

乐府发〔2021〕3号

乐平市人民政府  
关于印发乐平市国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市政府各部门，市直各单位：

现将《乐平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。

乐平市人民政府

2021年5月6日

（此件主动公开）

# 乐平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

## 目 录

### 第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程

第一章 发展基础

第二章 发展环境

第三章 总体要求

第四章 发展目标

### 第二篇 聚焦科技创新，打造创新高地

第一章 全面提升创新能力

第一节 构筑创新平台体系

第二节 加强创新主体培育

第三节 持续加大研发投入

第四节 强化关键技术攻坚

第二章 全面优化创新生态

第一节 完善创新机制体制

第二节 着力保护知识产权

第三节 集聚各类创新要素

### 第三篇 聚焦扩大内需，畅通动态循环

第一章 筑牢投资增长基础

第一节 强化投资统筹

第二节 强化项目储备

第三节 强化项目推进

第二章 推动内部消费升级

第一节 大力推进质量强市

第二节 大力推进商贸兴市

第三节 大力完善商贸布局

第三章 深化经济动态循环

第一节 畅通物流“微循环”

第二节 疏通外贸“淤堵点”

## **第四篇 聚焦对外开放，积极对话世界**

第一章 精准对接开放政策

第一节 加大对外合作交流力度

第二节 加快制度创新开放步伐

第二章 大力开展招商引资

第一节 提升专业招商水平

第二节 提升招商引资高度

## **第五篇 聚焦全面融入，服务国家战略**

第一章 加强乐平古瓷文化传承与保护

第一节 展现乐平古瓷文化成色

第二节 打造南窑遗址展览中心

第三节 推进文化遗产活化利用

第二章 融入国际旅游名城建设

第一节 构建全域旅游体系

第二节 创新旅游发展体制

第三节 拓展旅游服务功能

第四节 推进特色文旅融合

## **第六篇 聚焦价值引领，繁荣特色文化**

第一章 着力传承弘扬红色基因

第一节 深入挖掘红色基因

第二节 打造红色文化精品

第三节 弘扬红色文化魅力

第二章 强化传统文化传承保护

第一节 推动乐平文化“保起来”

第二节 推动乐平文化“活起来”

第三节 推动乐平文化“走出去”

