

市七届人大一次

会议材料（06）



扫码阅读电子版
政府工作报告

政府工作报告

（2021年10月24日在乐平市第七届人民代表大会第一次会议上）

市人民政府代市长 吴 艳

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

市六届人大一次会议以来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党中央、国务院，省委、省政府和景德镇市委、市政府决策部署，在市委的正确领导下，在市人大和市政协的监督支持下，始终坚持稳中求进的工作总基调，紧紧围绕“打造特色鲜明的现代化赣东北明珠”总目标，坚持大学大干大变，在把握大势、抢抓机遇中开拓奋进，在应对挑战、抵御风险中担当作为，干成了一批事关全局的大事、推动发展的要事、最具挑战的难事、群众期盼的好事，较好地完成了市六届人大确定的主要目标任务，为乐平开启建设社会主义现代化新征程打下了坚实基础。

（一）五年来，我们始终致力于抓产业、添动能，高质量发展迈上新台阶

地区生产总值较“十二五”末增加 87.2 亿元，增长 43.4%，人均地区生产总值达到 4.67 万元，增长 49.1%；财政总收入由 37 亿元提升至 47.26 亿元；城乡居民人均可支配收入分别增加 12429 元和 6421 元，增长 46.4%和 50.4%；产业结构不断优化，三大产业结构调整为 11.5:46.2:42.3；新引进项目 201 个，总进资 573.32 亿元，“四上”企业达 347 家，较“十二五”末净增 135 家。

——**工业发展势头强劲**。规模以上工业总产值以 10%的年增速提升至 364 亿元，连续 3 年荣获全省加快工业发展加速工业崛起“年度贡献奖”、工业高质量发展先进县（市、区）。乐平工业园区被列为国家外贸转型升级基地（精细化工）。落实产业“链长制”，天新总部、赛复乐等一批“5020”项目落户。

——**农业生产质效双升**。累计建成高标准农田 36.34 万亩，粮食总产量较“十二五”末增长 3.68%，达到 42.03 万吨；新增设施蔬菜生产基地 1.6 万亩，蔬菜总产量较“十二五”末增长 5.13%，达到 115 万吨。相继荣获全国农村集体“三资”管理示范县、全省粮食生产先进县、“中国好粮油”行动计划示范县等荣誉。

——**商贸旅游活力迸发**。社会消费品零售总额累计 550.84 亿元，外贸出口累计 107.43 亿元，荣获 2017—2019 年全省开放型经济利用省外项目资金先进单位。城乡融合发展商业网络体系已经形成，农产品批发市场运营稳定，再生资源市场商家聚集，锦阳汽车城建设稳步推进。

（二）五年来，我们始终致力于夯基础、强功能，城乡颜值美出新高度

——城市功能更加完善。累计实施项目 78 个，完成投资 15.6 亿元。升级改造安平路、泊阳中路等 11 条道路，打通中远路、通站路等 21 条断头路，拓宽昌平路、铁路南侧道路等 5 条梗阻路。商业步行街、中远夜市城等商业街区焕然一新。精心修复西后街、官保巷等 47 条背街小巷，昌平路、珠海路等农贸市场升级改造并投入使用。

——基础设施提标升级。累计投资 46 亿元，改造公路总里程达 660 公里。全力争取到昌景黄铁路增设乐平北站并同步建设，实现百万乐平人民高铁梦。完成接渡大桥、观峰大桥等 50 座危桥重建，农村公路危桥改造率 100%。争取水利建设资金 7.69 亿元，实现 245 座小型水库除险加固全覆盖。

——城乡统筹协同推进。拆除“两违”面积 30 多万平方米，“蓝皮棚”乱象得到遏制。取缔 8000 多辆“红皮车”，城市交通“顽疾”得到有力根治。实施美丽集镇建设“133”工程，成功创建“省级森林城市”。完成“厕所革命”三年攻坚行动，新建公厕 130 座。被省政府认定为省级历史文化名城和全省第二批美丽宜居示范县。洪岩镇获批“国家森林公园”“全国文明乡镇”，十里岗镇篁坞村等 4 个村庄获评第一批“国家森林乡村”。

（三）五年来，我们始终致力于守底线、促整改，生态保护取得新成就

——源头治污成效显著。全面落实 771 名河（库）长，积极开展“清河行动”，250 座小（二）型以上水库全部实施退养减排、人放天养，在全省河长制考评中位列第一方阵。共产主义水库列

