

征求公众意见稿

乐平市接渡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

本成果为征求公众意见稿，所有数据和内容以最终批复为准

乐平市自然资源和规划局

接渡镇人民政府

2025年4月

前言

为贯彻落实中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），推进国土空间领域治理体系和治理能力现代化，实现城乡高质量的可持续发展，依据国家、省市、县级国土空间规划的指引，结合接渡镇实际，组织编制了《接渡镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，持续深入贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神。坚持底线约束、安全发展；坚持以人为本，共享发展；坚持内外循环，开放发展；坚持优势互补，协调发展；坚持质量提升，创新发展。

至2035年，在省、市、县“一盘棋”的部署下，本镇将以《规划》为引领，将接渡打造成为**商贸物流重镇、古窑文旅名镇、城乡融合示范镇。**

接渡镇概况

行政辖区面积：84.1679平方公里。

七普常住人口：2020年常住人口80923人。

区域位置：接渡镇位于乐平市市区东侧，镇区与市区相连，东接浯口镇、鸬鹚乡，南至礼林镇和众埠镇、西邻塔山街道、泊阳街道，北靠后港镇和金鹅山管理处。与金山工业园和塔山工业园相接,区位优势优越。

交通条件：镇域交通干道主要有国道G206、省道S205、S306分别联通乐平市中心城区与塔山街道、后港镇、众埠镇、浯口镇等周边乡镇。

自然地理格局：接渡镇地处乐安河冲积平原为主的低丘陵河谷地带，地势东南与西北低丘陵起伏，其余地势低平，水网密布；地形分为三带，南北为低丘陵带，中间为平原带。接渡镇水资源丰富，水库众多。境内有水库三座，分别为民兵水库、跃进水库和大小塘源水库，均为小（一）型水库。

目录

CONTENTS

- 01 规划总则
 - 1.1 指导思想
 - 1.2 规划原则
 - 1.3 规划范围
 - 1.4 规划期限
 - 1.5 发展定位
 - 1.6 目标愿景

- 02 确定全域国土空间总体格局
 - 2.1 构建国土空间总体格局
 - 2.2 落实划定控制线
 - 2.3 农业生产空间
 - 2.4 生态保护空间
 - 2.5 镇村生活空间
 - 2.6 国土空间规划分区

- 03 加强自然资源保护与利用
 - 3.1 耕地资源保护与利用
 - 3.2 水资源保护与利用
 - 3.3 森林资源保护与利用

- 04 推进国土综合整治与生态修复
 - 4.1 国土综合整治
 - 4.2 生态修复

- 05 完善综合支撑体系
 - 5.1 综合交通体系
 - 5.2 公共服务体系
 - 5.3 基础设施配套
 - 5.4 产业空间布局
 - 5.5 综合防灾体系
 - 5.6 历史文化保护与利用

- 06 提升镇区建设质量
 - 6.1 镇区用地布局
 - 6.2 镇区交通体系

- 07 规划实施保障
 - 7.1 明确规划传导落实
 - 7.2 制定近期实施计划
 - 7.3 完善规划实施保障机制

规划总则

01

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.5 发展定位

1.6 目标愿景

01规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的任务使命，全面贯彻落实党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。贯彻落实省委十五届四次全会精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，打造“三大高地”、实施“五大战略”。

全面落实乐平市“产业之城、富饶之地、赣剧之乡、礼仪之林”的发展目标定位与实施路径，基于接渡镇全域国土空间资源，提出切实可行的资源开发保护利用的系统性框架，实现接渡镇高质量发展提供有效保障。

1.2 规划原则

底线管控，节约集约。落实上位规划确定三条控制线与规划分区管控要求，严格土地用途管制。严格保护永久基本农田，严守生态底线，控制非农业建设占用农用地，合理安排设施农用地，提高土地节约集约利用水平。

以人为本，品质提升。以居民需求为中心，统筹优化空间和资源配置，完善基础设施和公共服务设施，构建社区生活圈，提升人居环境品质。

上下结合，强化实施。落实市县规划下达的底线指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。加强县乡统筹，强化对村庄规划编制指引，明确村庄分类与设施配套。

因地制宜，突出特色。以乡镇主体功能区定位为导向，结合乡镇自然和历史文化资源，塑造城乡特色风貌，建设有文化、有记忆的美丽城镇。

01 规划总则

1.3 规划范围

本次规划范围为接渡镇行政区划管辖范围，总面积为84.1679平方公里。下辖28个行政村，镇政府位于双桥社区。



1.4 规划期限

本次规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

02规划总则

1.5 发展定位

承接上位规划

主体功能分区——**城市化地区**

商贸物流重镇

古窑文旅名镇

城乡融合示范镇

1.6 目标愿景

细化落实乐平市国土空间规划目标要求，支撑乐平市重要的智慧制造平台和休闲旅游基地建设，实现农业、生态、城镇三空间合理布局，促进接渡镇城乡高质量发展。

至2035年，国土空间安全保障能力全面加强。农业空间布局趋于稳定，粮食安全底线更加巩固，耕地和永久基本农田质量进一步提升。国土空间人居环境品质稳步提升，城乡基本公共服务体系更加健全均衡，民生保障能力得到大幅提升，城乡人居环境明显改善；历史文化保护体系全面建成，山水生态和地域文化特色全面彰显。国土空间治理能力实现现代化，建立体系健全、责权明晰、传导有效的国土空间规划体系，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。