第三章 提升公共文化服务效能

第一节 完善公共文化服务体系

第二节 全面繁荣公共文化事业

第三节 完善各类公共文化设施

第四节 实施文化惠民工程建设

第四章 不断提高社会文明程度

第一节 深入推进理想信念教育常态化制度化

第二节 深入实施公民道德建设工程

第三节 深入开展精神文明创建活动

## **第七篇 聚焦平安创建，共筑快乐平安**

第一章 加强国家安全能力建设

第一节 强化“大安全”意识

第二节 强化“大安全”建管

第二章 积极维护经济安全

第一节 严防金融风险

第二节 严防债务风险

第三节 严防能源风险

第三章 保障人民生命安全

第一节 落实安全生产责任制

第二节 强化生物安全保护

第三节 提升应急管理能力和

第四章 维护社会和谐稳定

第一节 完善信访制度

第二节 完善防控体系

第三节 完善工作机制

第五章 积极探索创新社会治理

第一节 聚合基层治理力量

第二节 推进治理力量下沉

## **第八篇 推进城乡融合，完善空间布局**

第一章 优化区域协调发展体系

第一节 全方位构建市域格局

第二节 全方位完善交通网络

第三节 全方位推进水利设施建设

第四节 全方位保障能源供应

## 第二章 推进城市功能品质建设

### 第一节 做好新老城区有机更新

### 第二节 做实新老城市建设

### 第三节 做美城市宜居环境

## 第三章 实施乡村建设行动

### 第一节 编制村庄规划

### 第二节 补齐基础短板

### 第三节 提升人居环境

### 第四节 弘扬文明乡风

### 第五节 发展乡村民宿

### 第六节 培育乡土人才

## 第九篇 发展现代产业，提振实体经济

### 第一章 健全完善产业链条

#### 第一节 实施基础再造工程

#### 第二节 实施产业升级工程

### 第二章 再造乐平制造辉煌

#### 第一节 打造首位产业

#### 第二节 发展优势产业

#### 第三节 培育龙头企业

### 第三章 布局新兴数字产业

#### 第一节 加速壮大数字新产业

#### 第二节 加速培育数字新模式

### 第四章 推进服务业扩容提质

第一节 促进生产性服务业融合化发展

第二节 加快生活性服务业品质化发展

## **第十篇 推进改革攻坚，优化营商环境**

### **第一章 激发各类市场主体活力**

第一节 完善宏观调节体系

第二节 完善实体激励机制

第三节 完善企业扶助机制

### **第二章 建设高标准市场体系**

第一节 完善要素市场

第二节 完善市场监管

### **第三章 营造一流营商环境**

第一节 让审批时间更快

第二节 让服务效率更高

第三节 让服务水准更好

## **第十一篇 打造秀美环境，建成生态样板**

### **第一章 持续推进环境保护**

第一节 加强大气源头治理

第二节 加强水、土专项整治

第三节 加强生态环境修复

### **第二章 发展绿色生态产业**

第一节 做大绿色产能

第二节 提高资源综合利用

第三节 加快生态优势转化

### 第三章 健全生态制度体系

#### 第一节 提升生态文明制度水平

#### 第二节 大力推动绿色示范创建

## 第十二篇 发展民生事业，增进人民福祉

### 第一章 推进教育高质量发展

#### 第一节 全面实现学前教育普及普惠

#### 第二节 全面启动义务教育优质均衡工程

#### 第三节 推动高中阶段教育提质创优

#### 第四节 加快构建终身教育体系

#### 第五节 大力推进教育现代化

### 第二章 全面推进健康乐平建设

#### 第一节 加强公共卫生体系建设

#### 第二节 强化公共卫生防护能力

#### 第三节 深化医药卫生体制改革

#### 第四节 开展爱国卫生和全民健身运动

### 第三章 积极应对人口老龄化

#### 第一节 优化生育政策和配套设施

#### 第二节 加快建设养老服务体系

### 第四章 提高城乡居民就业质量和收入水平

#### 第一节 积极实施就业优先政策

#### 第二节 健全公共就业服务体系

#### 第三节 优化收入分配结构

### 第五章 健全广覆盖多层次社会保障体系

- 第一节 改革完善社会保障制度
- 第二节 建立全民医疗保障体系
- 第三节 优化社会救助和慈善制度
- 第四节 完善住房保障体系
- 第五节 健全退役军人工作体系和保障制度
- 第六节 加强妇女、未成年人权益保护
- 第七节 保障残疾人群基本权益
- 第八节 推进红十字事业发展

### **第十三篇 实施人才振兴战略，赓续发展强劲动力**

#### **第一章 凝心聚力育才引才**

- 第一节 加大引才投入力度
- 第二节 完善人才培养体系

#### **第二章 优化环境用才留才**

- 第一节 创新人才工作机制
- 第二节 优化人才发展生态

### **第十四篇 实施乡村振兴战略，促进城乡一体发展**

#### **第一章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

#### **第二章 大力发展现代农业**

- 第一节 做优农业项目
- 第二节 做大农业品牌
- 第三节 做好兴菜富民
- 第四节 做深销售链条
- 第五节 做强智慧农业

### 第三章 深化农业农村改革

#### 第一节 完善机制体制

#### 第二节 深化重点改革

#### 第三节 创优振兴模式

#### 第四节 健全服务体系

## 第十五篇 加强党的全面领导，强化规划实施保障

### 第一章 加强党对经济社会发展的领导

#### 第一节 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制

#### 第二节 落实全面从严治党制度

#### 第三节 推进社会主义政治建设

### 第二章 努力形成规划实施合力

#### 第一节 健全规划实施机制

#### 第二节 强化规划实施政策保障

#### 第三节 动员全社会力量参与规划实施

乐平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共乐平市委关于制定乐平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对“十四五”期间国民经济和社会发展的总体部署，同时，提出二〇三五年国民经济和社会发展的远景目标。作为开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个中长期规划，该规划主要阐明市委、市政府的战略意图，是全市各级政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民的共同愿景和行动纲领。

## **第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程**

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，是全市与全国、全省、全景德镇市同步全面建设社会主义现代化的开局起步期，是全市高质量全面推进打造新时代特色鲜明的现代化赣东北明珠的重要跨越期，是全面融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区的发展关键期。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，紧紧抓住大有可为但充满挑战的战略机遇期，迈出全面建设社会主义现代化的坚实步伐。

### **第一章 发展基础**

“十三五”时期，是全市发展史上极不平凡、极不寻常的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全市人