入了全国重要饮用水水源地名录，全市集中式饮用水源地水质达标率 100%。完成第二次全国污染源普查工作，获得全国污染源普查表现突出集体荣誉表彰。

——修复治理扎实有力。加大园区废水、生活污水等 7 类水的治理，全面消灭劣 V 类水。开展“林长制”工作，完成人工造林 4.9 万亩，森林抚育 18.7 万亩，退化林修复 2.6 万亩。投入资金 1.58 亿元，治理废弃矿山地质环境 9519 亩，关闭煤矿 12 座，注销矿山 66 座，化解煤炭过剩产能 46 万吨，顺利通过了中央环保督察“回头看”验收。耕地保护连续获得全省先进县市称号。

——环境整治力度空前。实现大气主要污染物减排，城区烟花爆竹全面禁燃，空气优良率达 95.4%。淘汰 10 蒸吨以下燃煤锅炉和改造 30 万千瓦以下燃煤发电机组；建成污水管网 82.7 公里，对城市污水和工业园区污水处理厂进行提标升级改造，污水处理分别达到国家污水排放一级 A 和一级 B 标准。生活垃圾焚烧发电厂并网发电，全市农村生活垃圾实现无害化处理。

（四）五年来，我们始终致力于破顽疾、提效能，深化改革实现新突破

——民生领域改革纵深推进。汴阳街道建成一批智慧农贸市场、智慧书屋，涌山镇率先实施智慧小镇建设。累计建成 196 家爱心食堂，解决老年人用餐问题。启动实施殡葬改革，火化率和入公墓率 100%。“互联网+税务”管理模式成效显著，各项惠企减税降费政策全面落实。顺利完成社会治理、“帮帮团”等 754 项改革任务和 143 项自选课题。

——“放管服”改革持续发力。提升“互联网+政务服务”水平，“赣服通”乐平分厅顺利上线运行，行政服务中心全面实行“错时延时”服务。完成“7+2+1”功能区建设，年均办件量超 50 万件，办结率 100%，企业注册开办时间压缩至 1.5 个工作日。不动产登记和更正压缩至 3 个工作日，抵押登记压缩至 1 个工作日办结。全面落实“简政放权”政策，累计向乡镇、街道赋权 74 项。

——机构职能改革如期完成。全市党政机关和行政事业单位机构改革持续完善，如期完成。财税金融体制改革不断深化，基本实现财政电子票据全覆盖。全面构建守信“红名单”和失信“黑名单”等信用奖惩长效机制。“交所融合”稳步推进，便捷高效的交管服务赢得广大群众的好评。实施“新网工程”，恢复完善基层供销合作社的经营服务功能。

（五）五年来，我们始终致力于补短板、惠民生，民生福祉达到新水平

——保障水平全面提高。全市 13929 名贫困人口全部脱贫，6 个省级贫困村全面退出，与全国同步迈进小康社会。贫困人口人均收入增至 13885 元，先后三年获得全省市县脱贫攻坚成效考核“好”的等次。全市基本养老保险累计参保 57.39 万人，制发社保卡 96.25 万张，累计新增城镇就业 39120 人。完成江维电化等棚户区改造任务 6640 户，新建安置房 2960 套；实行公租房公开摇号，解决 1377 户困难家庭的住房问题。

——公共服务均衡发展。疫情防控取得阶段性胜利，全市核酸检测能力单日检测可达 3500 人份。医疗保险参保率基本全覆

盖，实现普通门诊和住院费用异地就医结算。加大“明厨亮灶”“放心肉菜示范超市”等食品安全创建工作，食品安全治理水平得以规范提升。教育累计投入 82.46 亿元，新增校舍 18.3 万平方米，增加学位 1.56 万个，荣获江西省推进义务教育基本均衡发展工作积极贡献奖。新建 16 个社会足球场地，体育中心建成并投入使用。成功举（承）办中国文化遗产大会、江西省旅发大会、首届烹饪大赛等大型活动。南窑遗址成功入选第八批国保单位。传承古戏台、赣剧文化，先后荣获“中国古戏台之乡”“赣剧之乡”等荣誉称号。持续推进双拥工作，荣获省级“双拥模范城”八连冠。荣获中国科协授予的全国科普示范县（市、区）。