确定全域国土空间总体格局

02

2.1构建国土空间总体格局

2.2落实划定控制线

2.3农业生产空间

2.4生态保护空间

2.5镇村生活空间

2.6国土空间规划分区

02确定全域国土空间总体格局

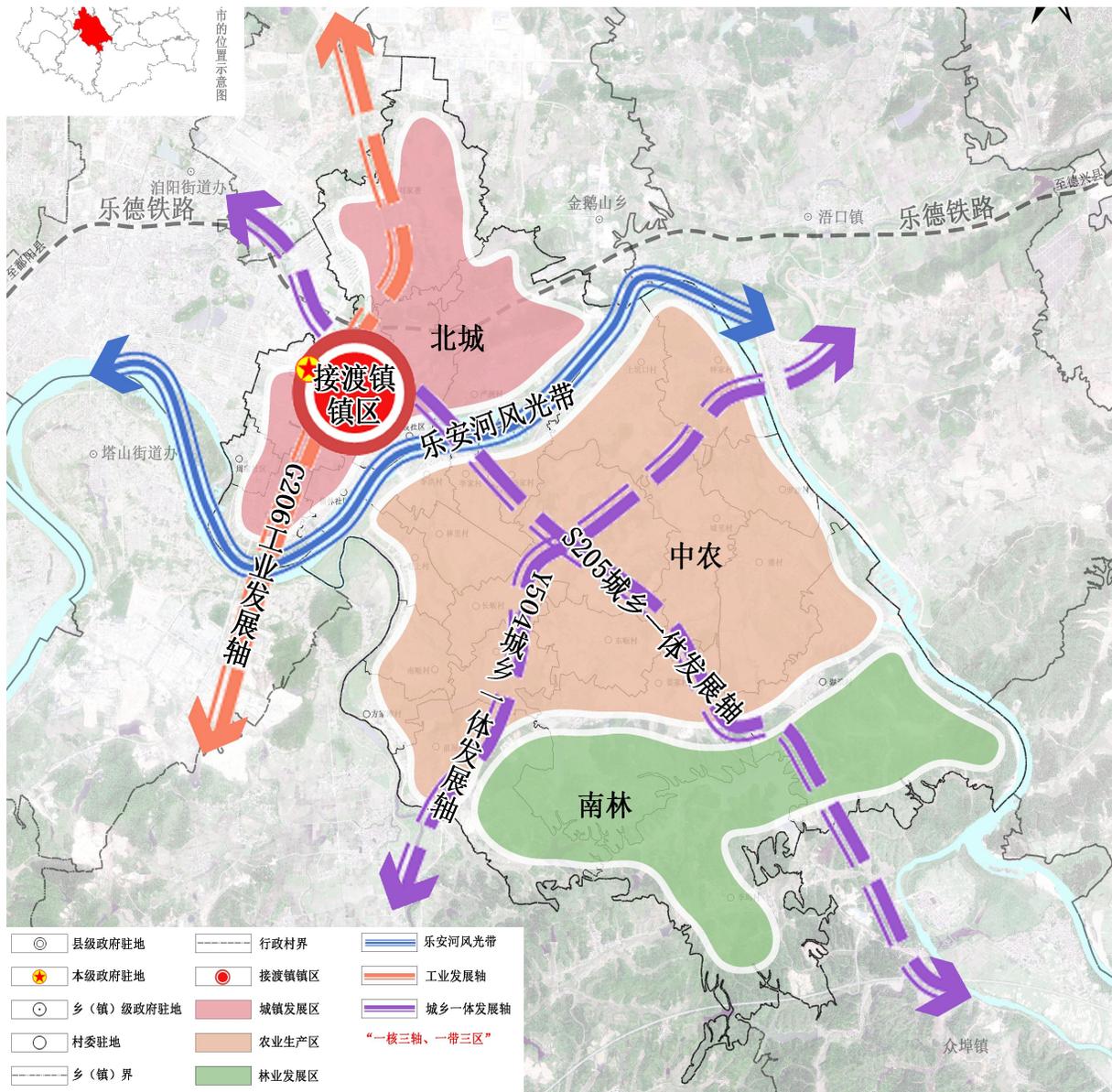
2.1 构建国土空间总体格局

规划形成“一核引领，双轴驱动，三区协调”的总体格局。

一核引领：以接渡镇镇区为核心，统筹全域各类空间发展。

双轴驱动：依托G206工业发展轴，强化产业联动发展；
依托S205、Y504城乡一体发展轴，加强城镇村三级联动，
基础设施共建共享。

三区协调：为北部城镇发展区、中部农业生产区、南部自然保护地等生态景观区。



02确定全域国土空间总体格局

2.2 落实划定控制线

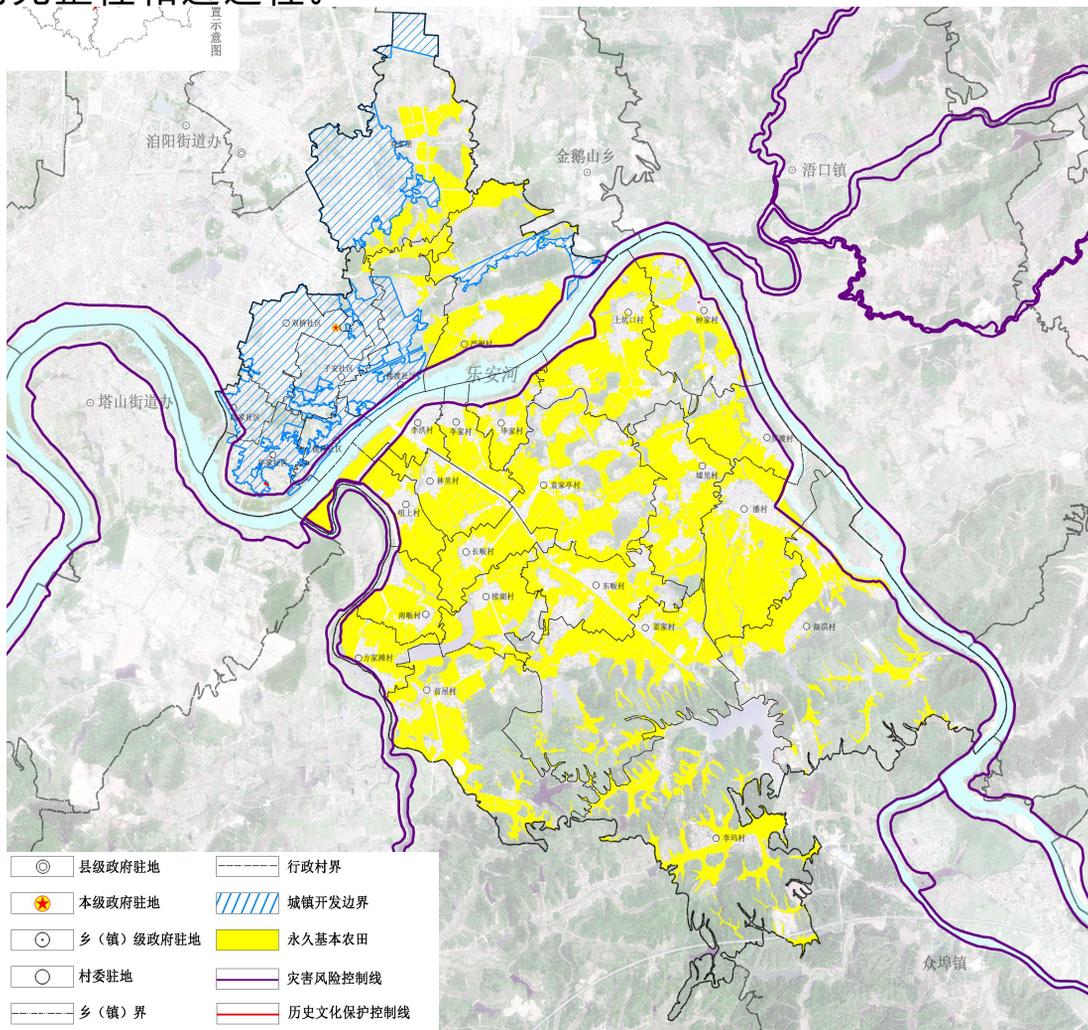
永久基本农田：落实上位规划永久基本农田2705.8公顷。

生态保护红线：镇域内未划定生态保护红线。

城镇开发边界：落实上位规划城镇开发边界面积为904.38公顷。

历史文化保护控制线：落实上位规划历史文化保护控制线，明确划线国家级文保单位1处，为南窑遗址；市级文物保护单位2处，华家戏台和钟氏宗祠。

灾害风险控制线：落实上位规划镇域范围内重要防洪排涝河道、大中型水库、湖泊、分洪区等洪涝风险控制线，主要包括乐安河流域，管控雨洪行泄和蓄滞空间，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。



