



政府工作报告

（2021年4月13日在乐平市第六届人民代表大会第六次会议上）

市人民政府市长 高翔

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2020年工作 及“十三五”发展回顾

2020年是极其特殊、极具考验、极不平凡的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情、超历史汛情和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下在上级党委、政府和市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，开足马力大干大变、齐心协力战疫战贫战洪，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，从容应考，沉着应战，交出了一份让人民群众满意、经得起历史检验的合格答卷。

——**这一年，我们逆水行舟，经济运行稳步回升。**在多重压力下稳住了基本盘，全年地区生产总值完成353.26亿元，增长

3.6%；财政总收入完成 47.26 亿元，增长 1.6%；规模以上工业增加值增长 4.5%；固定资产投资增长 8.5%；社会消费品零售总额完成 148 亿元，增长 3.1%。

——**这一年，我们携手奋进，小康目标如期实现。**统筹推进经济社会高质量发展，城镇居民人均可支配收入达到 39214 元，增长 5.8%；农村居民人均可支配收入达到 19150 元，增长 6.9%。27 项全面建成小康社会统计监测指标基本达成，标志着“十三五”规划圆满收官，百万乐平人民同全国一道同步迈入全面小康社会。

——**这一年，我们攻坚克难，各项工作成绩斐然。**多项“国字号”“省字号”花落乐平，我市被评为全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀单位，荣获全省双拥模范城“八连冠”，获批第九批国家农业科技园区建设单位。洪岩镇被命名为国家卫生乡镇，礼林镇人民调解委员会荣获全国模范人民调解委员会称号，农业农村局荣获全国农村承包地确权登记颁证工作先进集体。全市全年共获得市（厅）级以上荣誉 40 项（次）。

回顾我们走过来的这一年，主要是抓了以下几方面工作。

（一）牢牢把握一个重点，慎终如始抓防疫

一是**精准阻击断蔓延**。坚决闻令而动，第一时间按下“暂停键”，踩下“急刹车”，迅速形成运转高效的指挥体系和联防联控、群防群控的防控机制。以最有力的组织、最超前的谋划、最精准的措施，取得了最理想的成绩，仅用 9 天就治愈唯一一例确诊病例，成功遏制了疫情蔓延，较早实现了“双清零”，为全市人民的

生命安全和身体健康筑起了坚固屏障。在这场抗疫大战中，令人感动的是，全市党员干部服从指挥、尽锐出战，广大医务工作者不畏艰险、坚守前沿，广大志愿者挺身而出、冲在一线，广大企业家和省内外乡贤情系家乡、无私奉献，广大人民群众守望相助、风雨同舟，广大社区工作者、快递小哥、环卫工人、商超售货员不辞辛劳、日夜奔忙，特别是5名医务人员、13名蓝天救援队员逆行出征，驰援武汉、随州、新余，服务全国抗疫大局。在此，向积极参与疫情防控的广大干部群众，向关心支持疫情防控的社会各界致以最崇高的敬意！

二是贴心服务促复工。坚持“两面作战、撑伞干活”，统筹疫情防控和经济社会发展，科学动态调整防控策略，有节奏地推进复工复产、复学复市，推动上级稳增长政策措施和“乐30条”落地生效，打了一套漂亮的组合拳。一年来，共发放防疫保供专项贷款1.28亿元、复工复产专项贷款1.35亿元；为510家企业阶段性减免社保费6015.2万元；减免国有资产房屋租金335.73万元，惠及426个企业和个体工商户。重点项目迅速全面复工，市四套班子领导带领62个帮扶工作组深入一线，“一企一策”精准帮扶，“一项目一方案”跟进服务，从复工复产到达产达效，转段及时、效果显著。精心组织“春风行动”，打通江浙粤农民工外出务工专线，“一站式”输送10多万人返岗就业。早在3月份，全市126家规上工业企业就全部复工复产，展现了乐平“重启速度”。

三是常态防控保安全。坚持“外防输入、内防反弹”，严格实

行首诊负责制，着力加强 120 指挥体系建设，有序开展疫苗接种，全年无新增确诊病例、疑似病例和无症状感染者。持续巩固防控成果，采取任务“派工单”的模式，保证防控体系“点对点”精准落实，做到物资向一线配置、力量向一线下沉、监督向一线延伸。重点抓好医院管控、冷链物流、外籍新娘等重点场所、重点环节、重点人群的常态化管理。加快推进人民医院、中医医院、疾控中心核酸检测能力建设，全市单日核酸检测可达到 3500 人份。截至 3 月底，累计核酸检测 9.03 万人，开展流调、追踪与管理 2523 人，集中隔离 1773 人，疫苗接种 21046 剂次。

