

征求公众意见稿

乐平市后港镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

本次成果为征求公众意见稿，所有数据和内容以最终批复为准



乐平市自然资源和规划局
后港镇人民政府
2025年4月

◆ 前言

后港镇位于乐平市市区北侧，是乐平市西部交通重要通道，镇区与市区相连，东侧为金山工业园区，东接金鹅山管理处、接渡镇，南至乐港镇和泊阳街道，北靠塔前镇和双田镇。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发(2019)18号)、自然资源部印发的《关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发(2019)87号)以及江西省、景德镇市、乐平市等相关工作部署，开展编制《乐平市后港镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，落实推进乐平市“景德镇市域副中心、赣东北商贸集散中心、江南蔬菜之乡、江西省重要的工业城市、江西省历史文化名城”的战略目标。充分发挥好后港镇特色农业资源和产业优势，以“山水康养家园、农副产品高地、城乡融合样板、康养·绿色·宜居综合示范镇”为目标，全力构建后港镇国土空间开发保护新格局，谱写高质量发展新篇章。至2035年，本镇将以《规划》为引领，将后港镇打造成为以绿色、宜居、康养为特色的乐平西门户。

《规划》是后港镇国土空间保护、开发、利用、修复的总体部署与统筹安排，是编制村庄规划、详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



◆ 后港镇概况

行政辖区面积： 84.5719平方公里

七普常住人口： 6.83万人

区域位置： 后港镇位于乐平市西部，中心城区北侧，是乐平市西部重要门户。镇区与市区相连，东侧为金山工业园区，东接金鹅山管理处、接渡镇，南至乐港镇和泊阳街道、北靠塔前镇和双田镇。

交通条件： S205、G206、济广高速穿过后港镇，是后港镇对外联系的主要通道。X092、X011连接周边乡镇；通过皖赣铁路联系景德镇市和鹰潭市，向西通过高速互通连接济广高速，交通便捷。

自然地理格局： 后港镇地处乐安河冲积平原为主的低丘陵河谷地带，地势东南与西北低丘陵起伏，其余地势低平，水网密布；地形分为三带，西部为丘陵，中部为耕地、东部为城镇，海拔最高139米。境内溪流湖塘众多，有水库18座，境内主要河流为礮溪河，发源于塔前镇月形山，全长45公里，流域面积为311平方公里，境内全长约13公里。



目录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限
- 1.5 发展定位
- 1.6 目标愿景

02 确定全域国土空间总体格局

- 2.1 构建国土空间总体格局
- 2.2 落实划定控制线
- 2.3 农业生产空间
- 2.4 镇村生活空间
- 2.5 国土空间规划分区

03 加强自然资源保护与利用

- 3.1 耕地资源保护与利用
- 3.2 水资源保护与利用
- 3.3 森林资源保护与利用

04 推进国土综合整治与生态修复

- 4.1 国土综合整治
- 4.2 生态修复

05 推进国土综合整治与生态修复

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务体系
- 5.3 基础设施配套
- 5.4 产业空间布局
- 5.5 综合防灾体系
- 5.6 历史文化保护与利用

06 提升镇区建设质量

- 6.1 镇区用地布局
- 6.2 镇区交通体系

07 规划实施保障

- 7.1 明确规划传导落实
- 7.2 制定近期实施计划
- 7.3 完善规划实施保障机制

◆ 01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.5 发展定位

1.6 目标愿景



◆ 01 规划总则

➤ 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和习近平总书记考察江西的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，以科技创新为引领，统筹推进生态环境保护和经济社会发展。围绕乐平市建设“景德镇市域副中心、赣东北商贸集散中心、江南蔬菜之乡、江西省重要的工业城市、江西省历史文化名城”的战略目标，结合后港镇实际发展要求，构建后港镇高质量保护、高质量发展、高水平治理的美丽后港国土空间新格局。

➤ 1.2 规划原则

底线管控 节约集约

落实上位规划确定三条控制线与规划分区管控要求，严格土地用途管制。严格保护永久基本农田，严守生态底线，控制非农业建设占用农用地，合理安排设施农用地，提高土地节约集约利用水平。

以人为本 品质提升

以居民需求为中心，统筹优化空间和资源配置，完善基础设施和公共服务设施，构建社区生活圈，科学合理规划乡村道路、河道堤防、排水管网等内容，提升人居环境品质。

上下结合 强化实施

落实上位规划下达的底线指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。加强县乡统筹，强化对村庄规划编制指引，明确村庄分类与设施配套。

因地制宜 突出特色

以乡镇主体功能区定位为导向，结合乡镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽城镇。

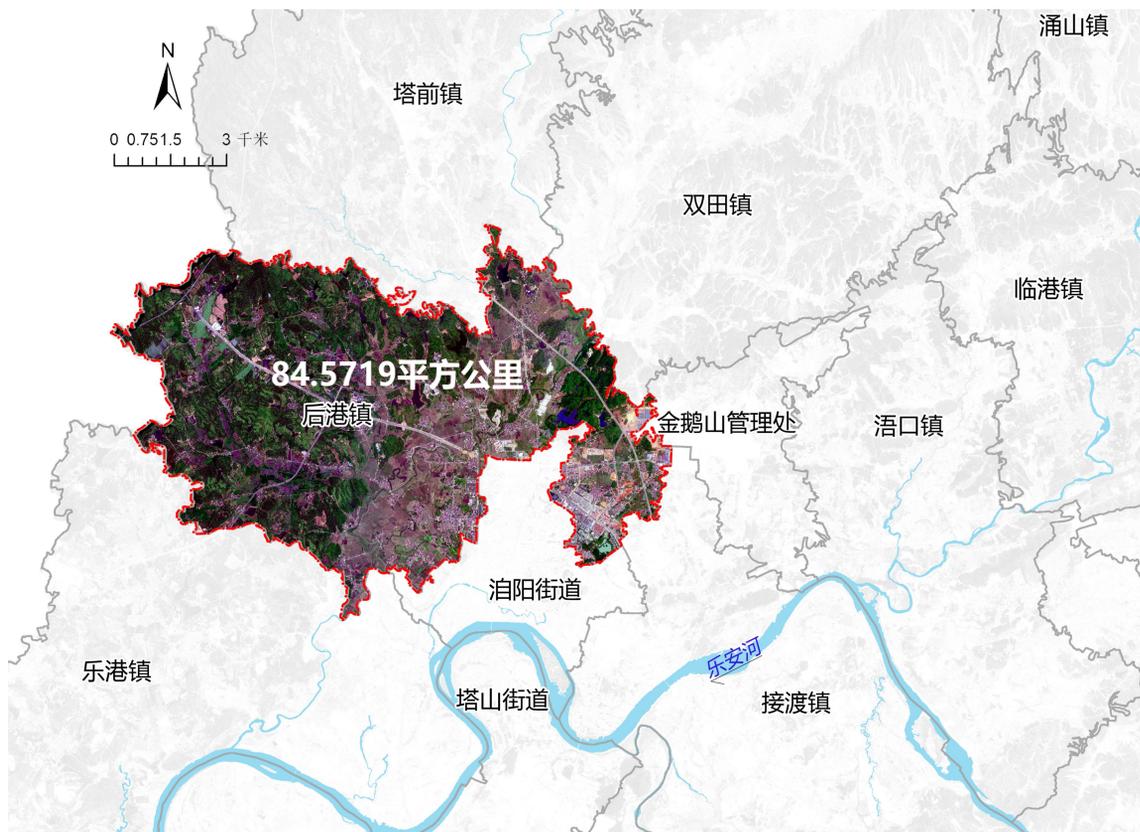
◆ 01 规划总则

➤ 1.3 规划范围

规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域层次包括4个居委会、1个种场、1个林场、1个乐平矿务局、15个行政村，总面积为84.5719平方公里。