——社会和谐巩固提升。坚决守住不发生区域性金融风险底线，规范政府性债务管理，深入推进问题楼盘化解工作，房地产市场总体平稳。组建国资集团公司，完善国资监管制度体系，对全市国有资产进行全面清查核实。深入开展扫黑除恶专项斗争，全市“八类”案件的发案率由高峰值的 2.22% 下降到 0.6%，连续 8 年保持命案现案破案率 100%。生产经营安全事故继续保持“双零”目标，连续 18 年未发生重特大事故，连续 13 年实现非法小煤窑“零开采、零死亡”。法治政府建设不断完善，先后荣获全国法治县（市、区）创建活动先进单位、全国“七五”普法先进县（市、区）等荣誉称号。

与此同时，国防动员、人民防空、对台事务、外事侨务、民族宗教、档案史志、妇女儿童、慈善助残、气象水文、防震减灾、供销邮政、银行保险、公积金、关心下一代等工作均取得新成绩，

工会、共青团、工商联、妇联、残联、文联、社联、侨联、科协、红十字会等群团组织作用充分发挥。

五年来，我们经历了史无前例的疫情大考，打赢了这场空前严峻的生命保卫战、人民保卫战；我们抵挡了新中国以来第四高水位的洪水侵袭，守住了 95 万乐平人民的美好家园；我们尽锐出战脱贫攻坚，实现了全部脱贫的非凡成就；我们决胜同步全面建成小康社会，兑现了“一个也不能少”的庄严承诺。

各位代表，五年的风雨拼搏，五年的砥砺前行，五年的宝贵经验，凝聚着全市干部群众的智慧力量，饱含着全市干部群众的辛勤汗水。五年来我们全面深化“五型”政府建设，在全体党员干部中陆续开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，在政法系统中开展政法队伍教育整顿，不断推进政府治理体系和治理能力现代化，让党员干部思想得到空前凝聚和洗礼。

回顾五年来的诸多成就，使我们更加深刻地体会到：市委对政府工作的坚强领导，是引领我市经济社会高质量发展最根本的前提；近几年形成的良好工作机制，是保持我市经济社会高质量发展最重要的保证；全市上下齐心协力、奋力拼搏的干事创业氛围，是实现我市经济社会高质量发展最强大的动力。我代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部和历任老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向驻乐部队、武警官兵、消防救援队伍、公安干警，向所有关心、支持、参与乐平建设和发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和

崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也必须清醒地看到，与实现高质量跨越式发展、打造特色鲜明的现代化赣东北明珠目标相比，我们的工作仍然存在一些问题和不足，主要表现为：经济发展还不够快，总体上仍然规模偏小、质量偏低；城乡融合的步子仍需加快，文化软实力有待提升，城乡建设离现代化、一体化要求差距不小；交通瓶颈、物流成本偏高等问题没有从根本上得到解决，营商环境仍有较大提升空间；基层组织、队伍建设和干部作风仍需进一步加强。整体上看，我们所取得的发展成效与人民群众对美好生活的向往还有较大差距。对此，我们务必清醒认识、高度重视，采取有力有效措施，在今后的工作中切实加以解决。

二、今后五年工作思路与奋斗目标

未来五年是我市向全面建设社会主义现代化迈进的起步期，是新一届政府立足市第七次党代会提出的“树标杆、勇争先”、推动高质量发展的关键期，是我市打造特色鲜明的现代化赣东北明珠的决胜期。

未来五年的指导思想是：深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及习近平总书记“七一”重要讲话精神，坚持以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，完整准确全面贯彻新发展理念，深入

落实省委“二十四字”工作方针，深入实施高质量跨越式发展首要战略，紧紧瞄准“树标杆、勇争先”，赓续红色基因传统，弘扬伟大建党精神，奋力用实干创造新时代乐平第一等的工作，描绘好现代化赣东北明珠新画卷，为推动新时代中部地区高质量发展、全面开启社会主义现代化国际瓷都新征程贡献更大乐平力量。

未来五年工作的奋斗目标是：

——以工业三年倍增、五年双倍增为核心，坚定实施工业强市战略，着力打造高质量发展重要增长极，主要经济指标进入全省第一方阵。

——以中心城区 50 万人口为目标，提升城市能级和品质，着力打造宜居宜业的现代化中等城市和区域中心城市。

——以重塑“江南菜乡”品牌为抓手，加快实施乡村振兴，着力打造特色鲜明的农业产业体系。

——以融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区为引领，加速推进景乐一体化，着力打造城乡融合发展示范区。