02确定全域国土空间总体格局

2.4生态保护空间

落实上位，覆盖全域，形成“两廊、两区、多点”的生态空间格局。

两廊：即构建以乐安河和安殷水水系为主体的绿色走廊。增强生态空间的系统性和连通性，重点保护流域湿地资源。

两区：即中部平原农业发展区和南部生物多样性保护区。

多点：突出重要生态节点，水库、天然林、城镇开发界内保留山体等生态节点。



02确定全域国土空间总体格局

2.5镇村生活空间

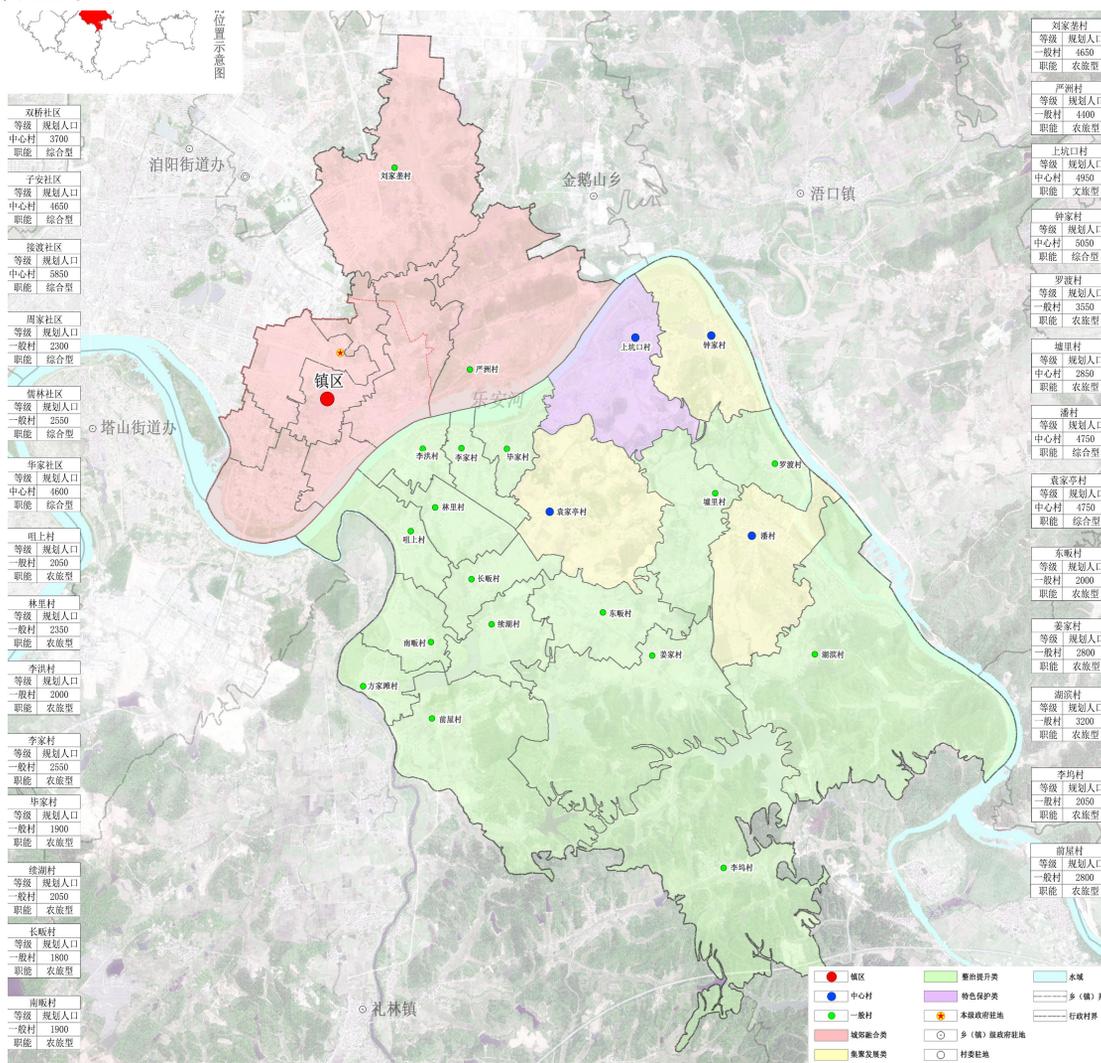
➤ 镇村体系规划

规划全域形成接渡镇“1个镇区，4个中心村和18个一般村”三级镇村体系格局。

➤ 村庄分类指引

坚持城乡统筹、因地制宜、节约资源和保护生态的布局原则，分类指引村庄发展，将接渡镇村庄分为城郊融合类、集聚发展类、整治提升类、特色保护类四类。

本次规划将镇域镇村职能类型划分为**综合型、文旅型、农业型**。



02确定全域国土空间总体格局

2.6国土空间规划分区

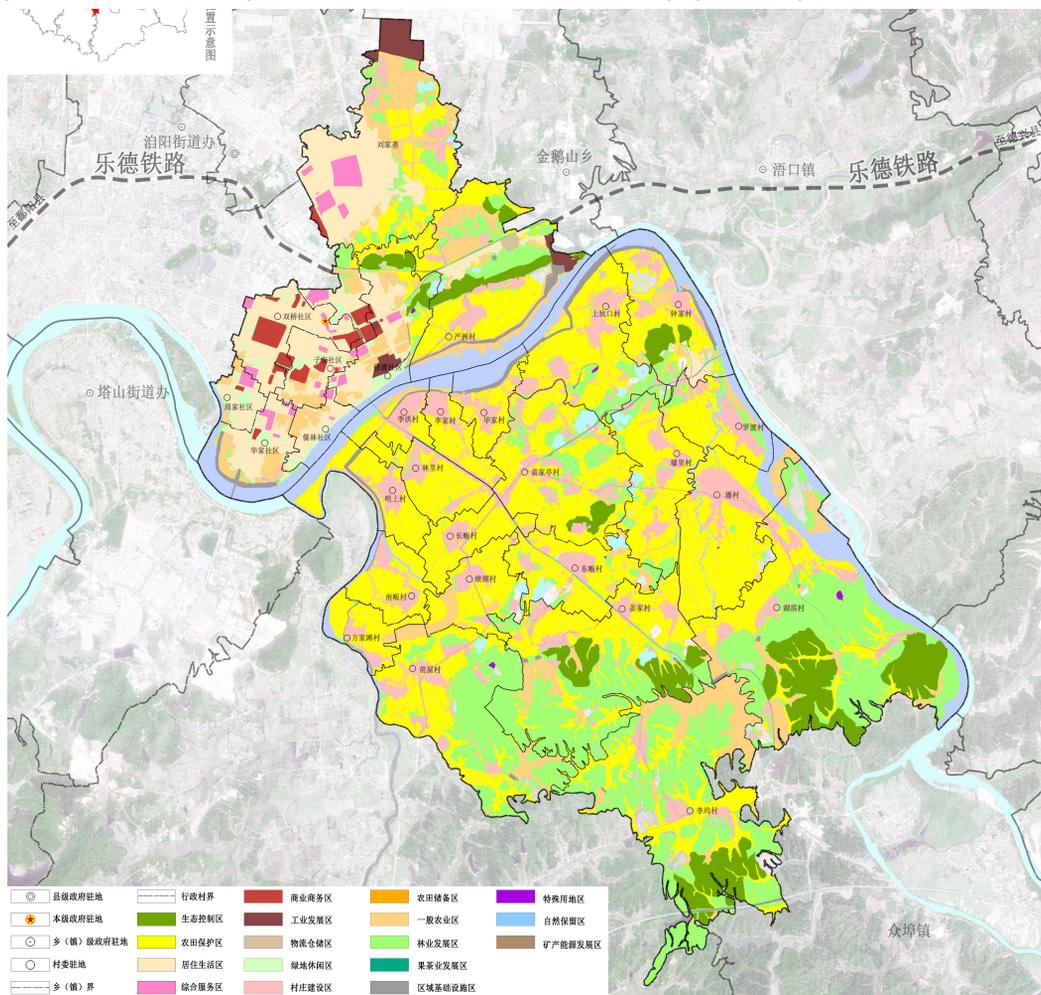
生态控制区：以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和水面等自然区域,占镇域国土面积5.93%。

农田保护区：镇域永久基本农田和耕作条件较好的现状耕地,主要分布在镇域中部,占镇域国土面积32.36%。

城镇发展区：城镇开发边界围合的范围,可满足城镇生产、生活需要的区域,占镇域国土面积11.28%。

乡村发展区：满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域,占镇域国土面积的49.58%。

矿产能源发展区:为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区,占镇域国土面积的0.83%。



加强自然资源保护与利用

03

3.1 耕地资源保护与利用

3.2 水资源保护与利用

3.3 森林资源保护与利用

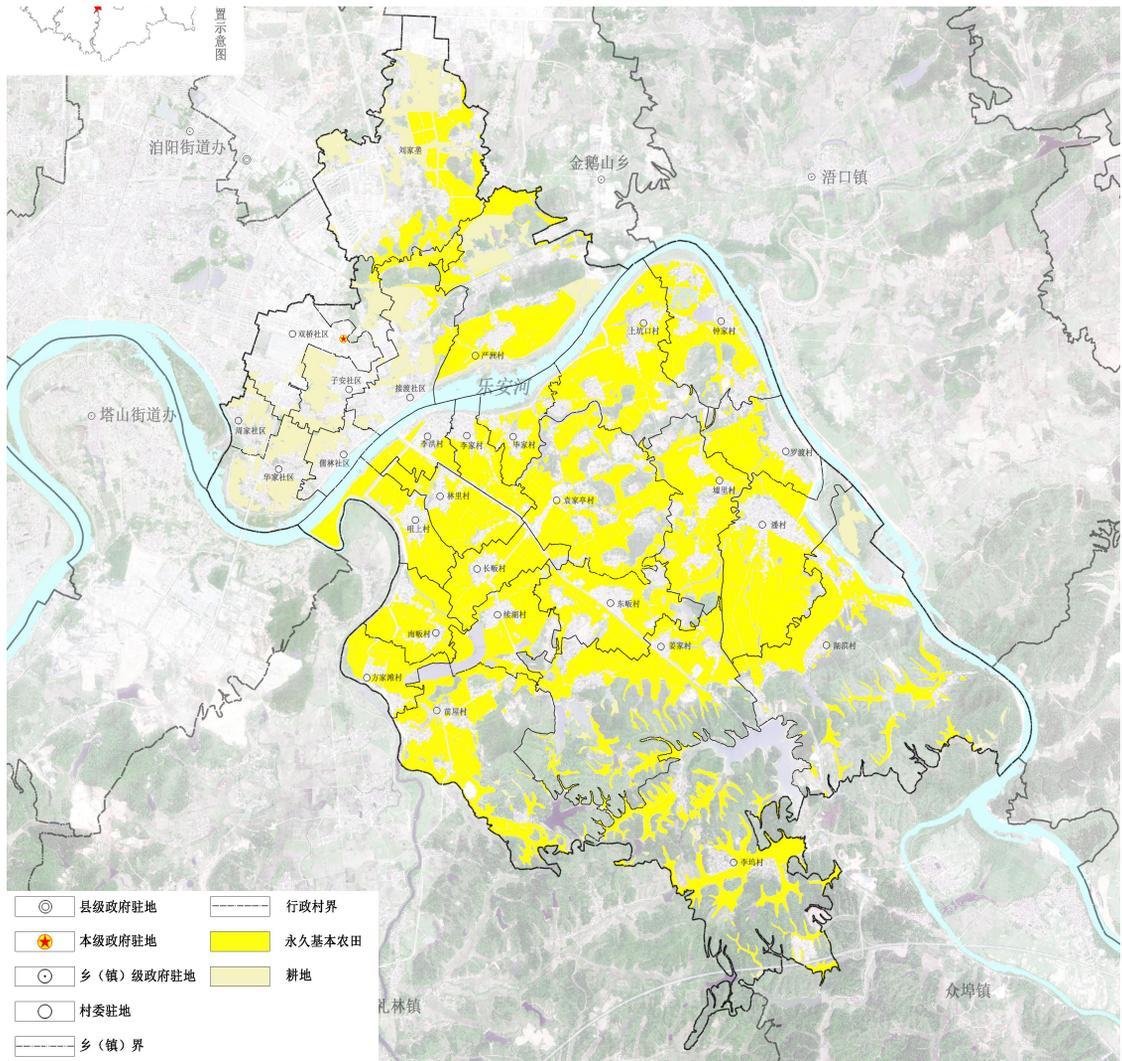
03加强自然资源保护与利用

3.1 耕地资源保护与利用

坚决贯彻“藏粮于地、藏粮于技”的战略方针，严格执行耕地保护的**数量、质量、生态“三位一体”**要求。确保耕地面积不缩减、耕地质量不下降、生态环境持续改善，实现更加科学合理的布局。