（二）聚焦聚力两个关键，项目产业两相宜

一是抓项目强支撑。我们始终坚定“抓项目建设就是抓未来发展”的理念，扭住推动发展的“牛鼻子”，安上加快发展的“新引擎”。一年来，共引进项目 44 个，其中亿元以上项目 9 个、“5020”项目 6 个，认定总进资 135.27 亿元，增长 8.4%，为历年来亿元以上项目最多、质量最高的一年，也是单体项目投资额度最大的一年。扎实开展“项目建设提速年”活动，坚持“一切围着项目转，一切围着项目干”的鲜明导向，通过“五个一”项目负责机制和“4+1”推进工作机制，掀起“大干项目、干大项目”发展热潮。先后举办 3 次重点项目集中开（竣）工仪式，全市 30 个重点项目竣工投产，85 个重点项目稳步推进，累计完成投资 97.1 亿元。

二是抓产业强引擎。农业基础更扎实，稳步实施“中国好粮油”行动示范县项目，水稻良种覆盖率达 97%，耕地保护连续三

年获得全省先进，粮食产量稳中有升，摘得全省农业农村工作先进集体、粮食生产先进集体等荣誉。全年蔬菜完成总交易额 20.7 亿元，中远农业入围江西民营企业 100 强。工业势头更强劲，深入实施产业链链长制，着力完善协同调度机制，加快推进产业强链、延链、补链工程，全年新增规上工业企业 19 家，蝉联全省工业高质量发展先进县（市）。园区扩区调区工作进展顺利，返乡创业园二期基础设施建设全面启动。宏柏新材成为全省第一家台资 A 股上市企业。天新药业、世龙实业继续保持江西制造业民营企业 100 强。创新动力更充足，实现全社会研发投入 3.59 亿元，通过国家级科技型中小企业评价 24 家、获批景德镇市级科技特派员站 23 个，新增国家高新技术企业 7 家，突破 40 家大关。成功组建市国资集团，并承建了启德教育培训中心等一批重点项目。

（三）坚决打好“三大战役”，决战决胜促攻坚

一是脱贫攻坚取得全面胜利。全市 6215 户、13929 名建档立卡贫困户全部脱贫、6 个省级贫困村全部出列，绝对贫困问题得到历史性解决。坚持以扶志为本、扶智为先、扶勤为要、扶德铸魂，开展“三讲一评”等感恩教育 600 余场，激发脱贫内生动力。全年安排扶贫专项资金 6949.2 万元，建设扶贫“四个一”长效产业项目 2 万余亩，套种中草药、花生、大豆等经济作物万余亩；实施扶贫产品“六进”行动，在 2020 年全省消费扶贫月暨第四届江西省扶贫产品展销活动中，我市获得最佳展位奖；扎实开展脱贫

成效巩固工作，“两不愁三保障”突出问题全面清零，建档立卡贫困人口住院报销比例达 90.8%，家庭医生履约率 100%。积极落实社保扶贫政府代缴政策，9502 名城镇贫困群众参保到位。

二是污染防治取得显著成果。成功创建“省级森林城市”，十里岗镇篁坞村等 4 个村庄、礼林镇杨桥村等 10 个村庄分别荣获“国家森林乡村”“全省森林乡村”荣誉称号，双田镇双溪村等 5 个村庄荣获全省第十一批省级生态村称号。全面落实河长制+林长制，持续打好蓝天碧水净土保卫战，生态环境持续向好。中央环保督察及“回头看”反馈的问题已完成整改 25 个，1 个正在实施之中，其中园区卫生防护距离内的 2540 户已全部搬迁。7 家矿山企业启动了绿色矿山建设。全市国控、省控断面水质优良率达 100%，全年空气质量优良天数达到 349 天，青山常在、绿水长流、空气常新的生态明珠逐步成型。

三是风险防控取得阶段成效。按照“疏堵结合、稳妥处置”的原则，开源节流防范化解债务风险。进一步加强了全市政府债务管理，持续完善债务风险防控制度，积极化解隐性债务，平台公司市场化转型成效明显。国资集团由单一融资平台扩展到涉及资金管理、资产运营、资源开发等多个领域的国有企业。清理盘活资产、化解债务存量等措施有力有效，负债率低于风险预警指标，经济领域风险总体可控。大力保障水稻、生猪、蔬菜、油料等重要农产品的有效安全供给，开展粮食节约行动，粮食安全“压舱石”更加牢固。

（四）着力补齐“四块短板”，善作善成增福祉

一是社会事业齐头并进。全面落实为民办十件实事，完成了52个农村薄弱学校新建（改造）项目，接渡大桥等重点交通项目进展迅速。新建了100个“瓷都爱心食堂”，建制村覆盖率达73.7%。社会保障体系全面建成，城镇新增就业7200人，基本养老保险参保率达95%，社保卡发放退休人员养老金启用率达到94%，排在全省前列。新的城乡居民医保信息系统正式上线，实现异地就医直接结算全覆盖。实施了涌山、浯口等7家公办敬老院提升改造，全市养老床位数提高到966张。科教文卫事业发展迅速，加快实施19个教育重点项目建设，持续做好城镇小区配套幼儿园治理，公开招聘教师475名，教师年龄和学科结构得到优化，义务教育更加优质均衡。加快市人民医院综合大楼、公共卫生应急医疗救治中心等基础设施建设，大力开展爱国卫生运动，纵深推进医共体建设，分级诊疗制度不断完善，更多的优质医疗资源实现下沉。持续开展“文化下乡”活动，送书籍1.9万余册、送电影5041场、送戏106场。荣获全省慈善工作先进单位、全省社会救助工作先进县等荣誉。

