范信贷风险。工业园区要创新融资方式，建立激励机制和风险补偿机制。

## **6、加强园区配套建设、优化发展环境**

各级政府要按照产业园化、园区城市化的要求，加强园区基础设施配套建设，统一规划，着力解决园区企业职工食、住、行的问题，强化园区与院校的合作，根据工业园区的产业发展定位，创办职业技术学校，为园区企业培养技工队伍及中级管理人才，进一步优化园区发展的政务及法制环境，着力规范执法行为，全面推进依法行政，加大对园区企业减负治乱的整治力度，严厉打击侵害企业经营者人身财产安全的不法行为，切实维护企业的合法权益。

## **四、切实优化发展环境**

### **1、城园一体化高起点规划调整园区发展布局**

尽快编制城园一体化规划。以超越发展的理念，按照城园一体化要求，高起点编制工业新城总体规划、产业布局规划、城市建设规划，使之从形态开发转向功能开发，从单一注重经济指标转向全面提高竞争力，提高环境综合优势，实现新型工业化和新型城市化有机融合。

加速工业园区的整合提升。按照地域相近、产业关联等原则，逐步将工业园区加以整合，最终形成有规模、有特色、有效益的工业园区，提升江西乐平工业园区综合承载力，实现由工业园区向产业新城的转变，促进“产城融合”。

## **2、加快园区平台建设，为发展提供优良环境**

多渠道筹集工业园区建设资金。各级财政每年安排一定资金用于园区贷款贴息。工业园区要建立土地收储中心收储园区内土地，从土地出让金中提取 20%用于园区滚动开发建设。积极吸纳民间资本，实行风险资本、银行资本和社会资本联动，逐步实现由依靠政府投入转向自我滚动发展的良性循环。

统筹推进园区生活服务设施建设。进一步完善工业园区各基础设施，不断完善教育、文化、体育、卫生、医疗、金融、餐饮、娱乐、治安等配套设施，使员工真正实现工作在园区、居住在小区、生活在社区。

加速搭建企业生产经营服务平台。加快园区信息服务平台建设步伐，加大出口加工、金融服务、配送服务、技术研究等平台的构建，加快园区供电设施的新建和扩容改造步伐。

## **3、坚持招大引强聚群发展战略**

实施“招强引优”，提升产业聚群质量，为加快构建现代产业体系创造良好发展环境。引进新一批重大产业项目，引导企业走“专、精、特、新”发展路子，两头延伸产业链条，提高产业配套水平。

加速发展以物流业为纽带的生产性服务业，为产业集聚发展创造优越的服务环境。加快推进物流、海关、商检、保税等项目的实施。加快园区产业孵化园工程建设，为有发展潜力的创新型或生产型项目提供创业服务平台。

大力发挥政策引领和科技推动作用，为企业自主创新和转型升级

提供科技环境。加快产学研联动平台和科技成果孵化器等创新服务平台建设，出台提升企业自主创新能力和转型升级的优惠政策，引导企业加大研发投入，提高企业对创新资源的市场配置能力。扶持一批优质企业申报高新技术企业，争创一批国家级、省级名牌。

#### 4、大力提升政务服务水平

营造“便捷、高效、联动、诚信”的服务环境和“宽松、灵活”的政策环境。大力提升机关的政策执行能力和担当能力，妥善处理发展与环境保护、入园门槛提高与亲商安商、落实既定政策与客商攀比优惠政策三大矛盾。加快电子政务建设，力争实现 2025 年网上行政许可办理率 100%。完善和落实创优发展环境的长效机制。

营造尊重、关心、爱护企业外来人员的浓厚氛围。制定关于对招商引资企业外来高管及务工人员实行优惠政策的意见，确保企业外来高管及务工人员在户籍、居住、子女入学和服役、教育培训、社会保障、计划生育等方面享受优惠，使乐平市成为外来人员宜居宜业的投资热地。

帮助企业解决生产经营中的困难。一是优化融资环境。强化政银企合作，推动各商业银行给予企业融资倾斜政策；支持农村商业银行尽快完成组建，支持民间资本进入小额贷款公司等金融服务业；做大市、县两级政府投资的担保公司，同时鼓励现有省金融办准入的担保公司扩大注册资本金规模；借鉴宁波的“政府推动、银保合作、保险机构共保”模式，开展贷款保证保险和贷款信用保险；鼓励支持企业通过改制上市、发行中小企业集合票据等直接渠道解决融资问题。二