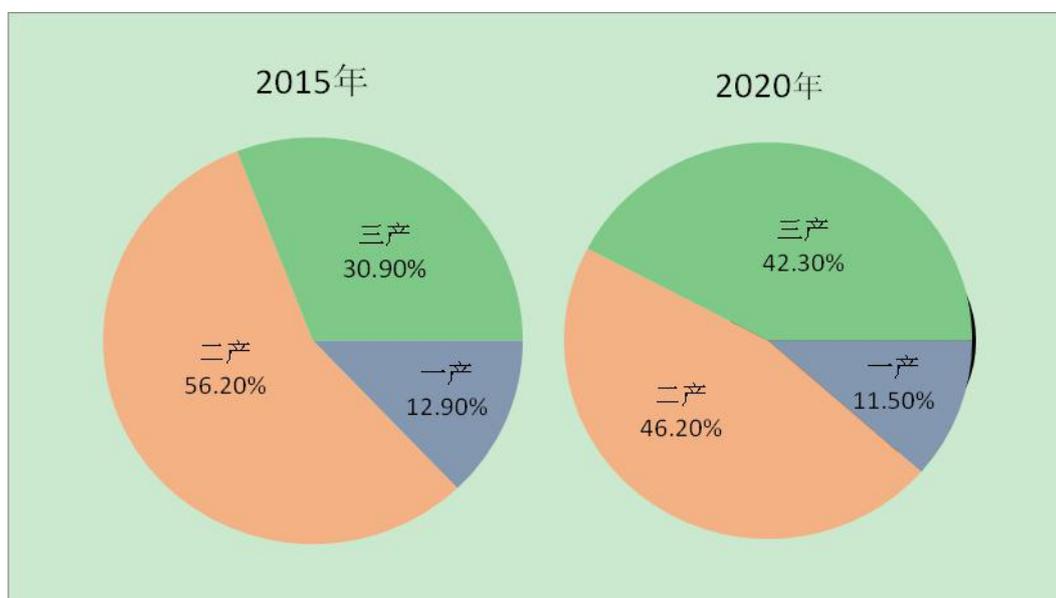
民，深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，全面落实省委省政府、景德镇市委市政府决策部署，不忘初心、牢记使命，感恩奋进、担当实干，坚持“大学、大干、大变”，有效应对各类风险挑战特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，奋力建设“六大明珠”，“十三五”规划确定的主要目标任务总体实现，如期与全国全省同步全面建成小康社会，为“十四五”开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

——综合实力快速提升。地区生产总值较“十二五”末增加 88 亿元，增长 44%，按可比价格计算，年均增长 7.5%，人均地区生产总值增长 40%。跻身中国县域经济 300 强，位列 162 位，中国最具投资潜力特色经济城市 20 强，荣获全省加快工业发展加速工业崛起“年度贡献奖”、工业高质量发展先进县(市、区)、农业和农村工作先进县市等 70 余项国家、省级奖项。

地区生产总值



## 三产比例



——经济发展实现高质量。产业结构持续优化，三产增加值比重提高 11.4 个百分点。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，先进制造业产业集群加快形成。现代服务业比重持续提升，支柱特色产业体系初具规模。乐平工业园被中国石化联合会列为第二批中国智慧化工园区试点示范（创建）单位。创新能力显著增强，科技创新成为第一动力，国家高新技术企业达 40 家，国家级“星创天地”7 家、占全省十分之一，4 家企业入选省“双千计划”，多次获得全省科技成果、科技进步奖，被评为全国“十三五”科普示范县（市、区）。

——改革开放步伐加大。全面融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，着力推进景乐一体化，积极参与赣东北开放合作，荣获 2017-2019 年全省开放型经济利用省外项目资金先进单位。

经济、社会、文化、农业农村等领域改革不断推向深入。社会主义市场经济体制更加完善，要素市场化配置机制更加健全，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力。“放管服”改革持续推进，营商环境不断优化。率先在全省推行改革督察全覆盖，率先在全省实施改革述职评议，率先在全省实行改革创新重奖激励，江西日报头版多篇报道我市改革创新经验做法，涌山镇荣获全省基层改革管理创新成果展示类评比一等奖。

——生态文明魅力彰显。坚持“抓环境就是抓发展，抓发展必须抓环境”的理念，有效开展园区“三废”治理，顺利通过中央环保督察组“回头看”，“净空、净水、净土”行动成果显著，获得中央电视台连续报道。成功创建“省级森林城市”，洪岩荣获“国家森林公园”、“全国文明乡镇”，十里岗镇篁坞村等4个村庄荣获第一批“国家森林村镇”荣誉称号。城市功能品质得到明显提升，先后荣获全国文明城市提名、江西省卫生城市、全省城市功能与品质提升考核优秀县（市、区）和全省2019年城乡环境整治综合考核第三名。