二是基础设施加速完善。统筹推进城乡建设、生态治理、老城改造和新城建设。城市功能品质不断提升，143个老旧小区改造项目一体推进，城区公厕改厕率达100%，荣获全省城市功能与品质提升考核先进县（市）。实现环卫“全域一体化”，建立“五定包干”村庄环境长效管护机制。实施农村人居环境整治三年行

动，全面启动垃圾分类工作，建设美丽宜居示范村 35 个。水利基础设施日益完善，启动实施共产主义水库除险加固、塘西联圩、续湖联圩等一批重点水利工程建设。县乡道路建设步伐加快，完成公路改建 200 余公里，完成危桥改造 27 座。涌临公路、吴乐秧挂线等公路建成通车，景鹰连接线、G206 桃林至大田段改造、S306A 标等重点交通项目取得突破性进展。农村公路实现组组通，建制村 100%通客车。

三是改革创新激发动能。持续打造“四最”营商环境，坚持让信息多跑路，让企业和项目少跑腿，全年累计减税降费 2.34 亿元。实施技改投资项目“一条龙”服务，全年完成技改项目总投资达 48.4 亿元。全市 16 家从事生产经营活动的事业单位全面完成改革。“放管服”改革持续深入，赋予乡（镇）、街道首批县级审批服务执法权限 74 项，全市 90%以上依申请类服务事项纳入大厅办理，全面实行“错时延时”服务，“赣服通”乐平分行接入事项达 102 项，“好差评”系统满意率 100%。成立全省首家打击“两违”和矿产资源行政执法指挥中心。启动了规划用地“多审合一、多测合一、多验合一、多证合一”改革，为企业降低 30%经济成本，江西日报头版头条报道我市改革经验做法。涌山镇荣获全省基层改革管理创新成果展示类一等奖。殡葬改革成果持续巩固。

四是社会秩序和谐稳定。市域社会治理现代化试点率先行动，“帮帮团”被评为全国最佳志愿服务组织和 119 消防先进集体，社会组织参与基层社会治理成为新风尚。大力开展安全生产专项

整治三年行动，连续 18 年未发生重大及以上事故。扫黑除恶专项斗争成效明显，公众安全感进一步提升。“12345”政府服务热线全年共接受市民来电 10 万余个，办结率 96.9%。精心打造泊阳、镇桥等 14 个“尊崇式示范型退役军人服务站”。法治建设迈出新步伐，获评全国“七五”普法中期先进县（市、区）、全国法治县（市、区）创建活动先进单位等荣誉称号。深入开展“绿色社区”和“农村社区治理”等示范创建活动，培养了泊阳街道东湖社区、乐港镇里首村等有影响力的示范点。

各位代表，2020 年，我市遭遇多轮强降雨，面对乐安河流域超历史水位，我们众志成城、严防死守，1.2 万余干部群众奋战在抗洪一线，成功处置了 18 处较大险情，取得了“不死一人、不溃一堤、不垮一坝”的重大胜利，有力保护了群众生命财产安全。

各位代表，2016 年至 2020 年是“十三五”规划实施的五年。这五年，面对大战大考，我们始终咬定目标、坚定信心，保持定力、加速推进，充分展现了乐平广大干部群众勇于拼搏、担当实干的精神风貌，取得了令人欣喜的成绩，书写了浓墨重彩的“六大明珠”新篇章。

——这是经济明珠实力更强的五年。跻身全国县域经济与县域综合发展百强县（市），荣获全省加快工业发展加速工业崛起“年度贡献奖”等 70 余项国家、省级奖项。生产总值逐年攀升，从 266.1 亿元增加到 353.3 亿元，较 2015 年增长 43.4%，人均突破 4 万元大关。财政总收入从 37 亿元增加到 47.26 亿元，增长

27.7%。固定资产投资增长 70.5%。新增“四上”企业 218 家，三次产业结构由 12.9：56.2：30.9 优化为 11.5：46.2：42.3。

——**这是开放明珠平台更广的五年。**全面融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，积极参与赣东北开放合作，全力推进景乐一体化，荣获中国古戏台、赣剧之乡称号，南窑遗址被国务院核定并公布为第八批全国重点文物保护单位。天新维生素系列产品、宏柏硅烷偶联剂、世龙 AC 发泡剂等“乐平制造”享誉世界，广东同宇新材料、浙江山裕集团、深圳凯光集团等“5020”项目相继落户乐平。

——**这是活力明珠后劲更足的五年。**我们完成了 754 项改革课题，“赣服通”乐平分厅上线运行，行政审批和政务服务事项“一次不跑”“只跑一次”办理率达 90%以上。企业注册开办时间压缩至 1.5 个工作日。持续实施“归雁计划”，做好柔性人才引进工作，吸引各类高素质人才来乐创新创业。