镇区层次包括后港镇镇政府周边区域，主要为乐平矿务局及顾家社区部分区域，总面积为1.8975平方公里。



➤ 1.4 规划期限

规划期限：2021-2035年。

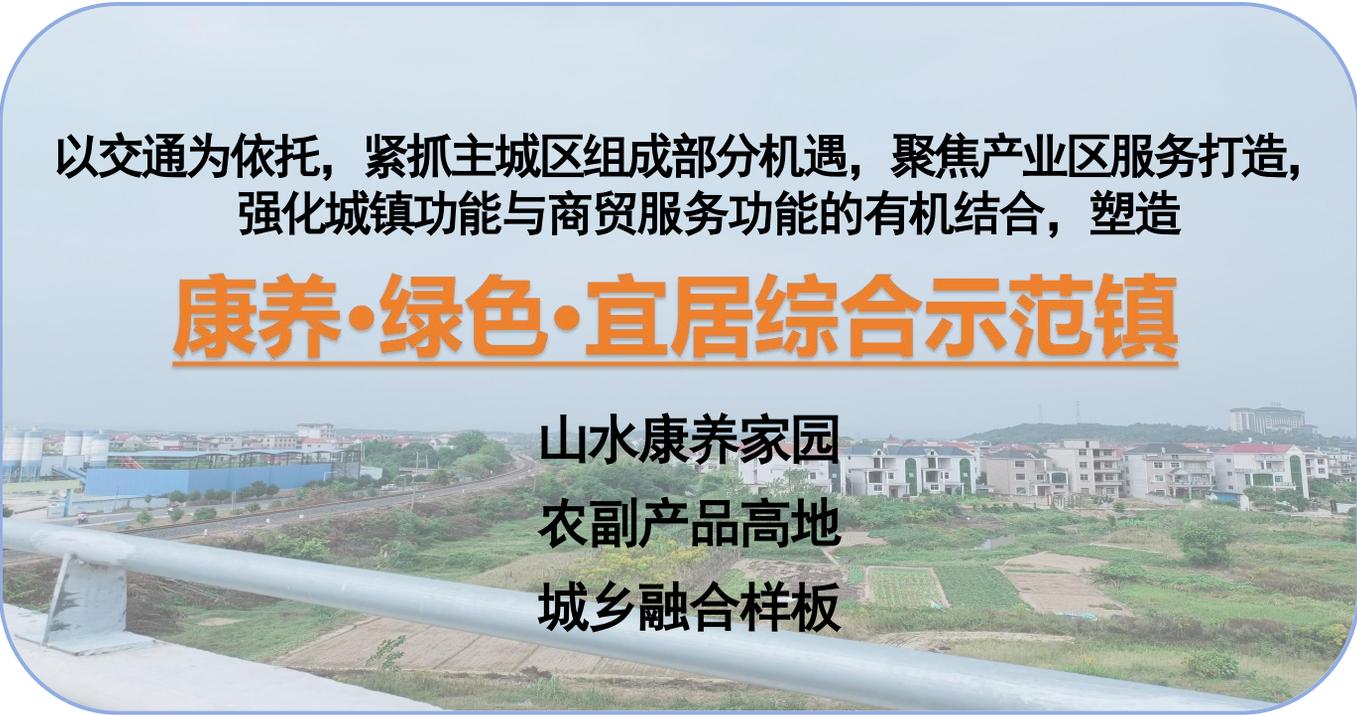
规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期年2025年，远景展望到2050年。

◆ 01 规划总则

➤ 1.5 发展定位

以交通为依托，紧抓主城区组成部分机遇，聚焦产业区服务打造，
强化城镇功能与商贸服务功能的有机结合，塑造

康养·绿色·宜居综合示范镇



山水康养家园
农副产品高地
城乡融合样板

➤ 1.6 战略目标

细化落实乐平市国土空间规划目标要求，支撑乐平市休闲旅游基地、区域开放融合、绿色崛起的景德镇市域副中心建设，实现农业、生态、城镇三空间合理布局，促进后港镇镇村高质量发展。

至2025年，国土空间开发保护格局得到优化。

至2035年，国土空间安全保障能力全面加强。

至2050年，全面实现绿色发展、创新发展、集约发展，高标准建成社会主义现代化中心城镇。

02 确定全域国土空间总体格局

2.1 构建国土空间总体格局

2.2 落实划定控制线

2.3 农业生产空间

2.4 镇村生活空间

2.5 国土空间规划分区

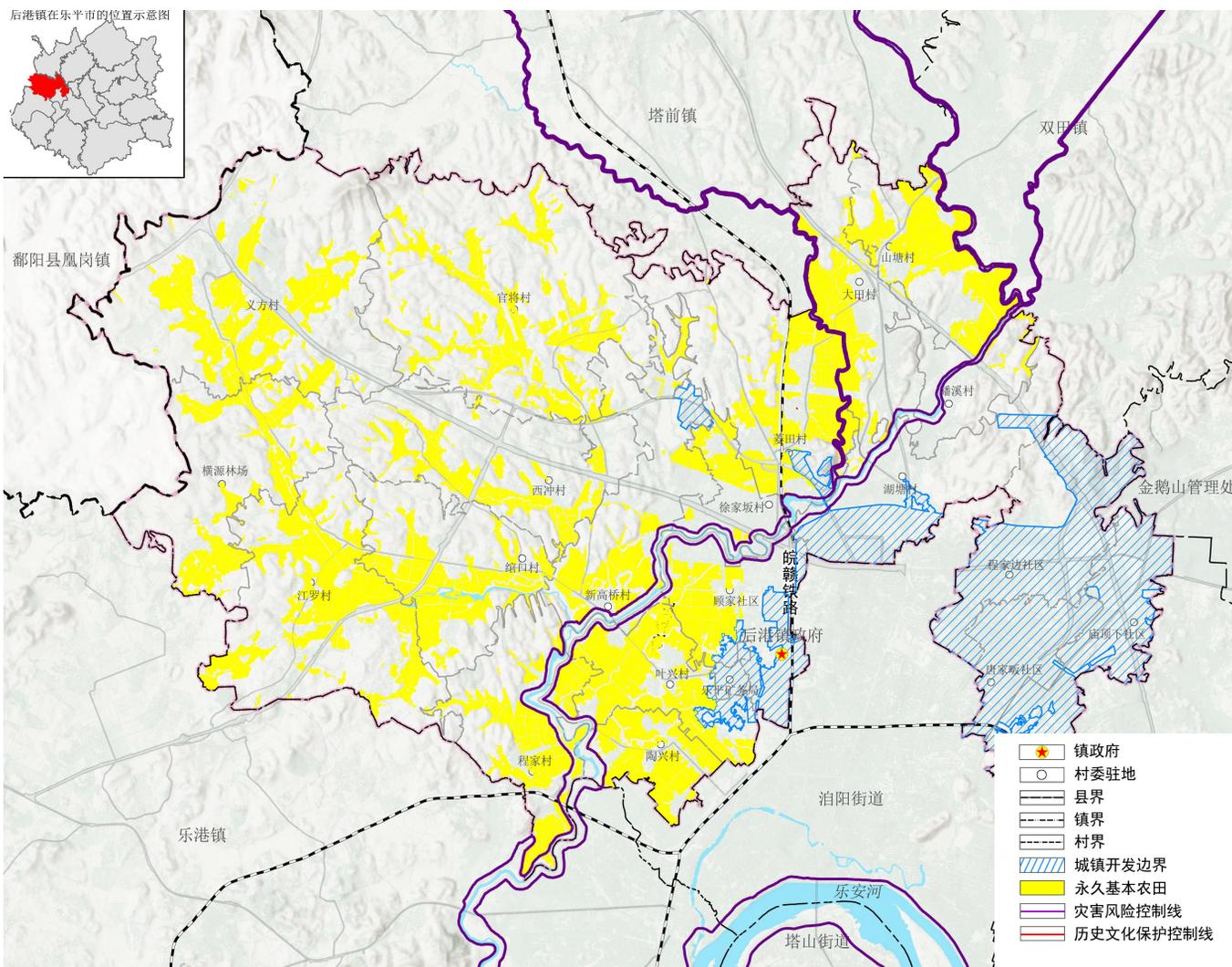


◆ 02 确定全域国土空间总体格局

➤ 2.2 落实划定控制线

严格落实上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为经济结构调整、产业发展规划、城镇化推进不可逾越的红线；并严格落实上位规划划定的历史文化保护和洪涝灾害风险控制等要求。