常住人口城镇化率



——社会民生全面进步。脱贫攻坚取得决定性成就，现行标准下农村贫困人口全面脱贫。城乡居民收入增长高于 GDP 增速。就业形势总体稳定。基本公共服务均等化水平不断提高，城乡居民社会保障体系、医疗保障体系实现全覆盖。昌景黄铁路乐平北站同步建设。教育事业得到大力发展，2018 年国家考评跻身全省县市第六名，义务教育基本均衡发展连续两年被评为全省先进。文化建设得到进一步加强，南窑遗址入选第八批全国重点文物保护单位名单，荣获中国古戏台之乡称号。

城乡居民收入



——治理能力不断增强。党的建设全面加强，市委理论学习中心组作为全省先进报送中宣部参选，“古戏台讲堂”宣讲团荣获全国基层理论宣讲先进集体。全面从严治党扎实推进，率先在全

省全面推行乡镇机关干部绩效考核，纪检监察制度、方式方法得到省纪委肯定，风清气正的政治生态进一步形成。探索出一条中小城市加强城市基层党建引领城市社会治理的新路径，获评全国城市基层党建创新优秀案例，列为全国城市基层党建工作示范市。依法严打各类违法犯罪活动，连续 17 年未发生重特大安全事故，社会保持和谐稳定，双拥工作全省“八连冠”，获评全国“七五”普法先进县（市、区），法治乐平建设取得明显成效。

五年来的大学大干大变，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力，必须始终不渝按照习近平总书记指引的方向笃定前行，用心用情用力落实习近平总书记殷殷嘱托，把习近平总书记为我们擘画的美好蓝图变成美好现实；五年来的大学大干大变，充分证明了“打造特色鲜明的现代化赣东北明珠”战略行动符合党中央、省委和景德镇市委精神，切合乐平实际，顺应人民期盼，必须保持定力、一以贯之、接续奋斗；五年来的大学大干大变，充分体现了省委、省政府和景德镇市委、市政府的关心关怀，同时也充分展示了乐平人民忠诚执着、豪迈奋进、敢做善为、勇创一流的优良品质和时代风貌，必须一鼓作气、再攀高峰，在全面建设社会主义现代化的伟大征程中展现更大作为。

乐平市“十三五”规划纲要主要指标完成情况表

指标名称	2015 年	2020 年		“十三五”累计 或年均增长 (%)		属性	完成 情况
		实际数	规划 目标	实际数	规划 目标		
地区生产总值 (亿元)	266.07	353.26	400	7.5	8.5	预期性	基本完成或接近完成
财政总收入 (亿元)	37	47.26	48.86	5.7	6	预期性	基本完成或接近完成
500 万元以上 固定资产投资 (亿元)	328.52	--	580	11.3	12	预期性	基本完成或接近完成
社会消费品零售总额 (亿元)	73.78	148.15	122	10.8	10.5	预期性	提前完成
进出口总额 (亿美元)	2.34	--	24 亿 (人民币)	--	--	预期性	基本完成或接近完成
实际利用外资 (亿美元)	0.568	0.8671	0.8552	6.26	6	预期性	全面完成
三产比例 (%)	12.9: 56.2: 30.9	11.5: 46.2: 42.3	9:54:37	--	--	预期性	提前完成
互联网普及率 (%)	46.7	96	80	[49.3]	[33.3]	预期性	全面完成
科技进步贡献率 (%)	55.2	60	60	[4.8]	[4.8]	预期性	全面完成
研究与试验发展经费 投入强度 (%)	0.83	1.05	1.5	[0.22]	[0.67]	预期性	基本完成或接近完成
常住人口城镇化率 (%)	53.48	--	58.5	--	[5]	预期性	提前完成
户籍人口城镇化率 (%)	33.64	37.16	45	[3.52]	[11.36]	约束性	基本完成或接近完成