——以大学大干大比大变为动力，深化改革、激活动能，着力打造新时代全面深化改革新高地。

——以保障和改善民生为根本，坚守人民情怀，着力打造人人向往的民生福地、幸福标杆。

各位代表，今后五年我们将牢牢把握“树标杆、勇争先，奋力用实干创造新时代乐平第一等的工作”新定位，坚持发展经济为第一要务，推动综合实力再提级，当好经济发展的“排头兵”；坚持三年倍增为第一支撑，推动产业规模再跃升，当好三年过千

亿的“领头雁”；坚持招商引资为第一抓手，推动开放引力再增强，当好招商引资的“先行者”；坚持营商环境为第一要素，推动环境成色再优化，当好营商环境的“领跑者”；为实现现代化赣东北明珠，开好局、起好步。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下五个方面工作：

（一）坚持把实施工业强市作为主攻方向，努力创造第一等的经济实力，重振乐平工业重镇雄风

——**强化首位谋倍增。**坚定不移实施工业强市战略，加快构建具有乐平优势特色的现代化产业体系，全力打造新型工业重镇，重塑乐平工业新辉煌。围绕工业三年倍增、五年双倍增目标，在景德镇精细化工和医药产业“三年过千亿”中当好“领头雁”。力争规模以上工业增加值年均增长 9%以上，实现主营业务收入年均增长 10%以上，实现利税年均增长 8%以上，工业投资年均增长 10%以上，单位工业增加值能耗排放量下降 5%以上。聚焦精细化工和医药产业的基础化工、维生素、新材料、医药中间体、生物医药“五个链条”，大力推进延链补链强链，提升产业关联度，保持制造业比重基本稳定。力争 2023 年精细化工、生物医药产值达到 770 亿元，“十四五”末过千亿。以汽摩机电高科技产业园和新科技产业园为龙头，力争“十四五”末机械制造业产值过百亿。大力发展规模化、科技型资源开发企业，力争“十四五”末新型建材业产值过百亿。

——**园区升级促发展。**以乐平工业园区申报建设国家级绿色

园区为引领，持续抓好园区扩区调区工作，积极实施“腾笼换鸟”，淘汰“僵尸企业”，千方百计提升园区“亩产”，提高园区土地利用率和产出率，力争园区规划面积扩展为 19.6 平方公里。以涌山产业园为主平台，构建乐珠先进陶瓷产业聚集区。以金山工业园为产城融合试点，实现“产业圈”与“生活圈”紧密融合、“工业化”和“城镇化”同步推进。以杨范工业集聚区和塔前工业小区为载体，大力推进标准厂房建设，降低企业建设周期和生产成本，助力产业聚集发展。

——招商引资添赋能。着重实施个性化招商引资，坚持数量规模与质量效益并重、招大引强与育苗造林并重、招商引资与招才引智并重、洽谈签约与落地建设并重，持续提升服务效能，稳步推进重大项目建设，积极兑现惠企承诺，不断提高招商引资的质量和水平。落实“一把手”招商责任制，咬住“5020”项目，精选干部组成专业招商小分队，深入开展“三请三回”和“三企入乐”等活动，以精细化工、生物医药等优势产业为龙头，聚焦机械制造、新型建材，先进陶瓷等重点行业、重点产业开展精准招商。用足用好景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区的政策红利，瞄准龙头企业，常态化开展长三角、珠三角等重点区域招商，同时引入一批高质量的三产项目，以项目集聚当好招商引资的“先行者”，努力成为赣东北区域产业发展集聚地、中心区。深入开展“映山红行动”，帮助更多条件成熟的企业上市。打造“四最”营商环境，深化“为企业服务”活动，强化精准帮扶，千方百计为企业纾困解难，

支持和保护企业健康成长。

（二）坚持把功能品质提升作为关键一招，努力创造第一等的城乡面貌，铺就城乡发展幸福底色

——全面建强主城区。以 50 万人口规模谋划、布局、建设城区，按照“工业南聚、城市北扩”的大方向，合理功能分区，科学配置资源，启动东风厂商务核心区、赣东北大市场片区，景鹰挂线板块、凤凰体育板块等九大片区建设，全面提升城市品质。对标对表创建全国文明城市、国家卫生城市，补齐城市功能短板，加快基础设施建设，深入实施城市更新行动，加大力度新建、改建一批路网、水网、电网、气网项目，着力建成一批停车场、口袋公园、农贸市场等公共场所。全面开展垃圾分类工作，有序推进城市建筑垃圾消纳场、餐厨垃圾处理设施等项目建设。全面完成南、北内河水环境综合整治，加速解决昌平北路铁路桥、联盟路片区、十二小周边等城区内涝治理。疏通城市“里子”，擦亮城市“面子”，打通城市“毛细血管”。实施日东花园、安平公寓等老旧小区、背街小巷改造。新建或改造污水管网 30 公里。升级便民服务，推动解决供水供气等民生问题。