——**这是生态明珠成色更美的五年。**城区“全面禁燃”，空气优良率达 95.4%，实现了“废气不进城”的群众期盼；乐安河野鸡山国控断面水质长期保持Ⅲ类以上，全市范围内 105 座砖瓦窑全部一次性拆除。洪岩镇入选江西省首批特色小镇、省级旅游风情小镇和全省秀美乡村建设典范。

——**这是和谐明珠百姓更乐的五年。**实现了昌景黄铁路乐平北站同步建设。顺利打通了昌平北路、通站路、新平北路等 19 条断头路，精心修复了西后街、官保巷等背街小巷，唤醒了老街

区的历史记忆。根治了“红皮车”乱象。新增校舍 18.3 万平方米，14 人录取北大、清华。临港片区 3.4 万居民用上国家电网“安全优质电”。

——这是廉洁明珠风气更正的五年。党员干部充分发挥担当实干精神，严格落实全面从严治党主体责任，以“五型”政府建设为引领，持续纠治形式主义、官僚主义，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。政治生态更加风清气正，各部门团结协作，在最紧要的关头、在最吃劲的时候，都能义不容辞、上下一心，营造了“千斤重担万人挑”的团结氛围。

与此同时，国防动员、民族宗教、对台事务、外事侨务、档案史志、防震减灾、气象水文等工作取得新成绩，工会、共青团、妇女、红十字会、残联和关心下一代等工作实现新进步。

各位代表，五年发展，成之惟艰；五年耕耘，收获满满。这是上级党委、政府和乐平市委坚强领导的结果，是全市干部群众团结一心、奋力拼搏的结果。我代表市人民政府，向奋战在各行各业的建设者、劳动者，向人大代表、政协委员、驻乐部队官兵和离退休老同志，向所有关心支持乐平建设发展的各界朋友，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

成绩和进步有目共睹，矛盾和问题依然突出。主要是经济效益不高、产业结构不优的现状仍未根本改变；创新创造动能不足，绿色发展面临较多困难，营商环境有待进一步优化；基本公共服务不均衡的问题依然存在；涉及人民群众切身利益的住房、教育、

医疗等方面还存在不少短板；改革攻坚还需持续深化，政府效能还不够高；少数地方和部门仍然不同程度存在“怕慢假庸散”问题，干部创新思维和工作能力不适应新的发展等等，这些都需要我们下大力气予以解决。

二、“十四五”时期发展的主要考虑

“十四五”时期，是我市向全面建设社会主义现代化迈进的起步期，是全面建设景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区的关键期，是我市打造特色鲜明的现代化赣东北明珠的决胜期。根据《中共乐平市委关于制定乐平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，市政府编制了《乐平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提交大会审查。

（一）关于“十四五”时期发展的时代背景

当前及今后一个时期，虽然国际形势依旧云诡波谲，不稳定性不确定性明显增加，但是国内经济社会发展长期向好的基本面没有改变，我市仍处于大有可为但充满挑战的战略机遇期，随着新发展格局加快构建，推动生产要素纵深布局，加快产业在国内有序转移，必将为我们带来新一轮政策机遇、市场机遇和开放机遇，我市的资源、市场、产业、文化的优势将更加巩固。我们要胸怀“两个大局”，紧紧抓住打造新时代特色鲜明的现代化赣东北明珠和全面融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区的重要发展期，进一步振奋精神，准确识变、科学应变、主动求变，以确

定性工作应对不确定性形势，善于在危机中育先机、于变局中开新局，努力做好乐平的工作，尽力办好乐平的事情。

《纲要（草案）》锚定二〇三五远景目标，明确了今后五年乐平的发展定位、战略布局和目标任务，提出了一系列高质量发展的重大政策、重大工程和重大项目，坚定朝着经济强、百姓富、生态美的目标迈进。未来五年，乐平发展迎来“新风口”，我们既要“赶考”，也要“补考”；既要当“追兵”，更要当“标兵”；既要解决“有没有”的问题，还要解决“好不好”的问题，其时已至、其势已兴，这是我们必须担负的历史使命。

（二）关于“十四五”时期发展的总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，聚焦“六大明珠”发展定位，推进“求提升、作表率、谋振兴”，全面融入国家战略，努力构建科学完备、衔接协同、集成高效的现代产业体系、城乡生态体系、民生保障体系、社会治理体系、基层党建体系，着力实现高质量跨越式发展，基本建成特色鲜明的现代化赣东北明珠。

（三）关于“十四五”时期发展的主要目标

《纲要（草案）》围绕市委《建议》提出的今后五年奋斗目标，规划了一系列定量和定性的目标。一是坚持发展为要。聚焦《建议》目标，坚持把做大经济总量、提升发展质量摆在首位，支柱产业体系更加壮大，农业基础更加稳固，三次产业比例更加优化，主要经济指标保持全省“第一方阵”。二是坚持协调为重。全面推进乡村振兴战略，城市功能品质不断提升，“1+4”新型城镇化空间布局不断优化，“无废城市”试点和绿色示范成功创建，文明城市创建取得突破性进展，人居环境进入全省前列。三是坚持民生为先。始终以人民之心为心，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，教育现代化水平不断提高，医药卫生体制改革深入推进，社会保障体系日益完善，“五型”政府建设取得更大成效，共建共治共享的社会治理新格局基本建成。