是提升用工服务水平。宣传动员乐平市劳动力在家门口就业，拓展市外劳务招聘窗口，派出小分队协助企业赴外地招工。引导企业通过改善工作环境、提高工资待遇、保障合法权益等营造用人留人的良好环境。三是缓解建设供地困难。积极争取将一些重大高新项目用地“挤进”国家、省统筹范围；提高新建工业项目用地门槛；加大项目评估认定，确保符合产业导向的骨干企业和重点项目用地落到实处；加大闲置土地处置力度，依法依规收回闲置土地。

加大对损害发展环境行为的整治力度。一是加大监督力度，组织行政效能建设监督员、政风行风评议监督员对损害发展环境的行为实行全天候、多侧面监督。二是健全投诉机制，对投诉举报的效率低下、不作为乱作为、失职渎职等行为，加大督查督办力度。三是严格实施行政问责，严查效率低下、吃拿卡要等行政不作为、乱作为和慢作为行为。四是加大查处力度，认真查处在手续办理、执法检查、中介服务等方面损害发展环境的案件，严厉打击强买强卖、强揽工程、敲诈勒索投资者的行为。

## 第十章 保障措施

### 第一节 加强组织保障

成立规划实施工作领导小组，协调处理好江西乐平工业园区建设和产业发展的有关重大问题。切实加强对规划实施的组织领导，制定实施方案，明确工作分工，完善工作体系，特别要建立重点产业和重大项目责任制，明确责任单位和责任人，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，切实推动规划实施。要按照本规划的要求，切实加强生态建设和环境保护，有序推进重点项目的组织实施。要建立目标责任考核制度，确保落实规划目标任务。在区有关部门的指导下，制定和调整相关专项规划，同时加强与省、市、县（市、区）内各部门之间的沟通协调，建立协商沟通机制。加强工作落实的路线方针引导。乐平市发改委、工信局等有关部门和乐平工业园区管委会要深入贯彻落实科学发展观，把推动园区增量发展、科学发展作为重要职责，健全领导体制和决策机制，及时研究解决江西乐平工业园区建设、生产、生活、环境保护等热点问题，提出改进和完善的指导政策。

制定入园负面清单项目，严禁负面清单项目入园，园区应成立入园企业监督机构，保障入园企业符合要求。

### 第二节 扩大投融资渠道

#### 一、加快整合资源，组建壮大园区投融资平台建设

园区投融资平台是园区管委会进行投融资活动的主体。管委会按

照“事权、财权相统一”的原则，整合园区内存量资源和各类专项资金，通过注入财政资金、土地资产、国有企业股权等资金，打造园区投融资平台并壮大其实力，成为综合性的投融资平台，全面负责园区各类新增重大项目的引导性或控制性投资；提高园区自我融资发展能力，通过出让园区投融资平台部分股份或增资扩股，积极吸引战略投资者参与园区开发建设。积极推动园区投融资平台上市，充分发挥资本市场功能，实现投资、融资、再投资、再融资的良性循环。

## **二、推进投资主体多元化，拓宽投融资渠道**

根据项目区分理论，建设项目可区分为经营性项目、准经营性项目与非经营性项目，在此基础上建立项目投融资渠道列表，根据列表中的项目范畴进行专门的、有重点的投资。对园区内部的基础设施建设采用 PPP 模式积极引入较强实力的企业进行建设、管理、运营，加强园区整体服务实力。

## **三、创建园区信用担保体系**

建立以园区信用为保障、企业信用为重点的园区信用担保体系。一是引入信用估评中介服务机构，建立园区企业信用信息数据资源库和网上信用信息平台，为全社会提供全面、及时、准确的信用信息服务。二是推进担保体系建设。充分发挥国有资本的引导作用，从财政、税收、规费等方面给予扶持，鼓励民资投入、参与竞争；并组建和引入一批主营业务侧重点不同的中小企业担保机构以满足园区不同企业需求。三是拓宽金融机构参与科技型中小企业信用贷款试点，积极吸引政策性银行、商业银行、信用社等金融机构参与，完善中小企业