——唱响乡村振兴曲。坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴战略，完善村镇建设发展规划，不断增强农业农村发展活力，大力建设“一乡一业、一村一品”，保证每个村村集体经济经营性收入稳定在 10 万元以上。持续推进农村改厕、垃圾、污水等“三大治理行动”，开展好村庄整治、庭院整治、美丽宜居示范

创建、村庄环境长效管护、乡村联动建设等“五大专项提升行动”。实施乐安河流域综合治理工程，全力推进塘西联圩、续湖联圩、共产主义水库除险加固项目，逐步完成全市灌区改造。继续推动景德镇国家农业科技园区建设，不断提升现代化农业发展水平，强化农业科技和装备支撑，大力发展智慧农业。做大做强蔬菜产业，加速推进江绿集团 1.5 万亩设施蔬菜项目，重点对蔬菜的精深加工、产品研发、品牌建设等进行科技集成与成果转化，重塑“江南菜乡”品牌。实施优质粮油工程，大力推进“中国好粮油”和“富硒大米”品牌建设。牢牢守住耕地红线，实施耕地占补平衡和高标准农田建设工程。优化农业生产结构和区域布局，完成好“三区三线”划定试点，加快农村一二三产业融合发展，推进线上线下融合，鼓励通过农村淘宝、直播带货等形式，努力打造直播电商基地，带动乐平优质农产品走出江西、迈向全国。

——完善城乡交通网。抢抓“交通强国”“交通强省”“交通强市”的战略机遇，积极争取境内国省道改造项目，全速推进乐平北站及快速通道建设，确保与昌景黄铁路同步运营，以景鹰瑞铁路在乐平设站，开启乐平高铁新时代。以塔前、涌山为“桥头堡”，构建景德镇-乐平“30 分钟交通圈”、中心城区与重点镇“25 分钟交通圈”，争取景德镇绕城外环南移经涌山、双田、塔前，并联高铁北站乐平快速通道。打通中远路西延、东风南路等 15 条断头路，新建大连路和凤凰大道西延等 17 条道路，实施接渡大桥至乐平南收费站、礼林塔背互通及连接线、G206 国道北线改造

和南线西迁、S463 省道十里岗镇篁坞至涌山镇车溪、乐平南外环(S306 至 S205)等主干道建设。建设鸣山码头,重振乐安河“黄金水运”辉煌。加强道路交通基础设施建设,提高公路通达能力,持续优化城乡公交网络布局,推进城乡公交一体化进程。打造城乡交通示范标杆,不断提升人民群众对公共交通服务的满意度和获得感。

(三)坚持把全面深化改革作为基本路径,努力创造第一等的发展活力,点燃创新创业强大引擎

——不断深化融合战略。全面融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区,打造城乡融合发展示范区,立足“工业反哺农业、城市带动农村”,积极探索城乡融合发展路径,拓展城市辐射范围,完善城市功能,加快推动乡村振兴,突出特色化、差异化,促进城乡融合发展。围绕“两轴四组团”加速推进景乐一体化,推动乐平与景德镇主城区融合发展,实现交通全面对接、产业精准承接、文化深度融合。集中力量打造市域发展中心和发展的轴,通过以点带线、以线带面,抓好以乐安河、206 国道为主线的现代农业、文化旅游、工业开发、商贸物流等四大经济圈规划建设。着力推动金山工业区产城融合,把我市建成产城融合、功能完善的景德镇“工业中心”。

——不断释放发展潜能。推进千亿产值园区提升、科技创新等为核心的经济体制改革,新增工程技术中心(重点实验室)5 家、高新技术企业 60 家以上、科技型中小微企业 70 家以上。加

强政策引导，支持推动中小微企业走“专精特新”道路，着力培育一批高新技术企业、“瞪羚企业”“独角兽企业”，推进中小企业整体素质提升。用活资本力量，助力科技创新和产业发展，突出主责主业，做优做强做大国资集团公司。全面深化“放管服”改革，加快标准化和“无证办理”政务服务大厅建设，实现村（社区）便民服务中心全覆盖。持续推动“赣服通”迭代升级，实现更多政务服务事项的掌上办理。加快推进县域综合医改试点工作，大力推进医疗服务价格、人事薪酬制度、医保支付方式等重点领域改革，持续深化“三医”联动，整合 19 个乡镇卫生院，推进两个医共同体建设，实现人事、编制、财务“三统一”。