指标名称	2015 年	2020 年		“十三五”累计 或年均增长 (%)		属性	完成 情况
		实际数	规划 目标	实际数	规划 目标		
城镇人均可支配收 入 (元)	26785	39214	41290	7.9	9	预期性	基本完 成或接 近完成
农民人均可支配收 入 (元)	12729	19150	20500	8.5	10	预期性	基本完 成或接 近完成
城镇新增就业人数 (万人)	0.68	0.7237	0.56	[4.248]	[4.5]	预期性	基本完 成或接 近完成
基本养老保险参保率 (%)	94	95.09	95	[1.1]	[1]	预期性	全面 完成
人均预期寿命 (岁)	74.9	76.43	76.4	[1.53]	[1.5]	预期性	全面 完成
主要劳动年龄人口 平均受教育年限 (年)	9.53	9.96	10.8	[0.43]	[1.27]	约束性	基本完 成或接 近完成
农村贫困人口脱贫 (人)	--	2096	--	[13939]	--	约束性	全面 完成
城镇棚户区住房改造 (万套)	0.038	0.06	--	[0.582]	[0.39]	约束性	全面 完成
新增建设用地规模 (万亩)	0.2	0.4	省下 达的 目标	[1.87]	省下 达的 目标	约束性	全面 完成
万元 GDP 用水量 (立方米)	71	44.9	46.51	[-26.1]	[-24.49 ]	约束性	基本完 成或接 近完成
非化石能源占一次 能源消费比重 (%)	--	--	省下 达的 目标	--	省下 达的 目标	约束性	基本完 成或接 近完成
单位 GDP 能耗降低 (%)	--	--	省下 达的 目标	--	--	约束性	全面 完成

指标名称		2015 年	2020 年		“十三五”累计 或年均增长 (%)		属性	完成 情况
			实际数	规划 目标	实际数	规划 目标		
单位 GDP 二氧化碳 排放降低 (%)		--	--	省下 达的 目标	--	省下 达的 目标	约束性	基本完 成或接 近完成
森 林 发 展	森林覆盖率 (%)	42.9	49.3*	45	[6.4]	[2.1]	约束性	全面 完成
	森林蓄积量 (万立方米)	287.3	544.68*	301.5	[257.38]	[14.2]	约束性	全面 完成
主要河流监测断面 III类以上水质比重 (%)		75	100	75	[25]	[6]	约束性	提前 完成
空 气 质 量	县级及以上城 市细颗粒物 (PM2.5) 浓度 下降 (%)	--	24	省下 达的 目标	省下 达的 目标	省下 达的 目标	约束性	全面 完成
	县级及以上城 市空气质量优 良天数比率 (%)	80	95.4				约束性	全面 完成
城镇生活污水集中 处理率 (%)		80	95.05	85	[15]	[5]	约束性	全面 完成
城镇生活垃圾无害化 处理率 (%)		85	100	92	[15]	[7]	约束性	全面 完成
主要污染 物排放量 减少 (%)	COD	--	--	省下 达的 目标	--	省下 达的 目标	约束性	全面完 成但省 厅未确 认实际 完成指 标数
	氨氮	--	--		--			
	二氧化硫	--	--		--			
	氮氧化物	--	--		--			

注：

- 1.[ ]表示累计提高或下降数；
- 2.约束性指标具体数值按省下达任务执行；
- 3.带\*的为 2019 年数据；
- 4.常住人口城镇化率需待第七次全国人口普查结果正式公布。

## 第二章 发展环境

当前和今后一个时期，世界百年未有之大变局加速演进，我国进入新发展阶段。综合研判国际国内形势，我市发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从发展机遇看，我国进入新发展阶段，长期向好的基本面没有改变，稳中求进的总基调巩固深化，对经济工作“五个根本”的规律性认识明显增强，以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，为乐平促进区位优势、产业优势、生态优势、资源优势和国家战略优势适配叠加、协同推进、变道跨越、换档超车提供了机遇、保障和支撑。特别是习近平总书记对江西提出的“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，是描绘新时代乐平改革发展新画卷的方向和航标、动力和源泉。

同时，也要清醒地看到，新冠疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加，当今世界已进入动荡变革期。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，各类矛盾风险纷至沓来，区域发展竞争更加激烈。同时，我市正处于转型升级、爬坡过坎的关键期，科技创新支撑高质量发展的动能不够强劲，传统产业内涵式发展步伐亟需加快，主导产业竞争力有待提高，城乡区域发展依然不够平衡，生态环保、民生保障、社会治理、安全生产、防灾减灾等领域仍存在短板弱项等等。对此，全市上下要胸怀“两个大局”，

深刻认识危和机并存、危中有机、危可转机，发扬斗争精神，树立底线思维，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力和发展定力，进一步振奋精神，准确识变、科学应变、主动求变，以确定性工作应对不确定性形势，善于在危机中育先机、于变局中开新局，努力做好乐平的工作，努力办好乐平的事情。