落实上级下达的耕地保护目标和永久基本农田保护面积，**规划至2035年，接渡镇耕地保护目标不低于4.5655万亩，永久基本农田保护目标不低于4.0588万亩。**

遵循“以补定占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的方针，确保耕地占补平衡政策得到严格执行。

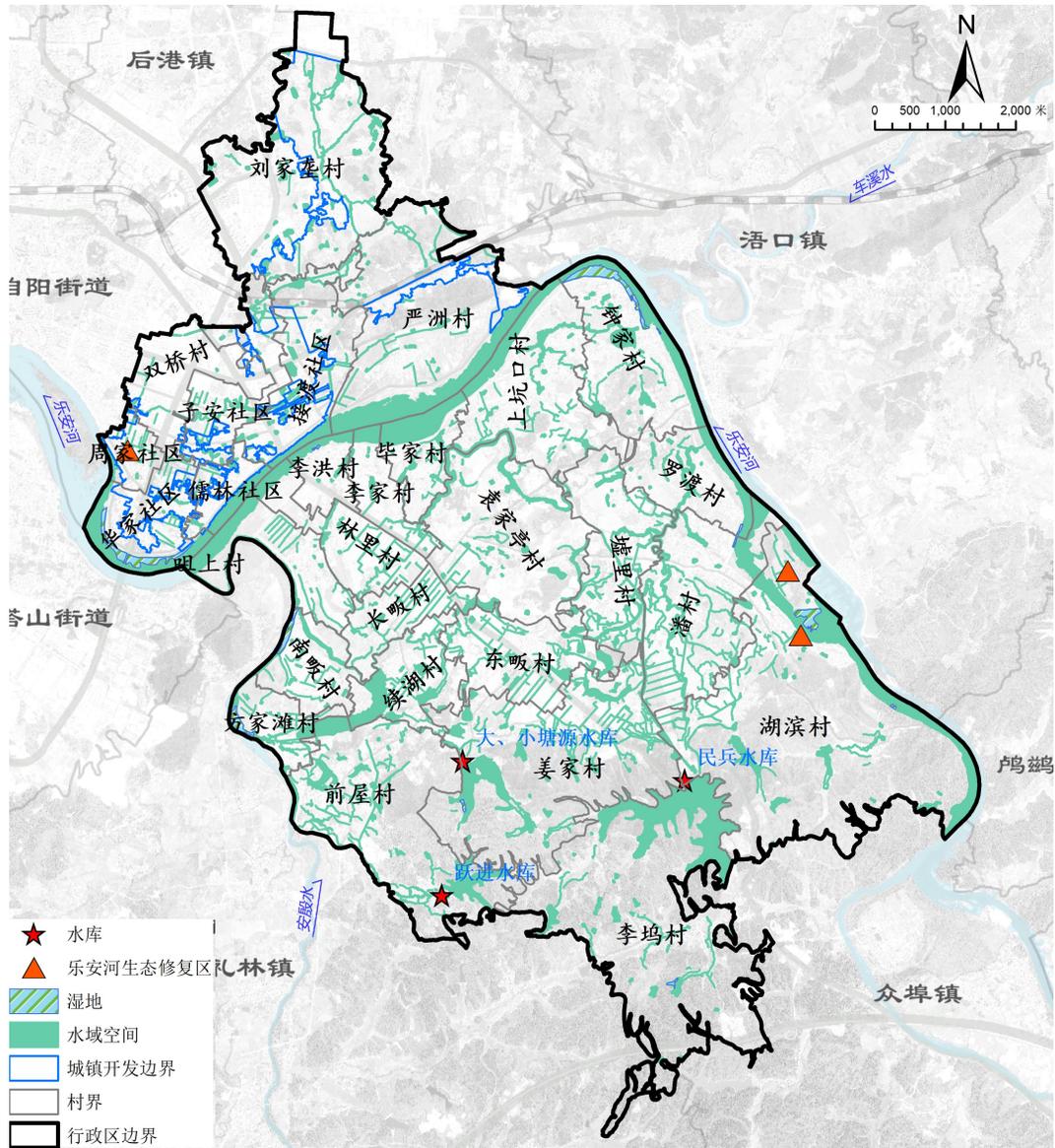


03加强自然资源保护与利用

3.2水资源保护与利用

坚决贯彻以水定需、量水而行、因水制宜的原则，全面深入实施最严格的水资源管理制度。至2035年，用水总量不超过上级下达指标。

接渡镇陆地水域面积993.17公顷，含4处小二型水库，目前4座水库都用于农业灌溉以保证水资源的最大程度利用。规划至2035年，主要污染物入水库总量控制在水功能区纳污能力范围内，重要江河湖库水功能区水质达标率稳步提升。

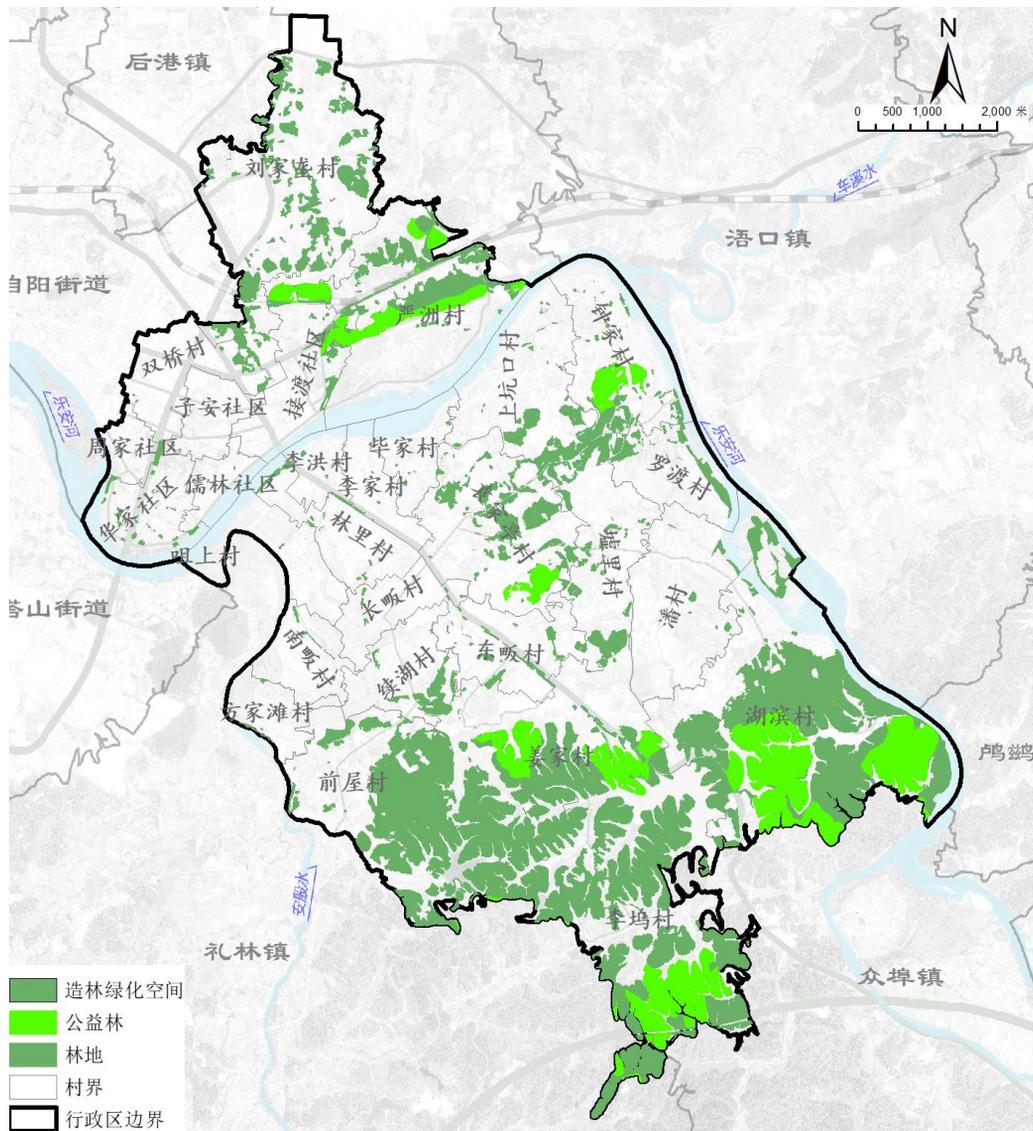


03加强自然资源保护与利用

3.3森林资源保护与利用

严格执行管控措施，坚守保护优先、自然恢复为主的原则，加强森林资源管理，实施林地用途管制，积极推进林长制的落实。接渡镇含国家公益林492.15公顷，省级公益林4.93公顷，主要分布在镇域中南部。