后港镇在乐平市的位置示意图



◆ 02 确定全域国土空间总体格局

➤ 2.4 镇村生活空间

构建“1个镇区，5个中心村和13个基层村”镇村体系。

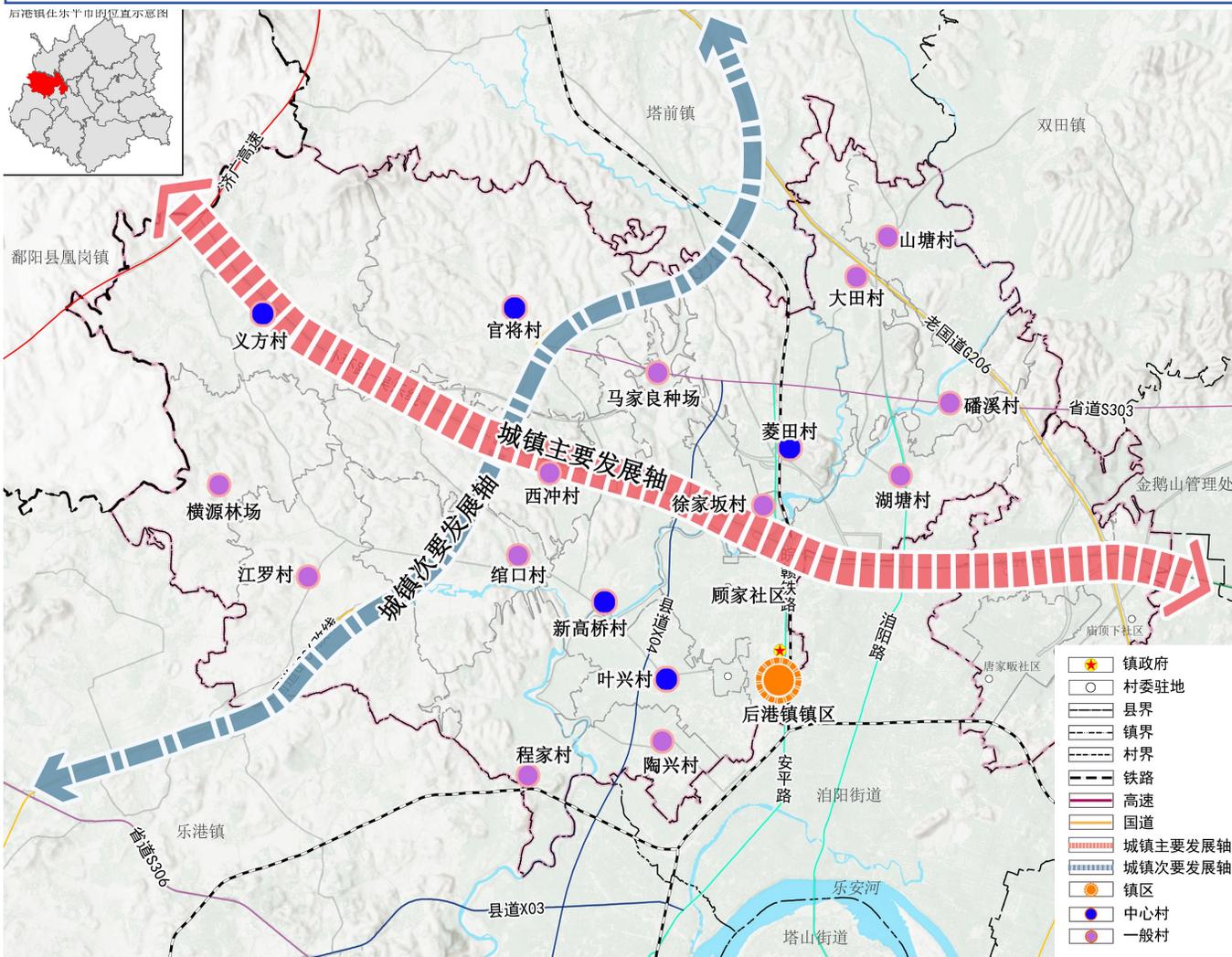
镇区	后港镇镇政府周边及乐平矿务局、顾家社区部分区域、叶兴村部分区域。
中心村	义方村、官将村、新高桥村、叶兴村、菱田村。
一般村	西冲村、大田村、山塘村、碛溪村、徐家坂村、马家良种场、横源林场、江罗村、程家村、陶兴村、绾口村、湖塘村、顾家社区。

分类引导乡村发展

城郊融合类：顾家社区居委会、程家边社区、湖塘村、徐家坂村。

集聚发展类：义方村、官将村、马家良种场、菱田村、西冲村、程家村、陶兴村。

整治提升类：大田村、山塘村、碛溪村、新高桥村、横源林场、江罗村、叶兴村、绾口村。



◆ 02 确定全域国土空间总体格局

➤ 2.5 国土空间规划分区

全市划定生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区共5个一级分区。

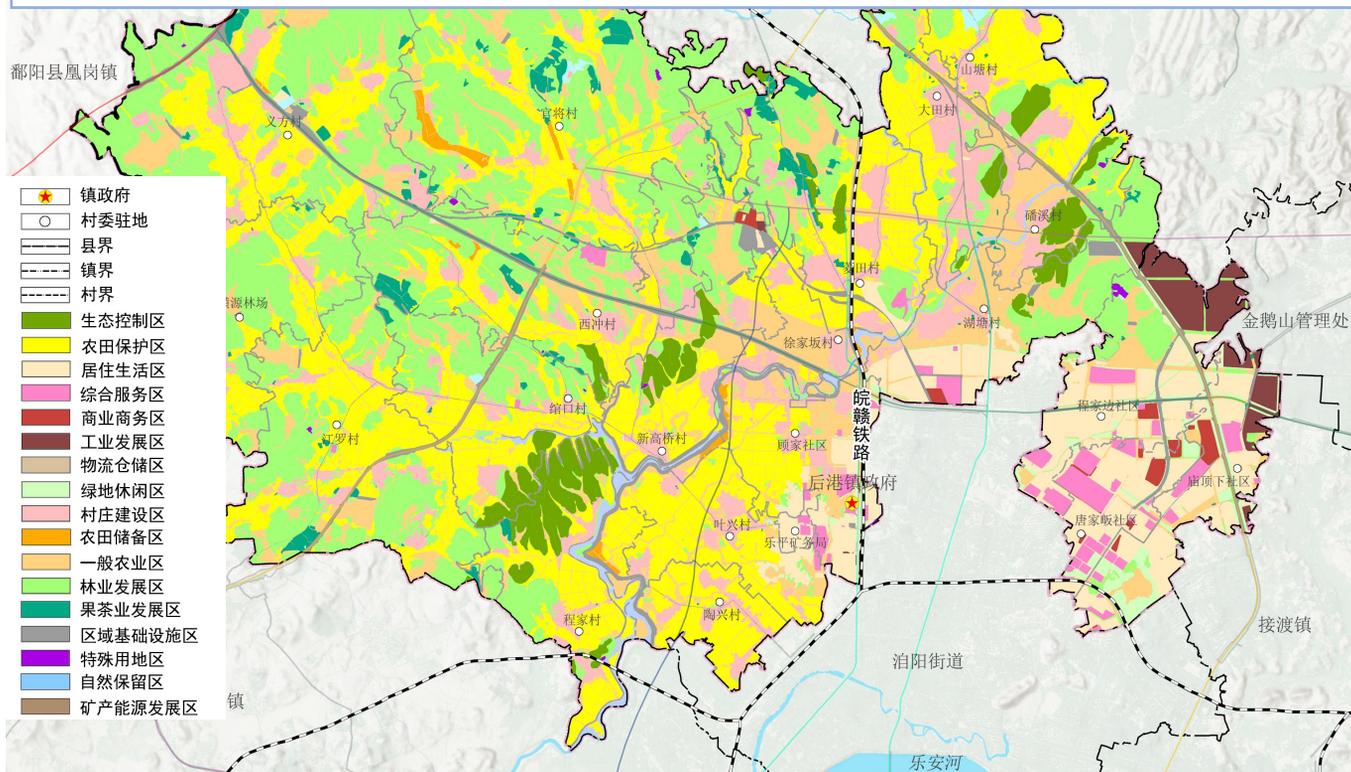
生态控制区：主要为在生态保护红线之外的生态公益林、山体保护区、湿地、草地、河流水面等生态保护极重要区域。