### 第三章 总体要求

“十四五”时期全市经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，认真落实省委“二十四字”工作思路、高质量跨越式发展首要战略，聚焦“六大明珠”发展定位，统筹推进“求提升、作表率、谋振兴”“六四二”发展战略，全面融入国家战略，努力构建科学完备、衔接协同、集成高效的现代产业体系、城乡

生态体系、民生保障体系、社会治理体系、基层党建体系，着力实现高质量跨越式发展，基本建成特色鲜明的现代化赣东北明珠。

#### 第四章 发展目标

展望二〇三五年，我市将紧跟全国、全省和景德镇市全面建设社会主义现代化步伐，建成富强民主文明和谐美丽的现代化赣东北明珠，实现工业更有引领力、农业更有影响力、商贸更有竞争力、文化更有凝聚力、改革更有冲击力、开放更有吸引力、环境更有亲和力、民生更有保障力、社会更有向心力、党建更有战斗力，全面建成更高质量的“经济明珠、活力明珠、开放明珠、生态明珠、和谐明珠、廉洁明珠”。全市经济总量迈上新台阶，人均地区生产总值与全国保持同步达到中等发达国家水平，综合实力进入“全省十强”保持“第一方阵”，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成具有乐平特色的现代经济体系。各方面制度更加完善，市域治理体系和治理能力现代化基本实现，共建共治共享的社会发展新局面基本形成，天蓝地绿山青水秀成为普遍常态，人与自然和谐共生。社会事业实现长足发展，城乡居民人均收入、科学文化素质和社会文明程度达到新高度，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距显著缩小，人民生活更加美好，努力为全面建设社会主义现代化国家贡献乐平力量。

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期全市经济社会发展的具体目标是：

——经济明珠实现新跨越。在质量效益明显提升的基础上，主要经济指标保持全省“第一方阵”。创新引领发展能力明显增强，支柱产业体系更加壮大，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，三次产业比例进一步优化，投资质量持续提高，新型基础设施建设更加完善，消费贡献稳步上升，供需结构更趋协调均衡。

——活力明珠实现新跃升。重点领域改革取得突破性进展，社会主义市场经济体制更加完善，市场主体更加充满活力，营商环境优质一流，国家陶瓷文化传承创新试验区乐平篇章出色出彩，供给侧结构性改革、需求侧有效管理成效凸显，实体经济做强做优，城乡发展要素实现自由流动。

——开放明珠取得新进展。景乐一体化基本成型，建成融入国家大战略和区域大协作的开放格局新高地。乡村振兴战略全面推进，农村基础设施不断完善，农业特色产业体系初步形成。城市功能品质不断提升，“1+4”新型城镇化空间布局不断优化，城乡融合更加紧密。

——生态明珠取得新突破。生态文明理念深入人心，生态文明制度体系更加健全，生产生活方式绿色转型成效显著。新一轮生态保护重点工程落地落实，能源资源利用效率大幅提升，工业

园区“三废”治理更加科学有效，“无废城市”试点和绿色示范成功创建，国土空间开发保护格局得到优化，大气环境质量全面改善，生态安全屏障更加牢固，文明城市创建取得突破性进展，人居环境进入全省前列。

——和谐明珠达到新提升。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长同步。教育现代化水平不断提高，医药卫生体制改革深入推进。红色基因得到更好传承，特色历史文化得到发扬推广，基层公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，社会主义核心价值观深入人心。社会保障体系日益完善，改革发展成果更加普惠。

——廉洁明珠达到新境界。党的全面领导得到落实，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义得到进一步彰显。“五型”政府建设取得更大成效，营商环境得到全面优化，政府治理能力不断提升。共建共治共享的社会治理新格局基本建成，平安建设成效保持全省一流水平。重大风险有效防范化解，突发公共事件应急、自然灾害防御能力明显增强，发展安全保障更加有力。