各位代表，《纲要（草案）》经大会审议通过后，将为乐平接下来五年的发展指明方向、提供遵循。蓝图已经绘就，奋进正当其时，全市上下要凝心聚力谋发展，砥砺前行谱新篇，奋力把擘画的宏伟蓝图一步步变为美好现实！

三、2021 年工作安排

2021 年是建党 100 周年和“十四五”规划全面实施的开局之年，也是换届之年，做好今年的工作至关重要。今年政府工作的总要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及习近平总书记视察江西重要讲话精神，积极做好常态化疫情防控工

作，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，以高水平开放促进高质量发展，以高质量发展实现高品质生活，确保完成全年各项目标任务，加快建设特色鲜明的现代化赣东北明珠，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8.3%左右，财政总收入增长 7%左右，一般公共预算收入增长 6%左右，规模以上工业增加值增长 9.5%左右，固定资产投资增长 9.5%左右，社会消费品零售总额增长 9.5%左右，出口总额量稳质升，实际利用外资增长 7%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、8.5%左右，居民消费价格总水平涨幅在 3%左右，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，节能减排完成国家和省下达的任务。以上经济指标设定，既结合了“十四五”规划要求，又综合了今年的宏观经济走势和一系列改革政策对乐平的影响。

围绕上述目标，主要是做好以下几个方面的工作：

（一）聚焦提质，让产业更具竞争力

深化工业集聚。全面实施“工业发展三年倍增计划”，把推动产业高质量发展作为稳增长的重要依托，全力打造千亿级精细化工和医药产业集群。聚焦产业链关键流程和关键环节，推动上下游、产供销、大中小企业配套协作。积极培育和发展新材料、电子信息等战略性新兴产业，加快新旧动能转换。积极引导企业实施技术改造，调整产品结构，不断提升产业核心竞争力。加大跟踪服务力度，努力培育规上工业企业，增加规模以上工业总量。

继续推进“映山红行动”，力争天新药业上市走上快车道。持续加大培育和申报“专精特新”企业力度，打造更多的省级“专业化小巨人”。积极申报国家级和省级“两化”融合示范项目，推进“两化”融合贯标工作。

强化农业供给。实施优质粮食工程，大力推进“中国好粮油”富硒农业产业观光园建设，打造中高端富硒大米区域公共品牌。依托“江南菜乡”优势资源，积极推行蔬菜振兴计划。启动景德镇国家农业科技园区建设，加快发展后港食品特色小镇。牢牢守住耕地红线，实施高标准农田建设工程，规范耕地占补平衡，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。

优化服务业布局。深入实施商贸消费升级三年行动计划，引导培育一批现代服务业示范企业。围绕“老字号”品牌和特色农产品，打造一批智慧商圈和直播基地，提高“乐平特产”线上销售比重，助推“江西小炒”乐平大军走向全国。加快服务消费提质升级，大力发展美食经济、夜间经济。积极助力凯光新天地旅游度假区项目落地，培育发展古戏台文化游等新业态。扎实推进省级全域旅游示范区创建活动，全面提升景区景点品质，打造一批省4A、3A级乡级旅游点和有特色的民宿、农家乐，大力发展乡村休闲、农业体验等旅游业态，着力培育一批“网红打卡点”，促进旅游产业高质量发展。

（二）聚焦项目，让发展更具支撑力

用心谋划项目。坚持以园区为载体，依托院士工作站、重点实验室等平台，以龙头企业为引擎，以优势产品为主攻，形成三百亿级、一百亿级和五十亿级的产业梯次发展格局。重点实施天新维生素科技园、宏柏新材特种硅烷及气凝胶生产基地、杨范装配式产业园、赛复乐年产 1.9 万吨高端精细化工、广东同宇年产 20 万吨电子级树脂等重大项目，确保完成建设任务，不断壮大龙头企业，带动产业转型升级。

用力推动项目。大力开展重点项目攻坚，扎实推进工业、农业、服务业、重大基础设施、新基建、公共服务六大领域“项目大会战”，在继续培育和支持本地企业的基础上，切实提高招商引资项目落地率和资金到位率。力争全年新开工项目 67 个以上，积极助力大泗医疗、晟德医疗等项目落地实施，全面完成磻溪河美丽乡村田园综合体项目建设，全力推进全市产业迈向中高端。

用情服务项目。围绕重点项目的规划、审批、环评等关键环节，加强政企联系服务机制，强化调度，积极解决企业困难，持续做好重点项目建设协调和服务工作。抓好乐平工业园扩区调区和返乡创业园二期建设，推进配套市政道路、市政管网等基础设施建设，为南、北部片区入驻企业陆续竣工投产提供有利条件。力争扩园后面积达 19.62 平方公里，构建经济增长新平台。做强国资集团，积极搭建乐平工业园区投融资平台。