全面提高森林质量，进一步巩固森林生态服务功能和提升生态承载力。接渡镇镇域内现有林地主要分布在南部，接渡镇将严格落实林地总量控制，保护接渡镇南门生态门户，至2035年林地保有量稳中有增，森林覆盖率按上级指标落实。



推进国土综合整治与生态修复

04

4.1 国土综合整治

4.2 生态修复

04推进国土综合整治与生态修复

4.1 国土综合整治

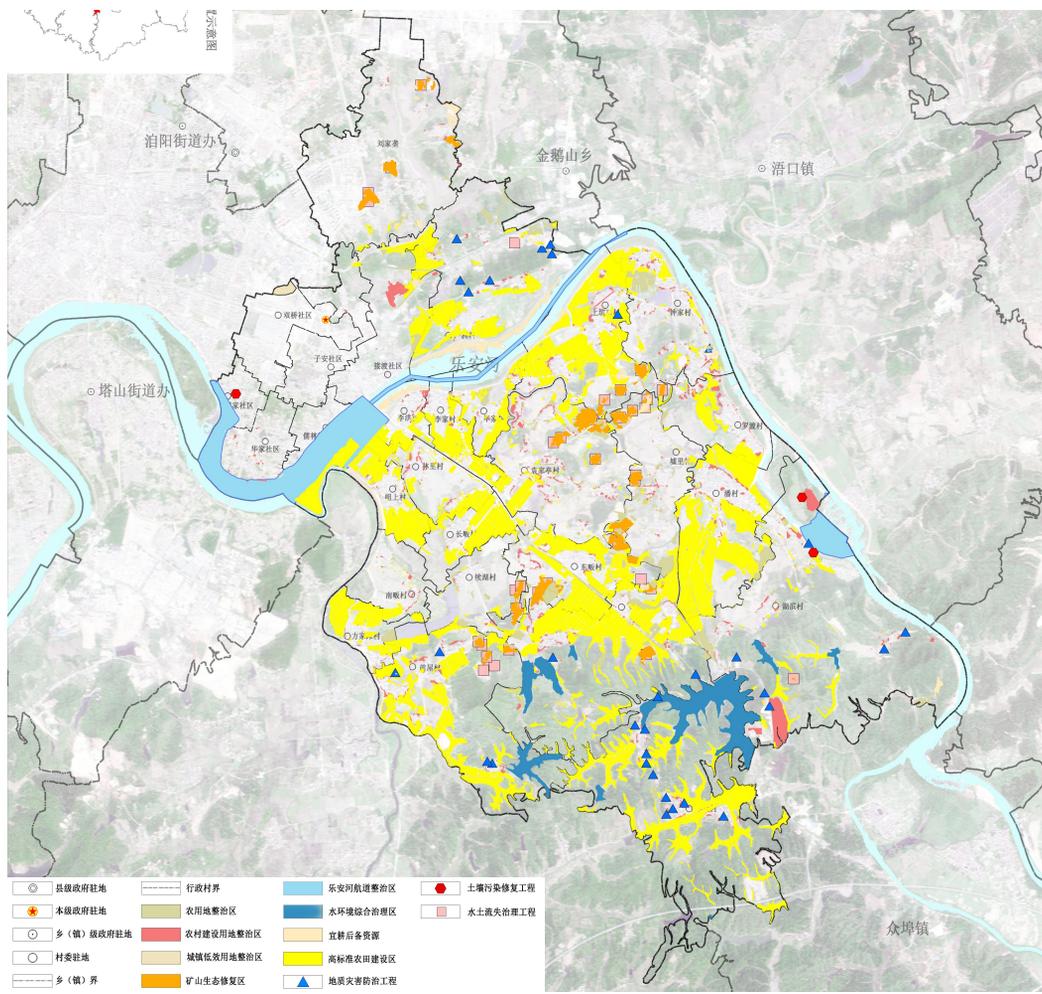
耕地恢复。积极推进耕地恢复工作，落实耕地保护目标，优先将与永久基本农田相连的“即可恢复”“工程恢复”地类整治恢复为耕地共计0.2325万亩。

耕地后备资源挖潜。土地开发预计可补充耕地966.39亩。

高标准农田建设。规划在镇域内将永久基本农田建设高标准农田共计2.9383万亩。

农村低效用地综合整治。规划至2035年，接渡镇农村建设用地整理新增耕地约919.32亩。

采矿用地复垦。规划至2035年，接渡镇采矿用地复垦新增耕地约658.38亩。



04推进国土综合整治与生态修复

4.2生态修复

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	主要技术指标	建设时序
1	水土流失治理工程	山水林田湖草系统修复重点工程	自然岸线保护、河道疏浚、防洪、水源保护等	刘家垄村、前屋村、续湖村、姜家村、湖滨村、墟里村、钟家村、上坑口村、袁家亭村、东畈村、严洲村	水土流失面积和强度下降	2021-2025
2	地质灾害防治工程	矿山地质环境治理和地质灾害生态修复工程	地质灾害隐患点、地质灾害点和次生灾害点的防治	湖滨村、姜家村、接渡社区、李坞村、罗渡村、前屋村、上坑口村、严洲村、袁家亭村、钟家村、子安社区	地质灾害隐患点得到有效防治	2021-2025
3	水环境综合治理工程	山水林田湖草系统修复重点工程	农业农村面源治理、库区水环境治理	前屋村、湖滨村、姜家村、双桥	水环境和水生态功能得到保护和提升	2021-2025
4	土壤污染修复工程	土地综合整治与污染修复工程	土壤重金属污染修复	湖滨村、双桥村、周家社区、华家社区	污染耕地基本得到修复	2021-2025
5	废弃矿山治理工程	矿山地质环境治理和地质灾害生态修复工程	废弃矿山生态修复、矿山地质环境治理、地质灾害防治	刘家垄村、前屋村、续湖村、姜家村、墟里村、上坑口村、袁家亭村、东畈村	1、历史遗留矿山土地复垦达90%； 2、历史遗留矿山环境治理恢复率100%。	2021-2025