## 乐平市“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年 基期值	2025年 目标值	累计或 年均增长 (%)	属性
综合 质效	地区生产总值（GDP）（亿元）	353.26	460	7左右	预期性
	全员劳动生产率（万元/人）	9.02	12.65	7左右	预期性
	规模以上工业增加值增速（%）	4.5	--	7左右	预期性
	固定资产投资增速（%）	[11.4]	-	8左右	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	148.15	200	5.2	预期性
	粮食综合生产能力（亿斤）	7.37	7.4以上	保持稳定	约束性
	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	--	--	--	约束性
创新 驱动	研发经费支出（亿元）	3.6	5.8	10左右	预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.36	1.49	[1.104]	预期性
	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	--	--	--	预期性
协调 发展	三产比例（%）	11.5:46.2:42.3	10:44:46	--	预期性
	城乡居民人均可支配收入比（%）	2.05	2.00	[-0.05]	预期性
	常住人口城镇化率（%）	--	--	[5左右]	预期性
改革 开放	进出口总额（亿元）	23(出口)	4.5亿美元	3.7	预期性
	实际利用外资（亿美元）	0.8671	1.16	6	预期性
绿色 生态	耕地保有量（万亩）	--	确保数量不减，质量提升		约束性
	单位GDP建设用地使用面积降幅（%）	--	--	[18-22]	预期性
	单位GDP能源消耗降幅（%）	--	--	--	约束性
	非化石能源占一次能源消费比重（%）	--	--	--	约束性
	单位GDP二氧化碳排放降幅（%）	--	--	--	约束性
	县级及以上城市空气质量优良天数比例（%）	92	--	保持稳定并持续增长	约束性
	地表水达到或好于III类水体比例（%）	90	--	保持稳定并持续增长	约束性

类别	指标	2020年 基期值	2025年 目标值	累计或 年均增长 (%)	属性
	森林覆盖率 (%)	49.3*	--	保持稳定	约束性
民生 福祉	居民人均可支配收入 (元)	29643	--	与 GDP 增长 基本同步	预期性
	城镇登记失业率 (%)	3.12	--	4.5 以内	约束性
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.96	10.66	[0.7]	约束性
	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.29	2.89	[0.6]	预期性
	基本养老保险参保人数 (万人)	59.4	61.5 左右	[4]	预期性
	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	1.1	3.5	[2.4]	预期性
	人均预期寿命 (岁)	76.43	77.23	[0.8]	预期性
	公众安全感 (%)	98.96	99.07	[0.11]	预期性

注：

1.2020 年基期值均为预期数；

2.约束性指标具体数值按省下达任务执行；

3.[ ]为五年累计提高或下降数，其中规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速为“十三五”平均增速；

4.带\*的为 2019 年数据。

## **第二篇 聚焦科技创新，打造创新高地**

牢牢把握创新在现代化建设全局中的核心地位，以科技创新为重要引领，以建立健全制度创新体系为保障，深入实施科技强市、创新驱动发展战略，持续增强创新驱动能力，优化创新生态体系，充分激发全市创新发展活力，推进以科技创新为核心的全面创新，争创省级以上高水平创新型县市和科普示范县市。

### **第一章 全面提升创新能力**

加快构建以企业为主体的科技创新体系，持续引导全社会加大研发投入，增强区域创新驱动力和核心竞争力，形成更多高水平 and 富有引领性、原创性的创新成果，着力打造区域科技创新高地。

#### **第一节 构筑创新平台体系**

大力推进创新型城市建设，全面推进产业创新、企业创新、产品创新、机制创新，激发潜在创新活力，提升科技创新水平，构建地方特色创新区域体系。支持国家精细化工园区、景德镇（乐平）国家农业科技园区、古戏台文化传承创新试验区、乐平工业园中国智慧化工园区试点示范（创新）单位等建设，构建层级分明、功能互补、支撑有力的创新平台体系。

#### **第二节 加强创新主体培育**

充分发挥企业创新主体作用，提升创新供给能力，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，不

断积蓄企业核心动能和比较优势。大力实施科技型企业培育行动，制定更加精准的扶持政策，加快引进新材料、新能源、生物医药、人工智能等领域的优质企业，加快培育一批科技实力突出、创新能力强劲、发展潜力巨大的高新技术企业和高成长型瞪羚企业。完善梯次培育机制，坚持重点培育与改造提升并重、增加数量与提升质量并举，引导全社会支持科技创新，促进各类创新要素向企业集聚，推动中小企业向科技型转型发展，不断发展壮大高新技术企业。力争到“十四五”末实现高新技术企业总数翻一番的目标，达到 80 家以上。

### 第三节 持续加大研发投入

大力开展全社会研发投入攻坚行动，鼓励社会资金支持和投资企业研发，加快构建企业为主体的多元化科技投入体系。进一步完善财政科技投入机制，实施研发经费后补助激励举措，支持装备首台套、材料首批次、软件首版次示范应用，千方百计提高全社会研发支出占生产总值比重，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长，打造赣东北地区重要的区域科技创新高地。引进更多“大院大所”“名校名企”，支持骨干企业建设或与高校院所联合建设一批工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、院士工作站等研发机构和技术创新平台。