农田保护区：依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护划定的优质耕地集中区域。

城镇发展区：主要为城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，主要为城镇开发边界。

乡村发展区：主要为农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

矿产能源区：主要为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区的区域。



03 加强自然资源保护与利用

3.1 耕地资源保护与利用

3.2 水资源保护与利用

3.3 森林资源保护与利用



◆ 03 加强自然资源保护与利用

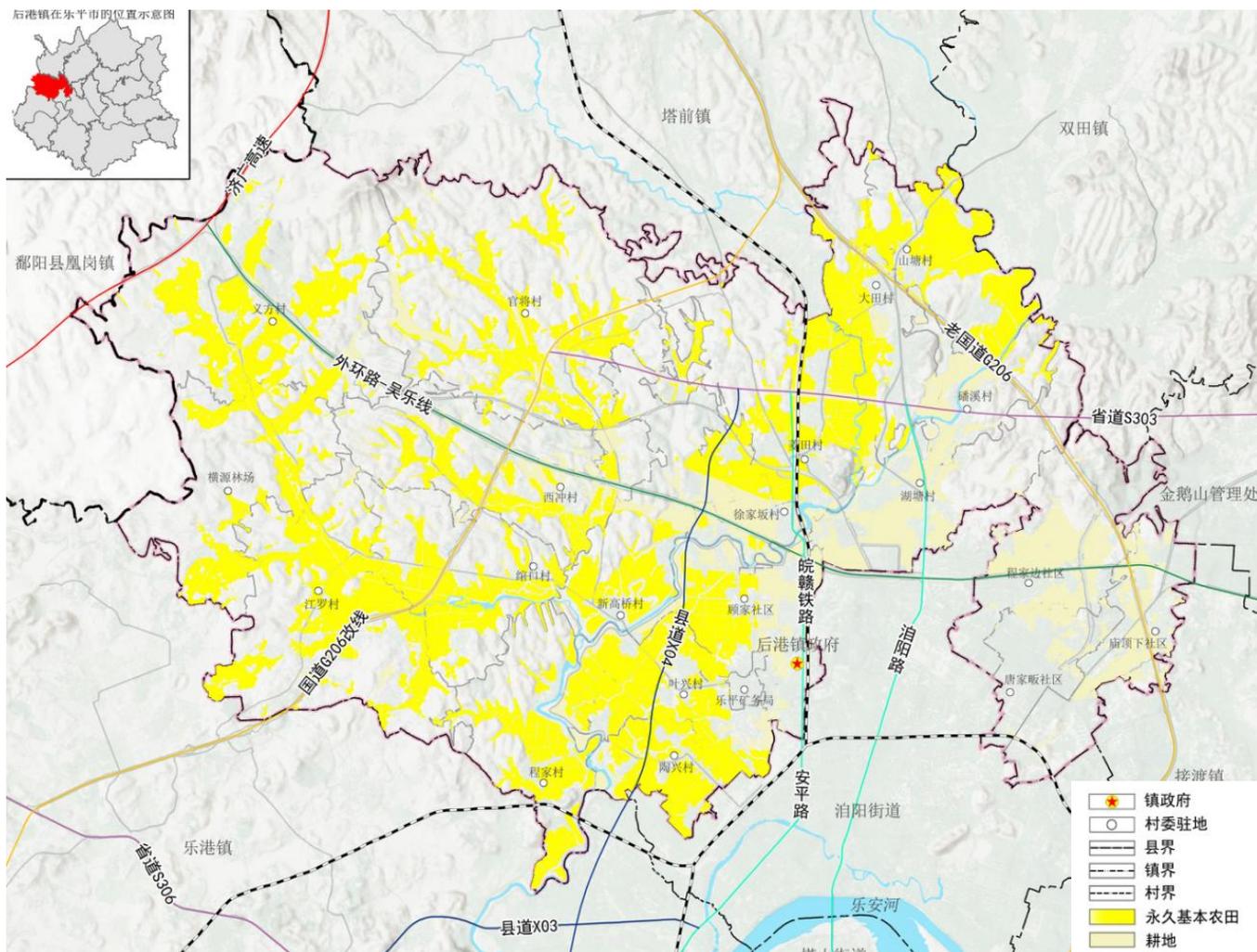
➤ 3.1 耕地资源保护与利用

根据上级下达的耕地面积控制指标，确保全镇耕地保护目标不低于3.8056万亩，永久基本农田保护不低于3.0508万亩。

落实上位规划划定永久基本农田储备区面积不低于494.59亩。

确立数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局。落实最严格的耕地保护制度，筑牢粮食安全基础。落实十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地的基本国策，实行耕地保护党政同责，分级负责责任体系，压实耕地保护主体责任。严格落实利用优先序，耕地主要用于粮食、油、糖、蔬菜等农产品及饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

后港镇在乐平市的位臵示意图



◆ 03 加强自然资源保护与利用

➤ 3.2 水资源保护与利用

➤ 水资源保护与利用目标

落实最严格水资源管理制度，加强用水定额和计划管理。科学配置，统筹兼顾，促进水资源合理开发和生态环境保护，确保水资源供需平衡。合理安排生活、生产和生态用水，加强水资源质量保护，保障供水安全，合理调配水资源，提高水资源对经济社会可持续发展的支撑和保障能力，重视雨水和再生水等资源利用。

➤ 落实重大水利工程

落实上位规划提出的重大水利工程项目——乐平罐区工程项目、乐北联圩改建工程、乐平市程家圩堤除险加固工程，优先保障水利工程项目用地需求。

➤ 保护河湖水系

落实河湖保护范围和管理范围线，加强洪水风险管理、行蓄洪空间管控和防洪社会管理、维护河湖空间完整、功能完好、生态安全。开展乐安河流域综合治理工程。实行湿地资源总量管控，加强湿地征占用管理，严格控制湿地转为其他用途，深入推进湿地保护和修复，增强湿地生态功能，切实维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护与修复水平。

➤ 严格水源地生态安全

严格保护碛溪河自来水厂水源保护区，保护面积56.9345公顷，强化饮用水源保护区建设，关闭保护区内排污口与供水作业和保护水源无关的建设项目，禁止养殖、餐饮、旅游等对饮用水体有污染的活动，及时推进水源保护区内的污染源清理和整治工作。