完善综合支撑体系

05

5.1综合交通体系

5.2公共服务体系

5.3基础设施配套

5.4产业空间布局

5.5综合防灾体系

5.6历史文化保护与利用

05完善综合支撑体系

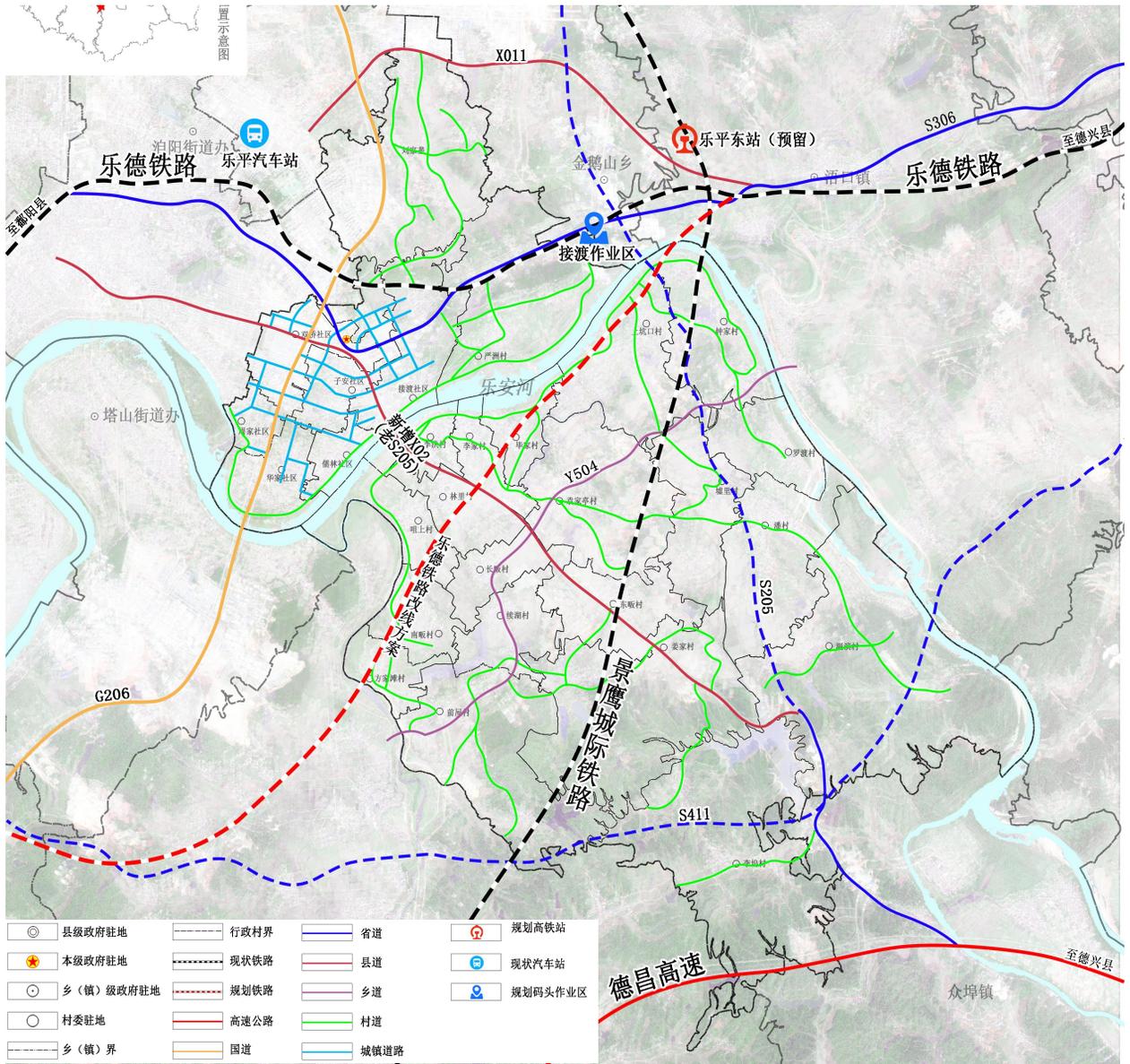
5.1 综合交通体系

构建“高速、国、县、乡及村”五类的综合交通框架，形成以一条国道、三条省道、两条铁路、一条高速作为镇域对外交通主通道。改建新建线路，完善铁路网络；提升道路水平，完善公路网络。

形成“三纵两横”道路网骨架。

“三纵”：德昌高速、206国道、景鹰城际铁路

“两横”：S306、S411



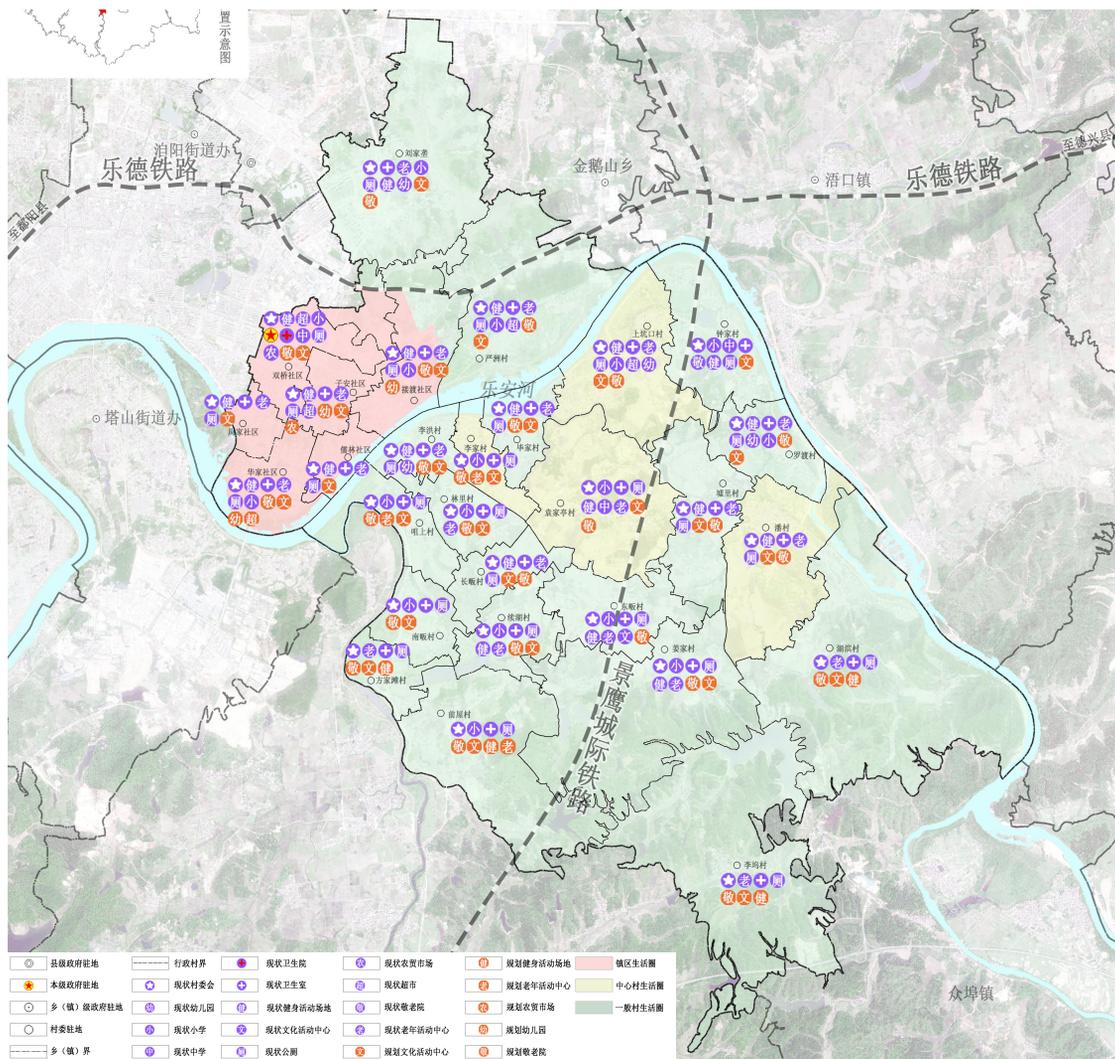
05完善综合支撑体系

5.2 公共服务体系

完善城乡公共服务体系及村庄建设标准，根据城镇体系等级结构、人口分布及产业发展，构建“镇区、中心村、一般村”三级城乡生活圈。

镇区公共服务设施体系规划按照基础教育、文化体育、医疗卫生、社会福利、商业服务、市政交通6大类，结合接渡镇实际发展需求，确定21个设施，包括18项标配、3项选配。

村庄公共服务设施体系规划按照基础教育、文化体育、医疗卫生、社会福利、商业服务、市政交通6大类，结合接渡镇各村庄实际发展需求，确定14个设施，包括13项标配、3项选配。



05完善综合支撑体系

5.3基础设施配套

➤ 供水规划

镇区供水由润泉水厂供应，规划设计供水规模为5万吨/日。各村庄根据各用水量分期建设供水设施。规划至2035年，镇域用水量约为5.6万吨/天。农村地区供水纳入乡镇供水体系，以获取优质自来水，满足生活用水需求；在无法接入乡镇供水管网的情况下，取用优质地下水或山塘水库。

➤ 排水规划

排水体制采用雨污分流制，完善集镇区排水管网和加快污水处理设施建设。规划至2035年，镇域污水处理率目标为95%，污水处理规模约为5万吨/天。镇区排水应与防洪排涝工程相结合，对乡镇现有的排水系统进行提升，雨水按道路走向排入雨水管网，就近排入附近的河道、沟道。

➤ 供电规划

优化镇域电网设施配置，实现区域资源共享，提高电网设施运行效率，构建科学合理、安全稳定的网络结构，保障接渡及周边乡镇供电安全。至2035年，乡镇区域供电可靠率不宜低于99.80%。预测接渡镇2035年最大用电负荷为15.7万KW。规划新建35kV接渡变电站、保留220kV何家变电站和110kV金鹅山变电站。

➤ 通信规划

规划至2035年，辖区内范围移动电话普及率为100%，宽带普及率为100%，光纤到户比例为100%，有线电视普及率为100%。至2035年，镇域内固定电话约2万号，移动电话约8.9万号，镇域宽带用户约2万户。