（三）聚焦品质，让城乡更具感染力

高标准推进功能提升。持续深化城市管理改革，加快“智慧

城市”建设，实现数字城管、数字环卫的多网融合、统一管理。高标准建设昌景黄铁路乐平北站，力争乐平北站与昌景黄铁路同步运营。加快推进棚户区及老旧小区改造，打造乐平民俗文化一条街、古戏台特色小镇和若干城市运动型休闲公园，实现“小城市、大活力”。积极引进大型商业综合体，促进城市核心商圈建设，提升城市功能档次和品位。

高品质衔接乡村振兴。大力实施乡村建设行动，持续开展美丽宜居示范建设，努力打好“厕所革命”收官战和垃圾分类攻坚战。打造新时代“五美”乡村。积极推进村（社区）综合文化服务中心标准化建设，打造文化服务中心示范点，擦亮“南窑、古戏台、赣剧”三大文化名片，实现我市基本公共文化设施全覆盖。认真组织实施水利项目建设，不断提高水利工程防洪除涝抗旱能力。加强农村思想道德建设，探索解决天价彩礼、婚丧大办等问题，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

高水准深化文明创建。以创建全国文明城市为契机，整体提升城市文明程度。持续开展文化下乡、文化进景区、戏曲进校园等活动，认真办好 2021 年全省旅游产业发展大会乐平现场点活动和第七届文化艺术节，不断推动群众文化活动向规模化、品牌化、特色化发展。完善养老服务体系建设，实施福利院、民办养老机构和养老服务信息平台建设。继续深化“童伴妈妈”项目，加大对失能半失能特困人员的集中照护力度。实现全市村（社区）每户培养 1 名“法律明白人”的目标。

（四）聚焦创新，让改革更具源动力

持续优化服务。全面推广使用“赣服通”，通过“互联网+”服务模式，推动更多事项“不见面审批”、更多领域“无证办理”，更多业务“一次不跑”。坚决落实减税降费政策，建立清理和防止拖欠民营企业账款长效机制。持续完善公共法律服务体系，推动公共法律服务业务与“三大平台”融合升级。加快推进国土空间总体规划编制，统筹布局优化发展空间。

持续对外开放。立足国内国际双循环，契合江西内陆开放型经济试验区和景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，咬住“5020”目标，精选干部组成专业招商小分队，紧扣优质产业开展精准招商、链式招商、以商招商，对接引进一批优质项目。深入实施“互联网+商贸流通”行动，加快电子商务产业配套功能提升，引导优质外贸产品开拓国内市场，加大对外贸企业出口转内销支持力度。深入开展“三请三回”“三企入乐”行动，鼓励引导乡贤回乡创业，力争引进内资增长8%，外贸出口增长10%，限上零售销售额增长10%。

持续创新驱动。推进创新型县（市）创建工作，积极引导科技型企业加大研发投入，新增工程技术中心（重点实验室）1-2家、高新技术企业8家、科技型中小微企业20家。建设一批“星创天地”、科技示范基地，培育创新创业主体，加快先进适用科技成果转化应用。完善人才服务机制，积极吸引各类高素质人才来乐创新创业。加大与省内外及景德镇市大专院校联办力度，推

进高等职业院校建设，促进产学研用合作平台倍增发展，全面支持各类各级工作站建设。实施科普进农村、社区、学校、企业、机关，不断提升全民科学素质。

（五）聚焦生态，让山水更具生命力

全力做好污染防治。持续抓好中央、省环保督察反馈问题整改工作。坚决落实长江流域十年禁捕要求，提升园区公共通道绿化标准，推动废弃露天矿山生态修复，坚决整治农村乱占耕地建房问题。持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，重拳整治“散乱污”企业，切实保护好乐平的绿水青山。

全域提升生态文明。坚持“山水林田湖草”生命共同体理念，深入实施河长制湖长制林长制，努力让山更绿、水更清、景更美。全面推进河长“清河”行动，努力打造河长制升级版。持续推进林长制工作，落实林长办标准化建设，完善森林资源网格化管理，重点抓好主要区域的“四化”建设，不断扩大“绿色增量”，全面完成2020—2021年松材线虫病除治任务。

全面推进绿色发展。加大绿色债券发行，积极发展节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业。加强企业排污指标监测，引导企业节能减排。坚持以实现碳排放峰值为目标，践行低碳发展为主线，推进绿色低碳试点示范工作，完成温室气体排放考核目标任务。倡导简约适度、绿色低碳、全民节能的生活方式。

（六）聚焦民生，让社会更具亲和力

谋民生之利，解群众之忧，是政府职责的根本所在，我们一

定要竭尽全力把群众“急难愁盼”的问题解决好。具体来说，我们将着重实施十大民生工程、36件民生实事，扎实推动各项社会事业又好又快发展。

实施乡村振兴工程。（1）完成乐港、镇桥、名口等14个乡镇（街道）集镇提升改造，以及湘官线、乐涌线、田乐线、南高速出入口沿线提升和节点改造项目建设。（2）改造农村户厕4000户。（3）建设高标准农田3万亩。（4）完成洪岩旅游总体开发建设（近期）并投入运行，启动乡村旅游项目建设。