◆ 03 加强自然资源保护与利用

➤ 3.3 森林资源保护与利用

✓ 加大森林资源保护力度

为全面保护林地、森林、物种资源，系统修复退化的森林生态系统，要加大灾毁林地和矿山等生态修复力度，加强林业资源保护，提高森林资源总量，严格落实林地总量控制，森林覆盖率按上级指标落实。

✓ 严控公益林保护目标

后港镇国家级公益林面积为265.3371公顷，省级公益林面积为844.6159公顷，主要分布在义方村、江罗村、横源林场、程家村、官将村、绾口村、西冲村等。坚决维护天然林和公益林，严格限制天然林的采伐量，严格执行限额采伐和凭证采伐规定。全面停止天然林的商业性采伐活动，禁止将天然林转变为人工林，严禁未经批准将公益林转变为商品林。

✓ 科学推进国土造林绿化

保护森林物种多样性，促进森林资源健康可持续，完善绿色生态屏障。坚持把绿色发展理念贯穿山水林田湖草沙系统治理的每一个环节，融入国土绿化高质量发展的每一个阶段，还需要科学增加林草资源数量，提升资源质量，构建稳定生态系统，筑牢生态安全屏障。后港镇落实《乐平市国土空间总体规划（2021—2035年）》规划造林绿化空间13.7756公顷。



04 推进国土综合整治与生态修复

4.1 国土综合整治

4.2 生态修复



◆ 04 推进国土综合整治与生态修复

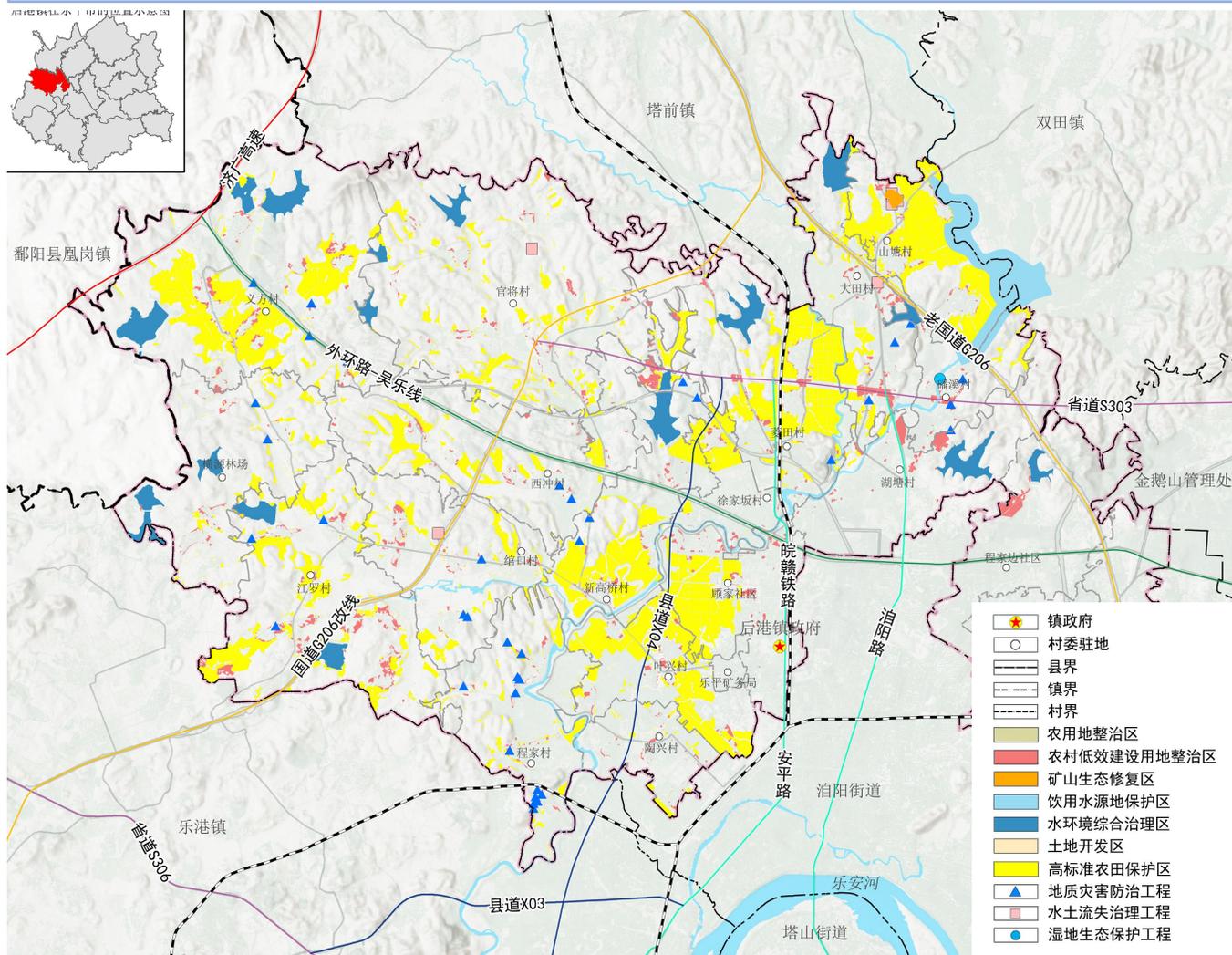
➤ 4.1 国土综合整治

➤ 严控公益林保护目标

建设高标准农田，提高耕地利用率。至2035年，镇域内永久基本农田全部完成标准农田建设。

推进耕地恢复。积极推进耕地恢复工作，落实耕地保护目标，优先将与永久基本农田相连的“即可恢复”“工程恢复”地类整治恢复为耕地。

耕地后备资源挖潜。推进其他草地、盐碱地、沙地、裸土地整理等宜耕后备土地资源开发。优先将与耕地保护目标相连的宜耕后备土地资源开发。



◆ 04 推进国土综合整治与生态修复

➤ 4.1 国土综合整治

➤ 农村低效用地综合整治

开展村庄建设用地潜力调查，优化农村建设用地布局，以改善农民生产生活条件为目标，以集约用地为原则，重点对农村废弃、闲置建设用地进行整理。

➤ 采矿用地复垦

对存量废弃采矿用地进行逐步的复垦修复，根据相关部门的要求，后港镇废弃矿山复垦主要为耕地和水域和水利设施用地。



◆ 04 推进国土综合整治与生态修复

➤ 4.1 国土空间生态修复

水环境综合治理与水质提升

水库水环境综合治理工程。对辖区内不符合设置条件的违法入河排污口进行迁移、封堵、取缔。

饮用水源地保护工程。统筹兼顾，合力推进，妥善处理水源地保护与乡村振兴战略实施之间的协调关系。

湿地保护工程。采取植被恢复措施，实施退化湿地、林地的修复治理工程。

绿色矿山建设与废弃矿山治理

废弃矿山修复工程。在因矿山开采导致生态受损的区域，开展生态修复与综合整治、实施监测与管护。

绿色矿山建设工程。加强矿产开发区的矿山生态环境保护，严控矿山数量，防止过度开采。大力发展绿色矿业，形成人与自然和谐发展的新局面。

水土流失治理与生态环境修复

水土流失治理工程。对辖区内水土流失严重区和周边生态破坏严重区进行系统性修复治理。

加大地质灾害防治工作力度

地质灾害防治工程。加强地质灾害易发区的防治工作，对地质灾害分类管理、分级处置。

05 完善综合支撑体系 增强城乡安全韧性

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务体系
- 5.3 基础设施配套
- 5.4 产业空间布局
- 5.5 综合防灾体系
- 5.6 历史文化保护与利用