➤ 供气规划

落实乐平市重大项目建设，规划落实接渡镇液化石油气储配站建设项目。至2035年，接渡镇全镇内总用气量约为500万立方米/年。

➤ 环卫规划

规划新增接渡环卫枢纽站。至2035年，镇域内生活垃圾产生量为62.6吨/日，无害化处理率为100%，分类收集率80%，生活垃圾资源化利用率80%。

05完善综合支撑体系

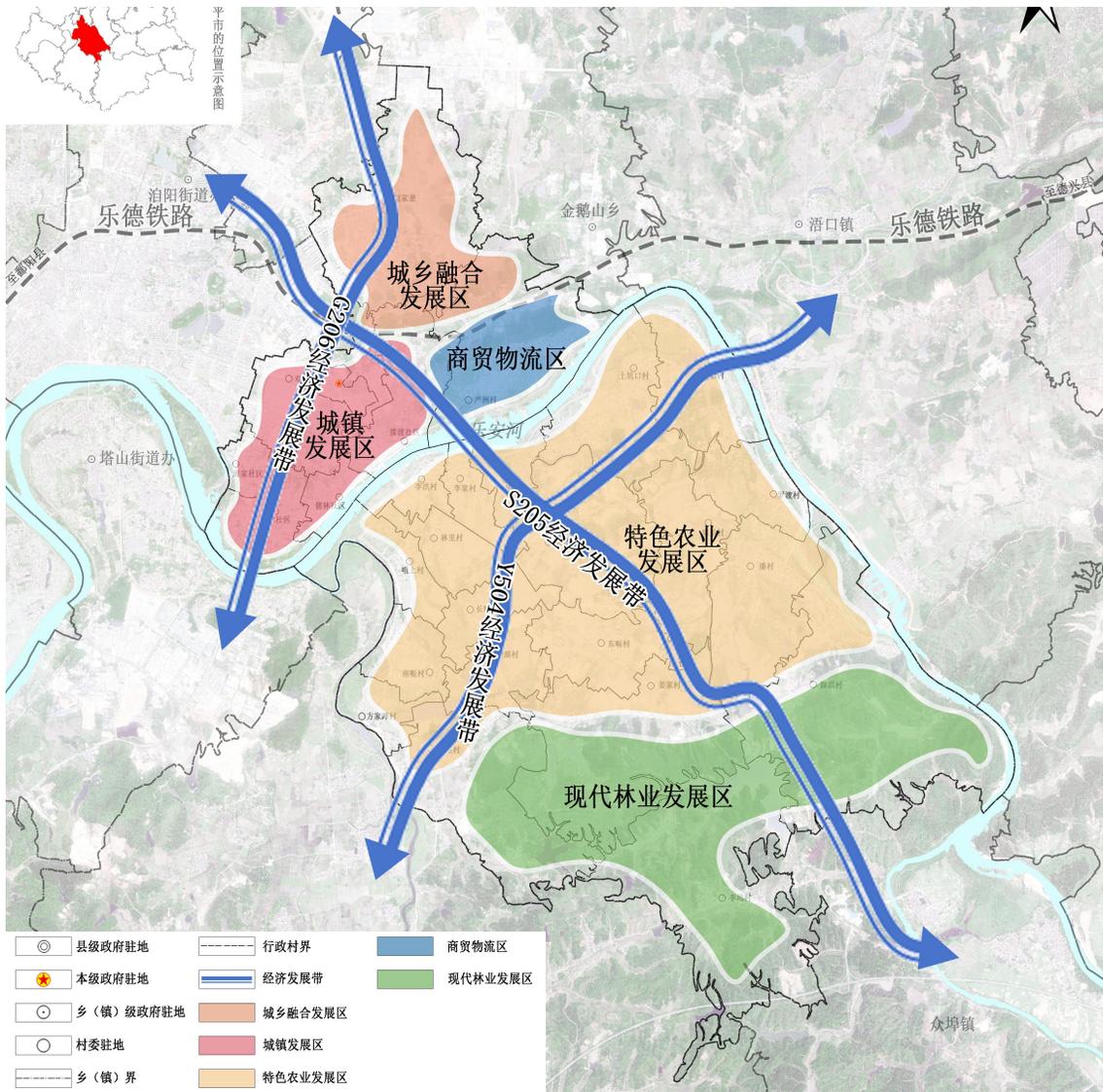
5.4产业空间布局

规划形成“三带五区”产业空间布局。

三带：G206经济发展带、S205经济发展带、Y504经济发展带。

五区：城镇发展区、城乡融合发展区、商贸物流区、特色农业发展区、现代林业发展区。

通过产业提级，发展特色产业、现代农业、商贸物流；通过生态统领，保护自然山水、发展生态农业、建设生态城乡；通过品质提升，完善公共服务设施、挖掘历史文化资源。



05完善综合支撑体系

5.5 综合防灾体系

➤ 防洪排涝工程规划

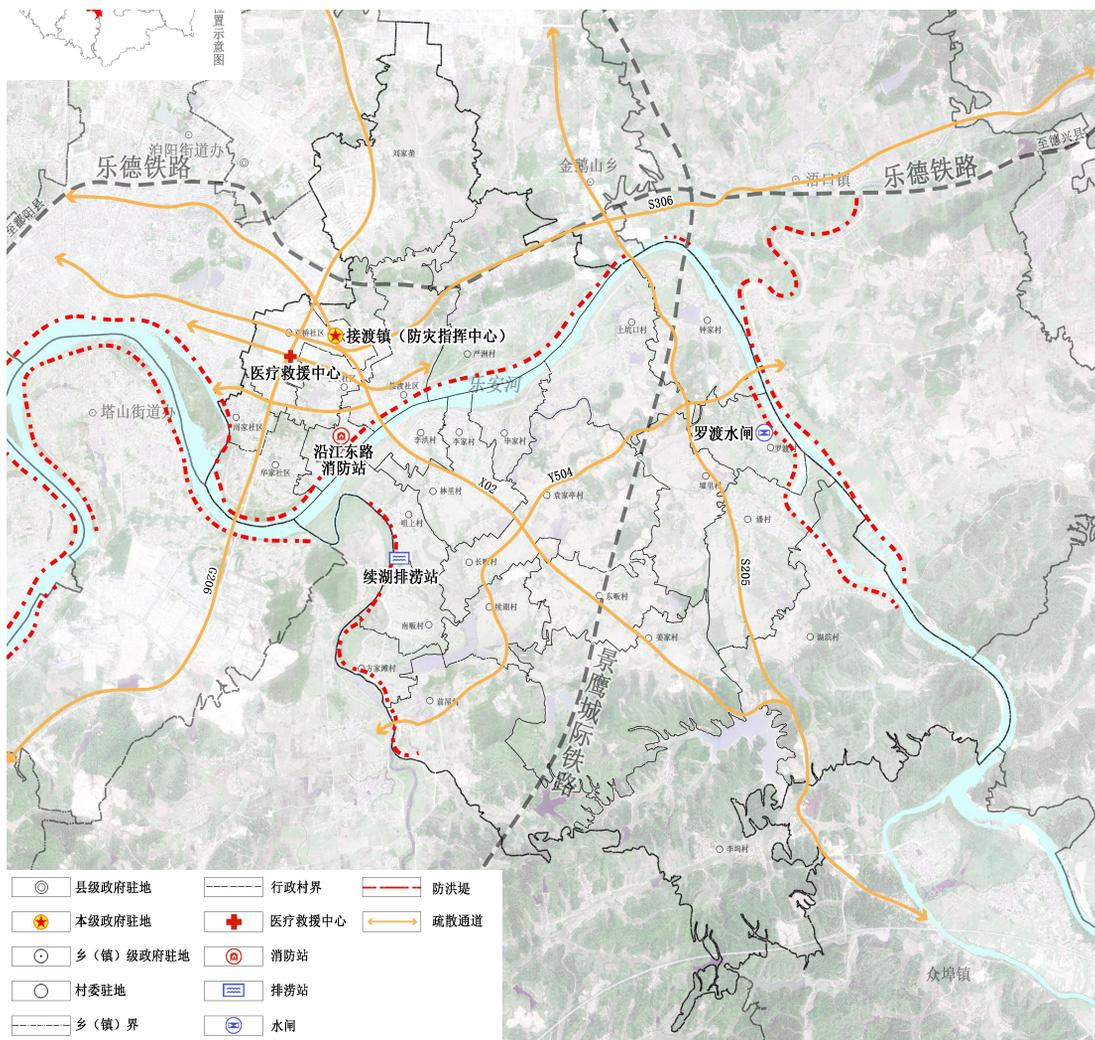
规划保留现状续湖排涝站、罗渡水闸。镇域内乐北联圩防洪标准为50年一遇，续湖联圩防洪标准均为20年一遇。接渡镇作为重点乡镇防洪标准为20年一遇，防涝标准10年一遇。

➤ 防震抗震工程规划

接渡镇地震设防烈度为6度，一般建设工程按地震动参数0.05g(地震烈度六度)进行抗震设防，学校、医院、桥梁及生命线工程按地震动参数0.10g(地震烈度七度)进行抗震设防。