——不断提升人文底蕴。构筑城市商圈，加快商业综合体、专业市场建设步伐，推动健康医疗、养老服务、体育健身等发展。继续举办全国半程马拉松比赛、环鄱阳湖国际自行车大赛等品牌赛事。提升文化软实力，全面推进乐平市创建“国家全域旅游示范区”；大力发展红色旅游，打造篁坞“红色小镇”，建成一批“红色文化”与“绿色生态”相得益彰的全域旅游产品。深度融入景德镇国际旅游名城发展格局，把乐平打造成国际瓷都红色旅游首选地、特色旅游目的地。构建以洪岩仙境、文山怪石林、涌山新石器时代人类活动遗址等为主体的旅游新格局，实现看得见青山绿水，记得住乡愁。顺应消费升级需求，举办文化艺术节、消费节和美食节等活动，激发消费潜力。大力弘扬文明乡风，倡导移风易俗，推进殡葬改革，遏制高价彩礼。推进秀美乡村和特色小镇

建设，依托田园综合体、现代农业示范园发展乡村民宿游，发挥涌山村、界首村等自然优势打造生态康养旅游基地。丰富广大农民的精神文化生活，举办农民丰收节系列活动，感受农耕文化，回味儿时记忆。

（四）坚持把生态文明建设作为永恒课题，努力创造第一等的生态环境，激发山水优势绿色动能

——**铁心硬手抓整改。**持续抓好中央、省环保督察反馈问题整改工作。推动废弃露天矿山生态修复，对第二轮中央生态保护督察反馈的 24 座废弃矿山开展生态修复，并通过验收。严厉打击违法违规开采行为，关停 12 座分布在省道 1000 米可视范围内违规开采的露天矿山。完成 374 个林业问题违法图斑的整改，坚决整治农村乱占耕地建房问题，强化受污染耕地安全利用，牢牢守住耕地红线。

——**多点发力闯新路。**深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施环境信息大数据一体化建设，扎实推进大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，着力提升乐平生态环境质量。加强大气源头治理，持续开展“散乱污”企业综合整治，强化工业园区废水集中治理和深度处理，抓好农业面源污染防治，加强共产主义水库等重要水源地和乐安河水质监测，保护好“一河七水”。推进生态环境修复，实施山水林田湖草一体化保护和修复行动。全面深化林长制改革，持续做好森林资源保护管理和松材线虫病防治。强化森林防火，持续提升防治和应急管理能力。

——**绿色崛起谋新篇。**贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，

全面落实“河（库）长制”，实行排污许可制，完善生态环境监测全过程控制制度。围绕“碳达峰、碳中和”目标，加快产业生态绿色化，统筹推进工业“减碳”，强化能耗双控约束，构建绿色低碳循环工业体系，扎实推进“无废城市”试点，拓展“两山”转化通道。做大绿色产能，持续压减淘汰落后和过剩产能，加快绿色技术创新，以创建国家级绿色园区为契机，守住绿色发展初心。加快培育一批环保标杆企业。构建绿色制造体系，发展绿色建筑，鼓励使用绿色建材、新型墙材。持续深入开展生态文明系列创建活动，不断提高全市生态文明建设水平，让绿水青山永远成为乐平的优势和骄傲。

（五）坚持把增进民生福祉作为根本目的，努力创造第一等的社会保障，书写品质生活暖心答卷

——筑牢民生保障线。做好脱贫攻坚成果持续巩固同全面实施乡村振兴的有效衔接，切实保障脱贫群众生活水平稳步提升。聚焦医疗保障，发展卫生事业，加快补齐疫情反映出来的公共卫生短板，全面推进健康乐平建设，深入开展爱国卫生运动。加强食品药品安全监管，保障广大人民群众“舌尖上的安全”。积极应对人口老龄化，完善多层次养老服务体系，加强老年人权益保障。实施三孩生育政策及配套支持措施，促进人口长期均衡发展。构建多层次社会保障体系，逐步实现工业园区企业法定人员、新业态从业人员全覆盖，实施工伤预防五年行动计划和尘肺病重点行业工伤保险扩面专项行动，完善社保转移接续、异地就医结算等政策，最大限度的减轻参保群众就医负担。加强重点商品稳价保