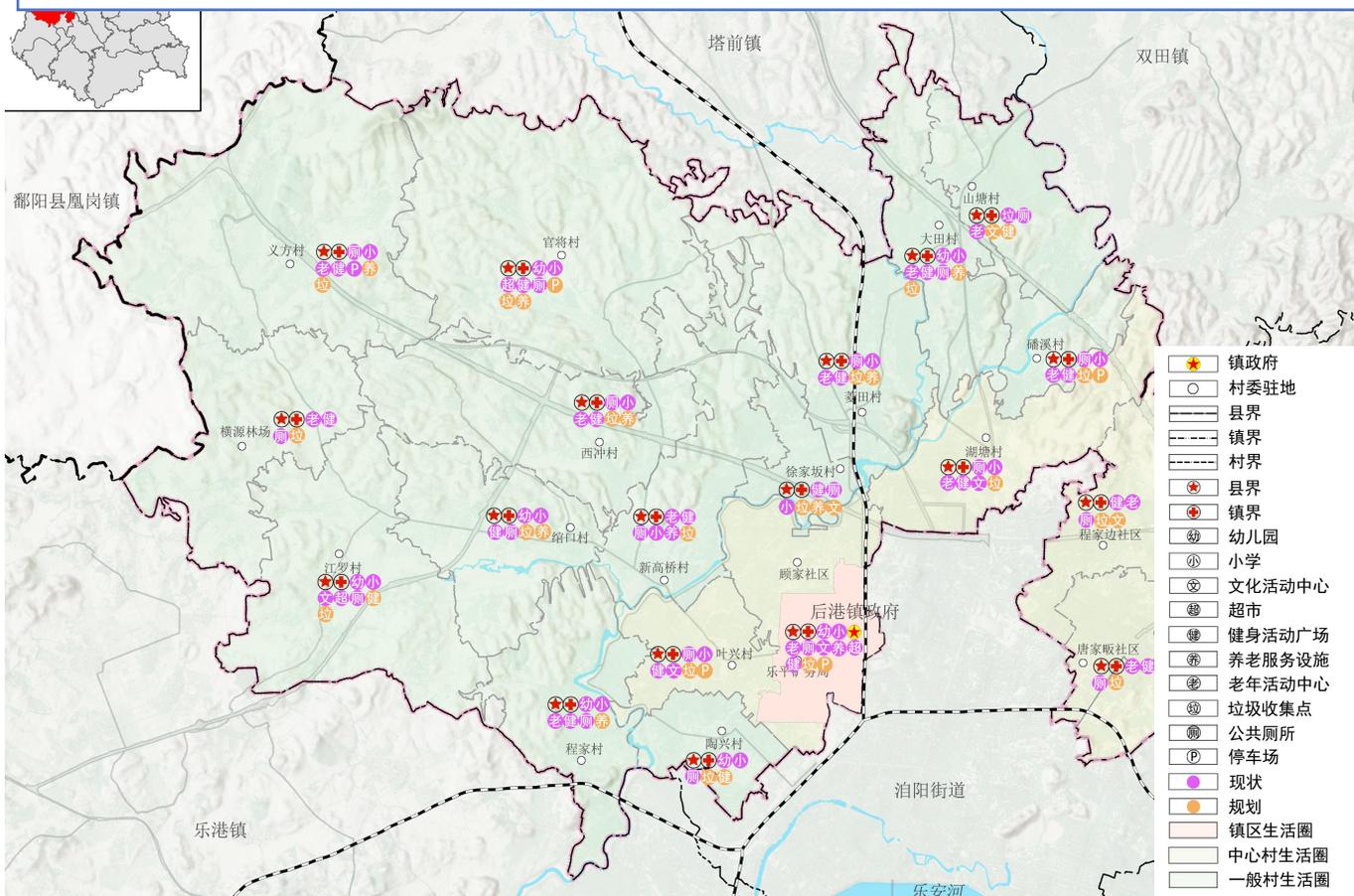


◆ 05 完善综合支撑体系 增强城乡安全韧性

➤ 5.2 公共服务体系

镇域形成“乡镇级—村级”二级公共服务体系

- **建设高质量教育体系：**至2035年，衔接乐平市教育体系，后港镇重点布局基础教育设施，全面提升教学水平，总体实现教育现代化。
- **推进健康乡镇建设：**强化预防为主，健全能有效应对重大疫情和突发公共卫生事件的公共卫生体系，建立医防协同长效机制。
- **完善基层公共文化服务网络：**进一步完善镇文化站和村综合性文化服务中心建设，健全公共数字文化标准规范体系，优化布局基层公共文化服务网络。
- **完善全民健身公共服务体系：**镇区布局乡镇体育设施，集中设置篮球场。
- **构建多层次养老服务体系：**大力发展普惠型养老服务和互助式养老，各行政村扩建现有老年服务设施至300m²。