➤ 消防工程规划

落实《乐平市国土空间总体规划（2021-2035年）》，规划新增沿江东路消防站1处，按二级普通消防站标准建设，据消防相关标准要求配给消防设备、车辆、人员。



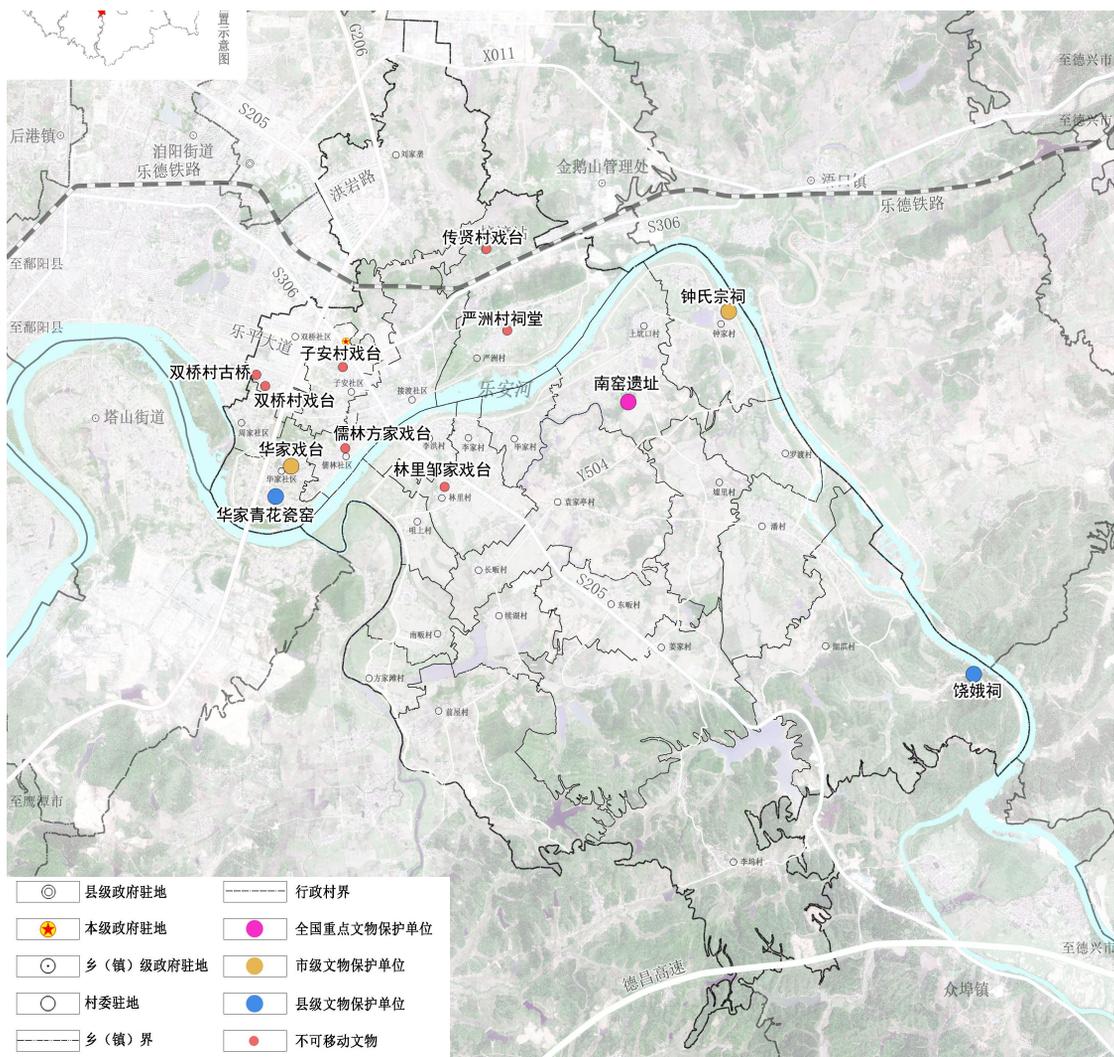
05完善综合支撑体系

5.6历史文化保护与利用

镇域构建由各级文物保护单位、非物质文化遗产等组成的全时空、全要素、全方位的历史文化资源保护体系。

文物保护单位。按照《中华人民共和国文物保护法》的相关要求，严格保护国家级文物保护单位1处：南窑遗址；市级文物保护单位2处：华家戏台、钟氏宗祠；县级文物保护单位2处：华家青花瓷窑、饶娥祠。

不可移动文物。接渡镇有不可移动文物5处：子安村戏台、传贤村戏台、严州村祠堂、林里邹家戏台、儒林方家戏台，历史建筑2处：双桥村戏台、双桥村古桥。



提升镇区建设质量

06

6.1镇区用地布局

6.2镇区交通体系

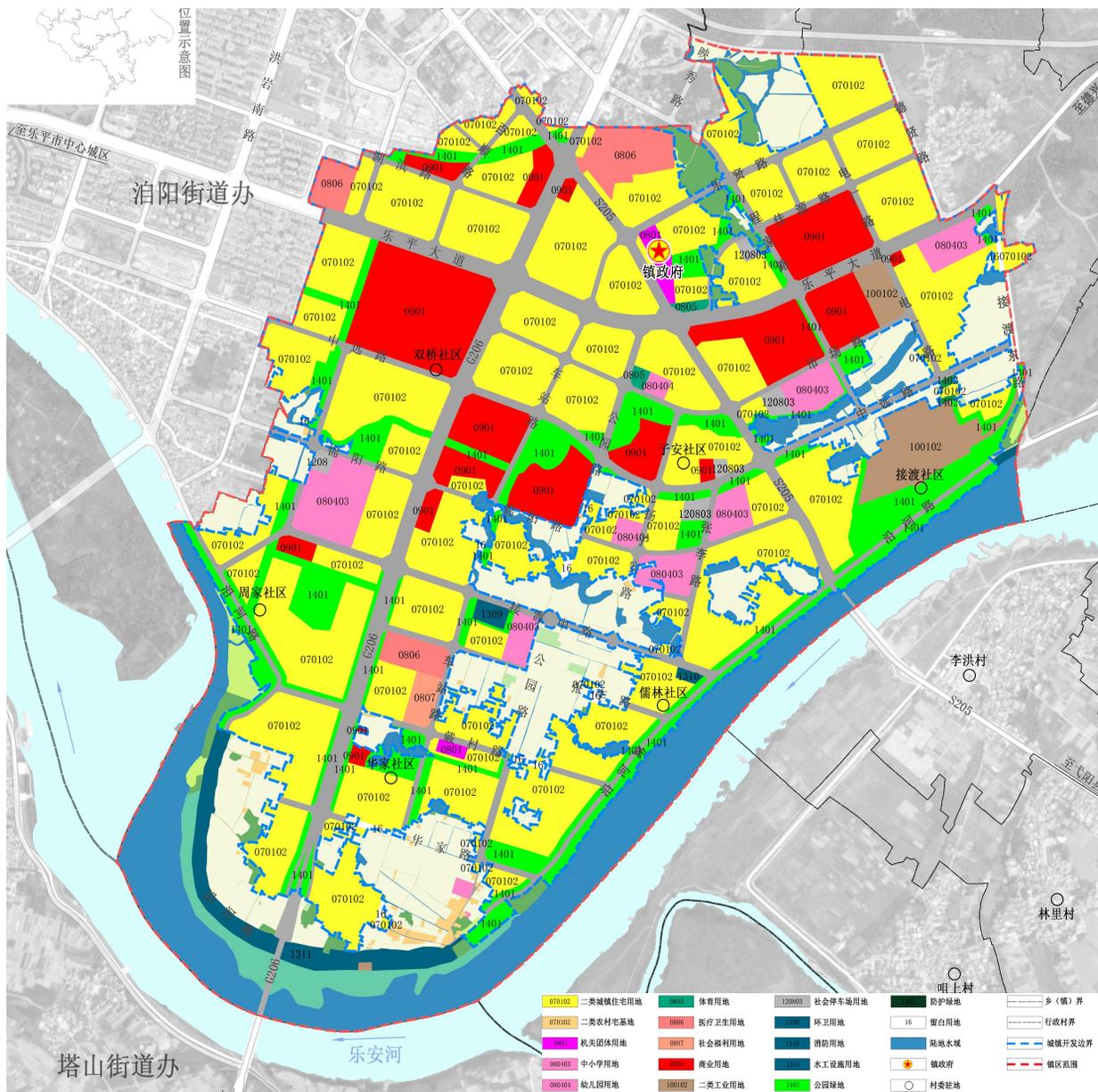


06提升镇区建设质量

6.1 镇区用地布局

至2035年，镇区范围822.55公顷，范围内城镇开发边界面积577.16公顷，镇区范围内规划城镇建设用地575.12公顷，村庄建设用地4.11公顷。

通过优化建设用地结构，提升乡镇各项功能，重点保障公共服务设施、绿地与开敞空间、商业服务业、产业发展用地，鼓励土地混合使用，提高乡镇人居环境水平。



规划实施保障

07

7.1明确规划传导落实

7.2制定近期实施计划

7.3完善规划实施保障机制

07规划实施保障

7.1 明确规划传导落实



7.2 制定近期实施计划

近期建设期限为**2025年**。

近期建设目标：至2025年，耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界严格落实，粮食安全和生态安全得到有效保障。乡村振兴取得重要进展，乡村人居环境明显改善，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务支撑体系不断提升，产业融合度显著提高。

近期建设重点项目：落实省、市、县重大项目，提供资源要素保障和政策支持。

7.3 完善规划实施保障机制

纳入国土空间规划“一张图”

健全监督检查制度

健全评估体检机制

加强国土空间用途管制

强化公众参与