供，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

——办好群众关切事。全面落实“双减”政策，提升学校教育教学质量和课后服务水平，规范校外培训机构培训行为，力争学生过重作业负担和校外培训负担1年内有效减轻、3年内成效显著。补齐教育短板，扩大普惠学前教育，巩固提升义务教育，普及攻坚普通高中和中等职业教育。强化住房保障，坚守“房住不炒”，推进棚户区、危旧房屋改造，培育发展住房租赁市场。全力推进南窑遗址、老北街、何家台、传统古村落等历史遗产的保护利用和开发，传承并挖掘古戏台和赣剧艺术等非物质文化遗产，培养更多艺术人才。加强公共卫生体系建设和防护能力，毫不松懈做好疫情防控，坚决守住来之不易的防控成果。加快推进公共卫生应急医疗救治中心建设，力争1年内建成人民医院综合大楼并投入使用。

——谱写现代治理篇。深入开展法治乐平、平安乐平建设，扎实推进依法治市。打好社会治安持久战，常态化开展扫黑除恶专项斗争。强化“天网”“地网”“雪亮”工程，推进公安基础设施和“大数据”平台建设，助力科技强警。打造“智慧城市”，实现数字城管、数字环卫的多网融合、统一管理。全面推进综治中心建设，提升网格化管理、组团化服务水平，打造平安社区、平安乡村，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。完善矛盾纠纷排查化解体系，提升“12345”政府服务热线功能，切实解决好群众的急难愁盼问题。巩固好市民之家、古戏台讲堂、帮帮团等基层治

理的“主阵地”，发挥好慈善组织、志愿者以及社会各界爱心人士等慈善力量的纽带作用。加强基层武装部规范化建设，提升民兵队伍应急应战能力。深化尊崇工作法，保障退役军人合法权益，促进双拥工作再拓展。积极防范化解各类风险，加强金融监管，规范政府性债务管理，严格按照要求化解隐性债务，遏制增量、化解存量，牢牢守住不发生区域性、系统性风险的底线。

三、政府自身建设

全市人民的重托庄严而神圣，政府肩负的使命光荣而艰巨，我们将切实加强“五型”政府建设，努力推动政府治理体系和治理能力现代化，全面提升服务发展、服务企业、服务群众的能力和水平，为实现乐平高质量发展，提供坚强有力保障。

——强化政治引领，忠诚施政。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，牢记关怀嘱托，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央和省、景德镇、乐平市委的决策部署，不搞变通、不打折扣，做到步调合拍、言行一致。

——强化法治理念，依法行政。全面推进法治政府建设，把政府各项工作纳入法治化轨道，不断提高依法行政水平。依法履行承诺，坚守契约精神，坚持说话算数、说到做到，让广大企业、市民在乐平发展和生活得顺心、舒心。严格执行政府议事规则，自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委监督和社会輿

论监督，让人民赋予的职权在阳光下运行。

——强化实干担当，务实勤政。聚焦“树标杆、勇争先”要求，弘扬务实高效工作作风，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，全面推进各项工作，形成创造新时代乐平第一等工作的浓厚氛围。直面乐平高质量发展中的困难和挑战，勇于担当作为，善于攻坚克难，在急难险重之时、在项目建设现场、在招商引资一线以实干创未来，以实绩论英雄。

——强化作风导向，廉洁从政。纵深推进全面从严治党，始终把党的纪律和规矩挺在前面。带头忠诚守信，带头遵守规矩，带头筑牢底线，落实好党风廉政建设责任制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。持之以恒纠“四风”树新风，持续整治“怕慢假庸散”作风顽疾。支持干事、包容过失，鞭策不作为、慢作为、乱作为，严格落实中央八项规定及实施细则精神，维护风清气正、勤政务实的政治生态。严肃财经纪律，把各方面资金管好用好，以政府的“紧日子”换老百姓的“好日子”。

各位代表，足立今朝树标杆，号声起处勇争先！让我们在市委的坚强领导下，以日夜兼程、风雨无阻的奋斗姿态，以求真务实、苦干实干的实际行动，以继往开来、追赶超越的人生情怀，全力以赴“树标杆、勇争先”，用实干创造新时代乐平第一等的工作，续写现代化赣东北明珠新画卷。