◆ 05 完善综合支撑体系 增强城乡安全韧性

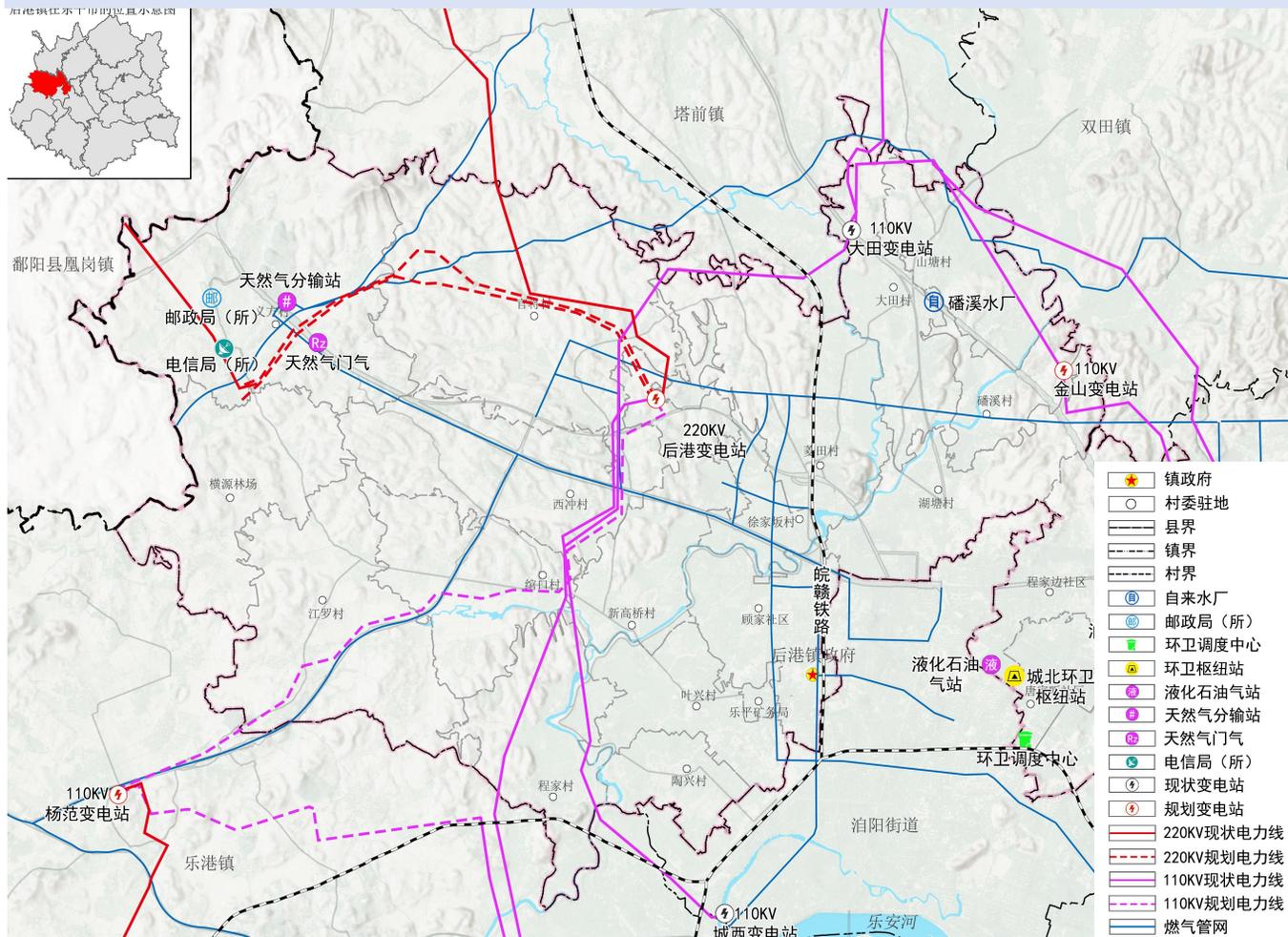
➤ 5.3 基础设施配套

基于共建共享原则，解决后港镇镇村基础设施建设的现状问题，形成与镇村各层级相匹配的市政系统供应保障体系

一是加强供排水系统建设。适度超前预测用水量总量，开展水源构建与供水设施布局；保留现状润泉水厂和礮溪水厂。

二是推进镇村一体化环卫系统建设。规划新增1处环卫枢纽站、1处环卫调度中心。

三是优化能源保障和通信系统建设。规划新建220千伏后港变电站、110千伏金山变电站，扩建110千伏大田变电站。

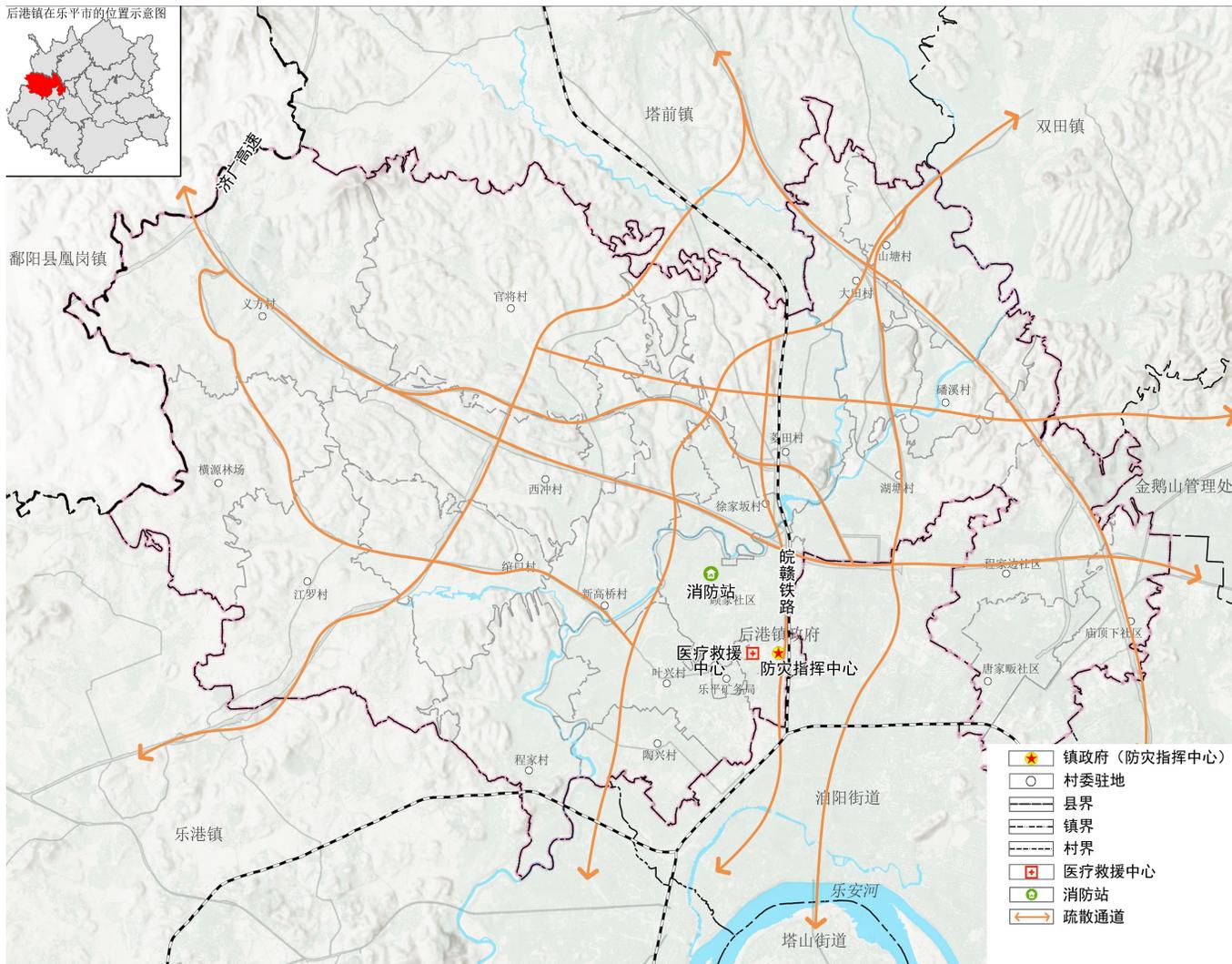


◆ 05 完善综合支撑体系 增强城乡安全韧性

➤ 5.5 综合防灾体系

- **防洪排涝工程规划：**防洪标准为20年一遇，防涝标准10年一遇。
- **防震抗震工程规划：**抗震设防烈度为6度，结合镇政府设置防灾指挥中心，负责制定应急方案，地震发生时统一指挥人员疏散、物质转移和救灾组织工作。
- **消防工程规划：**规划新建1座消防站，消防给水由市政给水管网统一供给，按二级普通消防站标准建设。
- **提升地质灾害防治能力：**建立地质灾害群测、群防预警网络及重点地区的专业监测 预报网络，建设地质灾害空间数据库和信息系统。