实施教育强市工程。（5）完成第三小学改扩建、第九小学改扩建、第十九小学新建、教育园区初中部和小学部建设，累计新增中小学学位5600个；加快推进第十中学建设和210余所农村中小学新建或改造；启动第五小学迁建、第十七小学建设、镇桥镇坑口小学建设。（6）完成城市经典、城市之星、翰林新城、瑞启花园等4所幼儿园装修改造，启动翡翠城、大连路等2所幼儿园建设，累计新增学前教育学位1200个。（7）完成职业中等专业学校改扩建，容纳职业教育学位6000个；探索实施职业教育“公办民营”校企合作新模式。

实施医疗健康工程。（8）完成市中医医院改扩建并投入使用，床位达到800张；完成市人民医院综合大楼建设并进行装修和设备采购，加快推进市公共卫生应急医疗救治中心建设。（9）组织实施“老年健康促进行动”，大力开展3周岁以下托幼服务试点工作。

实施交通提升工程。（10）完成 G206 桃林至大田段改建、景鹰高速连接线建设、塔前至荷塘公路改建并通车。（11）完成流芳等 5 座大桥、高阳等 7 座中桥、马路口等 2 座小桥重建并通车，加快景鹰挂线跨铁路大桥建设。（12）开展争创“四好农村路”省级示范县建设，完成松树岭至黄柏、接渡袁家亭至礼林等县乡公路建设，完成安保工程建设 135 公里、县乡路面改造 70 公里、产业公益路建设 23.7 公里、通村组公路建设 60 公里。（13）优化公交线路和公交运力，稳步有序推进城乡客运公交一体化。

实施优质供水工程。（14）快速推进城乡供水一体化工程建设，完成共产主义水库至润泉水厂的第二根原水管线铺设，使城区润泉水厂由日供水 5 万吨扩建至日供水 10 万吨；完成礼林水厂扩建，由日供水 0.5 万吨扩建至日供水 1 万吨；新建城区配水管网延伸工程及农村供水工程。（15）开展二次供水设施排查，推进二次供水设施改造，委托或移交乐平润泉供水有限公司实施专业化管理。

实施高效供电工程。（16）启动后港 220KV、杨范 110KV 变电站建设工程和沈家岭 110KV 变电站升级改造工程。（17）实施 10KV 线路升级改造 133.56 公里，新建改造配电台区 22 台/3700KVA，配套建设低压线路 47.25 公里，提升 12 个乡镇 26 个村 5000 余户群众供电保障能力。（18）启动实施涌山、接洄区域电网重建项目。（19）对 2020 年度跳闸在 3 次及以上的 22 条线路进行综合整治，力争配电自动化实现全覆盖。

实施防洪保安工程。(20)完成碧湾灌区节水改造和车溪水、礮溪水、安殷水河道治理工程建设。(21)加快推进共产主义水库、续湖联圩、塘西联圩除险加固工程建设，对2020年发生险情的乐安河中路亭崩岸、中洲圩进行除险加固。

实施城市提质工程。(22)完成东风北路三期、第十三小学北侧道路工程建设，打通东风南路、春华路西延、站南路等3条断头路，启动双拥路北延伸、双拥路与景鹰高速连接线互通交叉、大连路升级改造、中远路西延、城市经典南侧道路工程建设。(23)启动建设大型货车公共停车场，建设一批城市停车场，新增2000个泊车位。(24)完成一江两岸循环道景观工程建设，加快推进劳模公园一期建设。(25)建设城区污水管网10公里，启动北内河水环境综合整治。(26)建设5G基站200个，基本实现5G信号覆盖我市重点集镇、工业园区等关键区域。(27)实施南内河、童家山安置小区城市棚户区改造安置房建设，新建安置房1321套，安置群众5000人以上。(28)启动实施上罗源、泊阳北片区安置房建设，总建筑面积13.89万平方米。(29)加快推进市殡仪馆和城市公益性公墓建设。(30)实施“城市文明畅通”行动，持续开展“机非混行”和摩托车、电动车非法加装遮阳伞集中整治行动，着力缓解中小学校等重点区域的交通梗阻问题，维护文明和谐、安全有序的交通秩序。

实施老有所养工程。(31)市社会福利中心建成并投入使用，全面推进“互联网+”式养老，启动洪岩老年养老护理院建设。(32)

巩固提升“爱心食堂”工作，新增村级“爱心食堂”70个，实现建制村全覆盖的目标。（33）完成10所农村敬老院改造升级，开展社区养老服务设施建设，建成2所社区嵌入式养老服务机构。

实施和谐稳定工程。（34）完成市综治中心提档升级建设，使其成为依法治市、维护社会稳定的工作平台和为民办实事的重要场所。（35）推进“交所融合”改革，在全市公安派出所户籍窗口开通全面办理简单高频交管业务。（36）开展白蚁专项整治行动，控制白蚁危害。