联保或创业企业联保贷款模式。最后形成多形式、多渠道组建园区担保机构，形成多方投入园区信用担保体系建设的良好局面。

#### **四、打造充满活力的各类专业投资公司**

根据发展需要，努力创造条件，积极组建包括基础设施、产业、科技等在内的各类专业投资公司。

#### **五、加大对园区投融资队伍建设**

加强工业园区投融资干部队伍建设，提升园区投融资能力；投融资工作需要大量的专业人才，他们需具备丰富的资本运作、财务管理、市场营销、谈判等方面的经验和知识，建立灵活的政策和激励措施，高待遇、优福利、好政策大量引进优秀投融资管理人才。

### **第三节 加强产业政策引导**

切实推进江西乐平工业园区产业的发展，结合乐平市当地的经济状况，可研究制定促进工业园区发展的相关配套政策，采取“普惠+特惠+个案”的政策扶持模式，在税收、土地、知识产权、收入分配、招商引资、专业配套、资金等方面给予更有力的支持。

加强政府、企业、科研院所和金融机构合作，逐步形成“政产学研金”支撑推动体系等。认真落实国家激励自主创新的财政税收优惠政策，研究制定促进企业加大研发经费投入导向政策。落实国家在鼓励高新技术产品出口、促进企业发展的税收优惠政策，用足用好已经出台的税前抵扣、税收减免、资产折旧等优惠措施；设立扶持新企业发展专项资金，通过贷款贴息、补助和奖励等方式，加大对江西乐平

工业园区企业重点领域的技术创新和技术改造，重点支持重大关键技术研发、创新平台建设、重大创新成果产业化、创新能力建设以及新技术新产品推广应用；进一步加大政府采购和工程建设对园区企业发展的支持，按照“同等优先”原则引导财政性资金优先购置江西乐平工业园区企业生产产品。协调财政、土地、环保、科技、人才等部门制定专项政策，加大扶持力度，促进江西乐平工业园区的大力发展。

具体措施如下：

（1）对江西乐平工业园区内重点企业、重大技改项目和关键零部件技改项目，在现有流动资金、技改贷款贴息政策基础上，可适当提高贴息比例、延长贴息年限。

（2）支持园区内符合条件的企业进行债券融资和上市融资，对成功融资和再融资的企业给予一次性资金补助。

（3）对列入国家级、省级和市级的企业技术中心或国家级、省级工程技术研究中心给予一次性奖励支持。对园区企业研究和开发新产品、新技术或成果转化项目，给予比现有政策更高的补贴支持。

（4）加快江西乐平工业园区投融资平台建设。设立专门机构，实现平台建设的规模化，在加大与商业银行合作，做大金融信贷规模的同时，积极与其他性质金融机构合作，加强与大企业、大财团的对接，引进战略合作伙伴，不断创新融资方式，丰富融资手段，壮大投融资平台实力。

## 第四节 提升公共服务能力

### 一、加强规划实施与监督

根据“分工合理，责任明确，加强监督，有序实施”的原则，按照本规划的要求，不断健全责任制，动员社会广泛参与，加强绩效考核和民主监督，确保各阶段目标的如期实现。按照规划提出的目标，根据江西乐平工业园区未来中长期的发展环境、发展思路、发展定位、主导产业和潜力产业的发展方向，制定规划实施的具体方案，优化工作落实机制，切实推进重大建设工程建设、重点项目布局。按照本规划的要求，切实加强生态建设和环境保护，有序推进重点项目的组织实施。

加强本规划与江西省、景德镇市、乐平市“十三五”、“十四五”国民经济和社会发展规划的衔接，确保符合乐平市城市总体规划、乐平市土地利用规划以及空间规划等有关重点专项规划和一般专项规划要求，保证规划的一致性。保证规划有效推进，在制定和执行年度计划时，必须认真贯彻好规划纲要精神，分年度落实规划提出的目标和任务，对约束性指标和重大项目推进设置年度目标。

加强对本规划实施情况的跟踪分析和督促检查，适时组织开展规划实施情况的评估，并将实施情况向乐平市人民政府及市有关部门报告。进一步完善公众参与和民主监督机制，做好规划及相关信息的公开工作，建立规划实施情况定期公告制度，保障社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督。建立战略规划实施的信息发布制度、经济运行调度协调制度和例会制度。定期对战略规划实施进行总