【名词解释】

1. **“四上”企业**：指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业等规模以上企业的统称。

2. **“5020”项目**：是指国家级开发区和省级开发区每年分别至少引进一个投资超 50 亿元、超 20 亿元的产业项目。

3. **“三请三回”和“三企”入乐**：请乡友回家乡、请校友回母校、请战友回驻地；外企、民企、国企进入乐平。

4. **赣服通**：即依托江西政务服务网和支付宝移动端开发的一款手机软件，旨在实现江西政务服务由 PC 端向手机端延伸。

5. **“八类”案件**：社会治安工作中对故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投毒罪的总称。

6. **“7+2+1”功能区**：即 7 个高频审批服务事项专区（不动产登记集成服务、办税、社会保障和就业、医疗报销、公积金服务、出入境管理、婚姻登记），2 个并联办理事项专区（企业开办“一窗受理”、建设工程项目“一窗受理”），1 个行政审批事项“一窗受理”专区。

7. **PCR 实验室**：又叫基因扩增实验室。PCR 是聚合酶链式反应（Polymerase Chain Reaction）的简称。是一种分子生物学技术，用于放大特定的 DNA 片段，可看作生物体外的特殊 DNA

复制。通过 DNA 基因追踪系统，能迅速掌握患者体内的病毒含量，其精确度高达纳米级别。

8. **“无废城市”**：是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

9. **碳达峰**：是指我国承诺 2030 年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步降低。

10. **碳中和**：是指企业、团体或个人测算在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，然后通过植物造树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

11. **“两山”转化**：即绿水青山就是金山银山，把生态环境优势转化成经济社会发展的优势。

12. **美丽集镇建设“133”工程**：即 1 个建设规划；集镇沿街房屋立面、道路和管线 3 个改造；群众活动广场、停车场和农贸市场 3 个建设。

13. **“一河七水”**：一河指乐安河，七水指洎水、官庄水、长乐水、建节水、车溪水、安殷水、礮溪水。

14. **三区三线**：即城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界。

15. 两轴四组团：两轴：206 国道产业轴、湘官公路文旅轴。四组团：①塔前工业组团（含乐平北站高铁商务区），与高新区、昌江区紧密合作，建设成为景乐一体化桥头堡；②乐北温泉小镇组团，以温泉、大构件木雕、古法酿酒等为要素打造三产集群；③金山产城融合组团，以汽摩配等重点项目实现人口集聚带动乐平城市北扩，打造乐平新城；④涌山陶瓷产业组团，主动接受景德镇市区陶瓷产业、陶瓷文化辐射，加强与浮梁、珠山的友好合作，整合三宝、寿安、涌山、洪岩、共库等地优质资源，努力把景东片区打造为先进陶瓷产业聚集区、山水人文旅游景区。

16. 瞪羚企业：是指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。认定范围主要是产业领域符合国家和省战略新兴产业发展方向，涵盖新兴工业、新一代信息技术（含大数据、物联网与云计算、高端软件、互联网）、生物健康、人工智能、金融科技、节能环保、消费升级等领域。按照硅谷的解释，“瞪羚企业”就是高成长型企业，它们具有与“瞪羚”共同的特征——一个头不大、跑得快、跳得高，这些企业不仅年增长速度能轻易超越一倍、十倍、百倍、千倍以上，还能迅速实现 IPO。一个地区的瞪羚企业数量越多，表明这一地区的创新活力越强，发展速度越快。

17. 独角兽企业：是投资行业尤其是风险投资业的术语，一般指成立时间不超过 10 年、估值超过 10 亿美元的未上市创业公司。独角兽企业被视为新经济发展的一个重要风向标，主要在高

科技领域，互联网领域尤为活跃。

18. **“专精特新”企业：**指的是具有专业化（主营业务专注专业）、精细化（经营管理精细高效）、特色化（产品服务独具特色）、新颖化（创新能力成果显著）的发展特征的中小企业。

19. **交所融合：**是为了破解基层警力不足，解决基层工作短板，进一步整合和优化基层交所警务资源，打破警种壁垒，推动两警整合、业务融合，盘活警力资源、提高警务效能，实行一警多用、一警多能、统一执法、联合执勤，以深化公安勤务改革解决基层警力不足的难题，促进基层公安工作提档升级。

20. **新网工程：**由全国总社提出的新农村现代流通网络工程，旨在大力发展农业生产资料现代经营服务网络、农副产品市场购销网络、日用消费品现代经营网络和再生资源回收利用网络。