答好民生发展题。巩固脱贫攻坚成果，健全和落实防止返贫监测和帮扶机制。增强就业创业扶持力度，实施新时代“乐平工匠”培育工程，全面落实职业技能提升行动，实现零就业家庭动态清零。健全多层次社会保障体系，加快推进全民参保计划，提升农民工、新业态从业人员、灵活就业人员社保覆盖面，提高城乡居民基础养老金最低标准。探索建立乡村医生养老退出机制，解决其后顾之忧。实施工伤预防五年行动计划和重点行业职业病工伤保险扩面专项行动，完善社保关系转移接续政策，大力推广社会保障“一卡通”应用工作。深化尊崇工作法，推进双拥工作和军民共建，保障退役军人合法权益。支持和规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。深化全民健身运动，提升体育中心、社会足球场等现有各类体育场地设施的开放服务水平。

交出平安优秀卷。慎终如始地抓好常态化疫情防控，健全重大突发公共卫生事件应急管理体系，有序推进新冠肺炎疫苗接

种。深入开展爱国卫生运动，引导群众养成良好卫生习惯和文明健康生活方式。积极开展安全生产专项整治三年行动，深入推进综合性应急指挥平台建设。进一步落实食品安全责任制，大力开展市乡两级食品安全办公室规范化建设。积极防范化解政府债务风险，坚决杜绝债务增量，妥善化解债务存量。加强对地方金融机构监管，防范非法集资。积极稳妥化解问题楼盘，持续强化房地产市场和物业公司后期管理的监管，促进房地产业健康稳定发展。以推进市域社会治理现代化试点工作为抓手，全面完善“天网工程”建设，加快推进“雪亮工程”建设，构建立体化、信息化社会治安防控体系。推动扫黑除恶常态化，让城乡更安宁，群众更安乐。

四、政府自身建设

各位代表，面对新的发展形势和任务，我们将扎实开展党史学习教育，继续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，以建设“五型”政府和打造“四最”营商环境为统领，大力发扬“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”精神，开创政府工作新局面。

一是切实提高政治站位。坚持把政治建设摆在首位，始终胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把学习教育成效转化为谋发展、抓落实、办实事、开新局的实际举措。以落实中央巡视、省委巡视“回头看”反馈意见整改为契机，全面加强政府系统党的领导和党的建设。

二是切实强化法治观念。严格依照宪法法律行使职权、履行

职责。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，用心尽责办好每一件代表建议、每一项委员提案。坚持科学民主依法决策，严格执行重大决策合法性审查机制和政府法律顾问制度。大力推行政务公开，提高政府工作透明度。

三是切实增强责任担当。努力营造干事创业氛围，大力纠治“怕慢假庸散”作风顽疾。坚持问题导向、目标导向和结果导向，实施“挂图作战”，落实“揭榜挂帅”和“派工单”制度，推进工作往深处想、往细处抓、往高处走，以“务实”展现政府作为，当好“施工队长”。善于在攻坚战场中创业创新创优，勇于在区域竞争中争先率先领先，激励担当，提高效率。

四是切实做到廉洁自律。坚定不移地把纪律和规矩挺在前面，严格落实党风廉政建设责任制，持之以恒正风肃纪，涵养清风正气。紧盯重大资金、重要资源、重点工程等关键领域和环节，加大公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任审计力度。树牢过“紧日子”思想，进一步压缩一般性支出，严控“三公”经费。

各位代表，乐平这一方热土，正焕发着蓬勃的生机与活力。新开局、新任务，我们不仅要按下“快进键”，更要跑出“加速度”。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，重整行装再出发，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家乐平篇章，在与世界对话中打造特色鲜明的现代化赣东北明珠接

续奋斗，以优异成绩喜迎建党 100 周年！

【名词解释】

1. **双清零**：即在院患者清零、疑似病例清零。

2. **乐 30 条**：即乐平市有效应对疫情稳定经济增长 30 条政策措施。

3. **三讲一评**：即讲政策、讲帮扶、讲成效、集中评议。

4. **“四个一”长效产业**：即帮助每户建档立卡贫困户建成“一亩茶园、一亩果园，养一笼鸡并加入一个合作社”。

5. **五定包干**：即定管护范围、定管护标准、定管护责任、定管护经费、定考核奖惩措施。

6. **“四最”营商环境**：即打造“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的营商环境。

7. **赣服通**：即依托江西政务服务网和支付宝移动端开发的一款手机软件，旨在实现江西政务服务由 PC 端向手机端延伸。

8. **两违**：即违法用地、违法建设。

9. **5020**：即国家级开发区和省级开发区每年分别至少引进一个投资超 50 亿元、超 20 亿元的产业项目。

10. **“两化”融合贯标**：即通过在企业内部推行并建立一套管理体系，形成企业长期推动两化融合的内在机制，实现企业工业化和信息化的提升，进而提升企业的竞争力。

11. **童伴妈妈**：即中国扶贫基金会、中国公益研究院联合共青团四川省委在蓉启动留守儿童关爱项目——童伴计划，从 10

个县的 100 个村分别选聘、培训一名“童伴妈妈”，每人负责一个村的留守儿童，目的是弥补留守儿童的亲情缺失。

12. **“四化”建设：**即森林绿化、美化、彩化、珍贵化。

13. **天网工程：**为满足城市治安防控和管理需要，对固定区域进行实时监控和信息记录的视频监控系统。

14. **雪亮工程：**通过发动社会力量和广大群众共同监看视频监控，真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。