后港镇在乐平市的位置示意图



◆ 05 完善综合支撑体系 增强城乡安全韧性

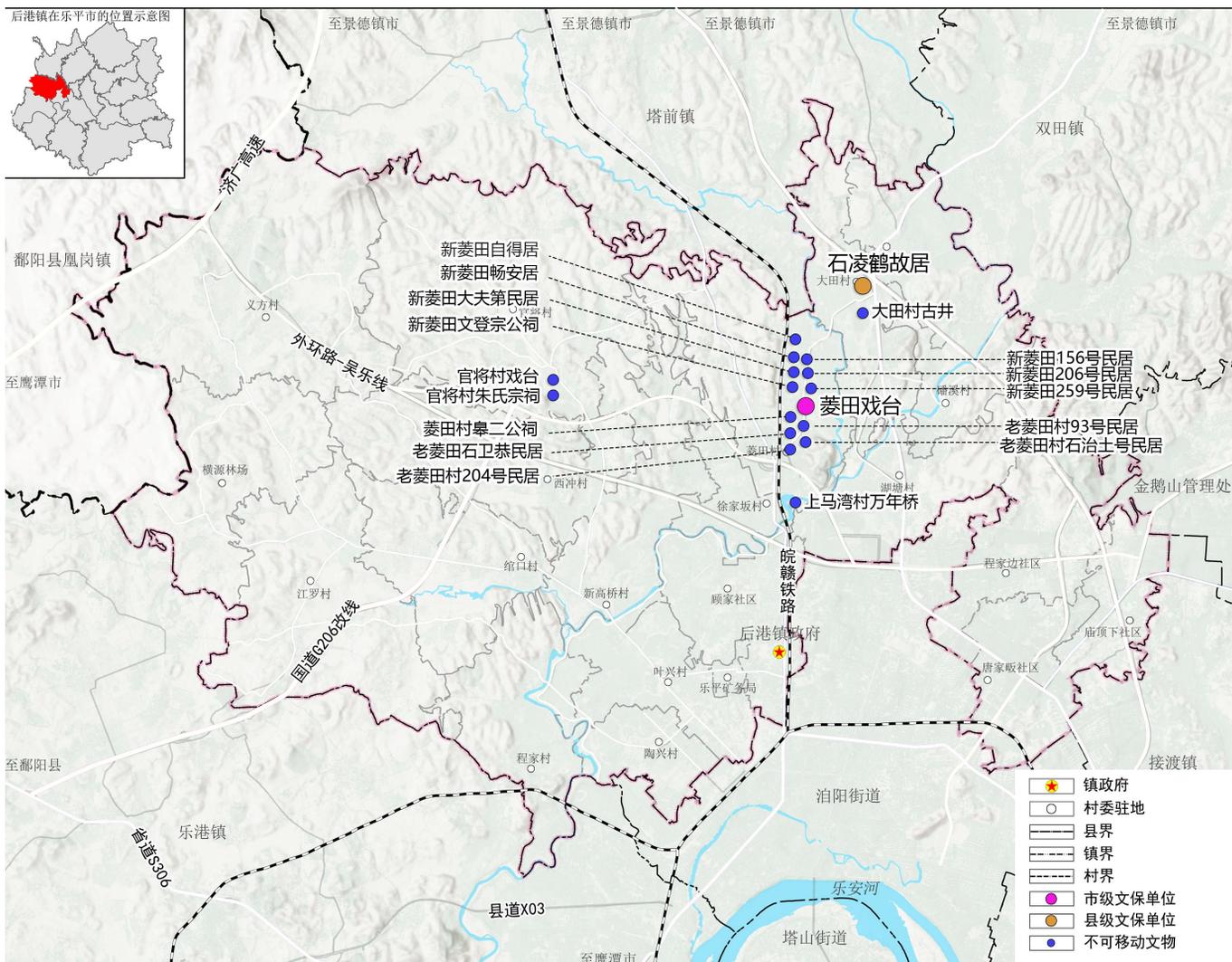
➤ 5.6 历史文化保护与利用

➤ 历史文化保护目标

建立全域性、整体性的历史文化保护体系，以整体保护为主，活化利用为辅，凸显后港镇历史文化的整体性价值和风貌，充分展示后港镇文化特色。

➤ 文物保护单位

文物保护单位按照文物保护范围和建设控制地带两个层次进行严格保护。后港镇现有市级文物保护单位1处—菱田戏台；县级文物保护单位1处—石凌鹤故居；不可移动文物17处，历史建筑5处。



06 提升镇区建设质量

6.1 镇区用地布局

6.2 镇区交通体系



◆ 06 提升镇区建设质量

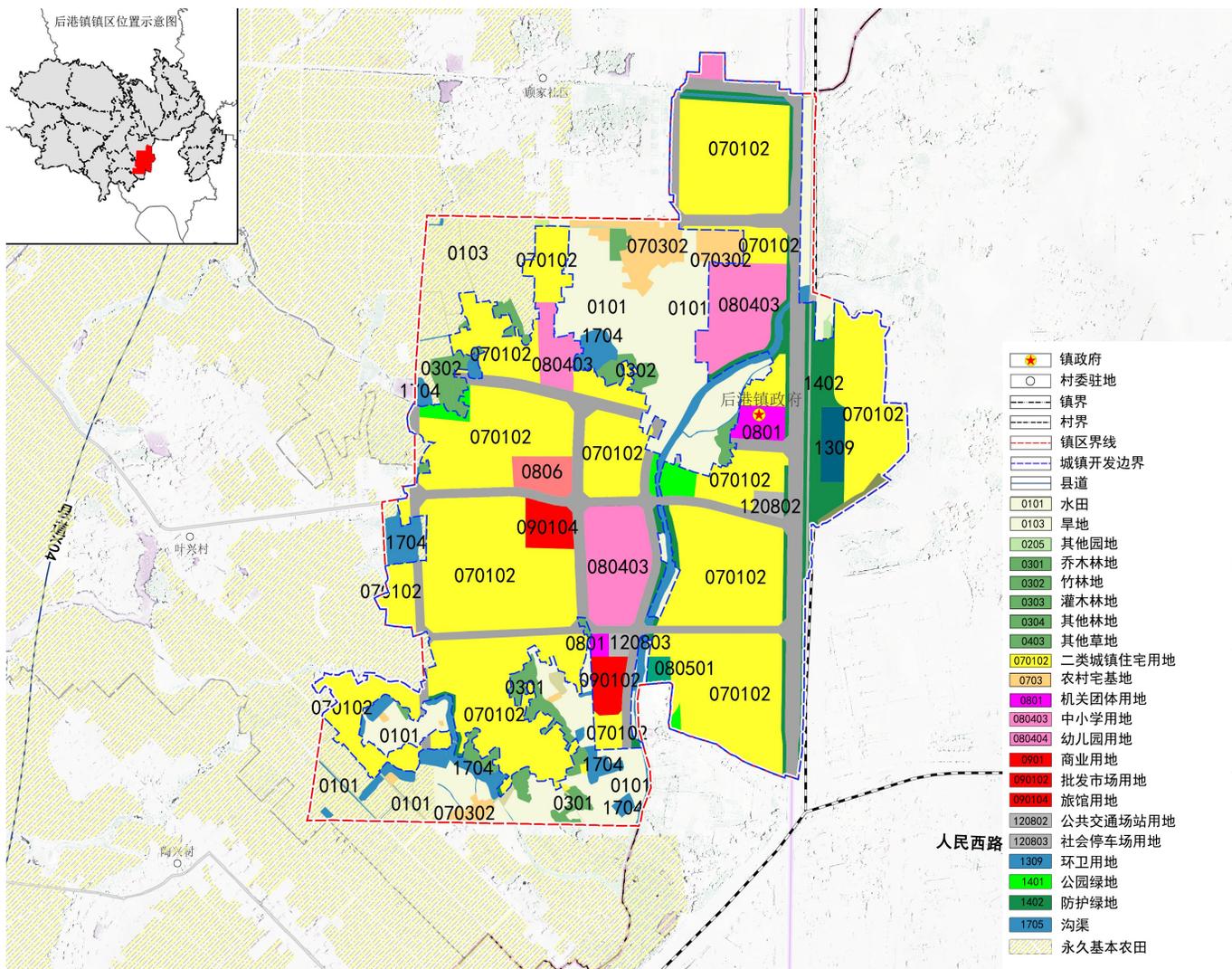
➤ 6.1 镇区用地布局

至2035年，镇区范围为189.75公顷，其中城镇开发边界面积131.02公顷，村庄建设用地边界面积4.40公顷。

居住用地主要集中于镇政府周边区域，镇区主要以居住用地为主。

重点完善镇区文化用地、教育用地、社会福利用地等公共服务设施用地。公服设施主要以保留现状为主，规划新建一处医疗卫生设施、一处体育设施。

合理布局镇区零售商业、农贸市场、旅游配套等功能。



07 规划实施保障

- 7.1 明确规划传导落实
- 7.2 制定近期实施计划
- 7.3 完善规划实施保障机制



◆ 07 规划实施保障

➤ 7.1 明确规划传导落实

落实	传导	传导
上位规划 相关专项规划	详细规划	村庄规划

➤ 7.2 制定近期行动计划

统筹安排乡镇近期重大实施
项目

编制乡镇重大项目清单

明确近期实施重点

明确近期实施建设时序

➤ 7.3 完善规划实施保障机制

纳入国土空间规划“一张图”

健全监督检查制度

健全评估体检机制

加强国土空间用途管制

强化公众参与