结分析，针对存在困难、问题，提出对策、措施。加大规划实施的监督，建立、完善规划监督问责、检查考核、评估修订和奖惩机制，特别要定期严格执行业绩评估考核，使考核结果与奖惩直接挂钩。另外，组织做好规划的专项评估和中期评估。

## **二、构建技术支撑体系**

### **1、完善技术创新体系**

加强企业技术创新能力建设，构建新兴产业技术创新和支撑服务体系。加大企业技术创新的投入力度，建立由企业牵头组织、高等院校和科研机构共同参与的重大工程技术联合创新与实施机制，与园区周边高等园区深度合作、定向培养技术人才，构建产、学、研一体化发展模式。围绕重大工程实施，建设若干具有国内先进水平的工程化平台，发展一批产业技术创新联盟，支持联盟成员构建专利池、制定技术标准。加强重大工程建设中的知识产权运用和保护，制定落实专利导航发展行动计划，推进实施企业知识产权战略，强化产业知识产权战略布局，引导产业高端发展。

### **2、建立健全人才培养机制**

建立健全教育培训网络系统和技能培训激励机制，为培养科技开发人才和高素质技工队伍搭建平台。抓好企业经营者、管理者、科技和营销人才以及技术工人队伍的建设，大力培养企业人才队伍，重点造就一批善谋实干的优秀企业家。完善优秀企业家、优秀企业的表彰奖励制度，鼓励企业建立优秀科技人员、优秀员工表彰奖励制度，激励和调动企业人才的积极性，提高企业管理水平、生产经营水平和劳

动生产率，增强企业的综合实力和核心竞争力。

同时，为吸引和培养人才创造良好环境。在工业发展专项资金中设立“企业人才培养基金”，每年对企业高管培训和技术人员培训安排一定的经费予以支持；大力支持和帮助企业引进硕士及硕士以上学历、副高及副高以上职称的专业技术人才，为其配偶子女就业入学、居住、就医等方面提供便利，最大限度地为他们提供良好的工作和生活条件，充分发挥其积极性和创造力。

### **3、加强对外交流与合作**

加强省内外、国内外相关部门及企业之间的交流与学习，充分借鉴示范园区、示范企业的经验，积极引进国内外各种有利于产业发展的新技术、新工艺、新材料、新产品，建立和完善科技推广服务体系。另外，建立与加强国内外科研机构的联系，建立起跨地区的科研联合体。鼓励园区管委会及企业自身与国内外高等院校、科研机构以多种方式进行合作，促进科技成果的转变和生态产业的发展。

根据完善产业链要求，围绕本地区资源优势，鼓励并积极引导园区外资源再生企业开展区域协作，参与园区循环经济建设，以延伸循环产业链条。

## **三、构建公共服务平台**

### **1、完善信息化平台建设**

完善门户网站的建设，使网站构架更科学、栏目更优化、浏览更方便；加快政府、企业和公共信息资源开发力度，满足多样化信息服务需求。及时将信息化建设和运行维护经费纳入全局财政预算，加大

信息化建设的投入力度，及时对设备进行更新，使信息化装备配置齐全，为各业务应用系统快速搭建、稳定运行、业务协作以及动态扩展提供了良好的技术保障；推进电信网、有线电视网和计算机网的融合。配制知识型服务业，为园区建设提供服务支撑。积极培育信息咨询市场，进一步加快信息基础设施和应用工程建设，构建园区发展应用系统，发挥区域信息网络的作用。

## **2、应急信息平台建设**

该平台服务于管委会、应急管理/处置结构、企业/社区三级管理的高效、快速的综合应急系统，涵盖应急管理四个阶段：监测预警、应急装备、应急指挥、处置、恢复/评估的全过程管理，用以对区域灾害预报、灾情评估、灾时紧急指挥与调度、减灾决策、灾后重建等提供信息支持。

## **3、建立江西乐平工业园区企业孵化器**

积极推进江西乐平工业园区企业孵化器企业化、多元化、专业化的运作模式，鼓励大学科研机构、上市公司、大企业、民间机构和国外资本共同创办民营孵化器，通过民营科技孵化器的建设，最大限度地引导社会资源和民间资本进入园区企业孵化器和风险投资领域；鼓励专业化孵化器的发展，专业化孵化器有利于服务功能和集聚效应的展现，具有更宽的盈利渠道和更高的盈利能力，是区内企业孵化器产业发展的必然趋势。