#### 第四节 强化关键技术攻坚

大力开展关键技术攻坚行动，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，聚焦聚力精细化工、生物医药等关键领域，积极承接国家、省、景德镇市重大科技项目，推进产业转型升级发展，提升区域科技创新水平。重点抓好产业创新能力提升行动，立足我市支柱特色产业延链、补链、强链需求，加大对新工艺、新技术、新模式的科技型领军企业培育力度，积极推进产学研用深度融合，力争形成一批填补产业链关键环节技术空白的重大成果，推动产业向新兴转、向高端转、向绿色转。

### 第二章 全面优化创新生态

健全完善创新协作机制、优化创新供给、创新成果转移转化、创新保障体系，畅通科技成果转化通道，营造优良的创新创业生态环境，不断激发区域创新活力、创业潜力、创造动力。

#### 第一节 完善创新机制体制

进一步完善创新奖励制度，以创新政策带动企业加大研发投入，以更加灵活的方式激发产业内创新主体的积极性，有效提升企业自主创新能力。深化工业园区体制机制改革，赋予园区人、财、物、审批等方面更大权限。统筹推进“产业链、人才链、创新链、资金链、政策链”五链深度融合，增强政策适应性，因势利导，精准施策，形成科技、产业、财政、金融有机融合的创新体系，进一步破除束缚创新活力的体制机制障碍，加强创新链和产业链对接，营造适宜于创新活动蓬勃开展、创新活力争相迸发的好生态环境。

## 第二节 着力保护知识产权

着力加强知识产权保护，利用“科技活动周”、“全国科普日”“4.26世界知识产权日”等开展知识产权知识宣传活动。实施知识产权执法专项行动，切实维护市场稳定及专利所有人权益，营造创新创业良好环境。加大知识产权保护体系建设力度，进一步缩短创新到应用的转换周期，及时将科技创新成果转化为知识产权，将知识产权转化为经济效益，确保拥有自主知识产权的核心技术得到有效保护，不断提升企业核心竞争力。

## 第三节 集聚各类创新要素

大力实施技术转移和创新服务体系推进工程，提高科技创新服务水平，全面优化劳动、资本、技术等创新要素配置，促进市场成为优化配置创新资源的主要手段，提高创新链整体效能。扎实实施产学研合作工程，支持企业对外交流合作，全面开展与大院大所合作，吸引内外先进技术，强化多主体协同、多要素联动、多领域互动的系统性创新。加强企业家队伍建设，激发创新精神，完善配套政策及利益共享机制，激励全社会创新动力和创业激情，推进科技创新、品牌创新、管理模式创新。

### 专栏 1 创新能力提升工程

#### （一）科技创新服务平台工程

- 1.建立工程技术中心（重点实验室）、众创空间等技术创新孵化基地和创新创业平台 10 个；
- 2.引导激励规上企业建立企业研发机构 6 个。

#### （二）科技研发利用工程

实施 6 个重点科研成果产业化项目。

### **第三篇 聚焦扩大内需，畅通动态循环**

牢牢把握扩大内需这个战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，探索更高水平的供需动态平衡新路径，厚积乐平产业竞争优势，实现错位、占位、抢位发展。

#### **第一章 筑牢投资增长基础**

充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，聚焦“两新一重”，实施工业、农业、服务业、重大基础设施、新基建、公共服务等六大领域“项目大会战”。保持投资规模合理增长、结构持续优化、效益不断提升。

##### **第一节 强化投资统筹**

加强政府投资统筹管理，重点投向社会公益服务、公共基础设施、农业农村、重大科技进步、社会管理、国家安全、自然灾害防治、生态环境保护和修复等公共领域，进一步发挥政府投资的引导带动作用。深入推进投资审批制度改革，全面推广投资项目“容缺审批+承诺制”改革，进一步压缩工程项目审批时限。

##### **第二节 强化项目储备**

强化项目储备策划指导，压实项目储备责任担当，抓好重大项目谋划储备推进管理，提升项目储备能力，实现人人抓项目、人人管项目，人人服务项目的工作格局。围绕城乡基础设施和配套公共服务、信息化、产城融合、文化旅游、特色农业、生态环

保、医疗教育、健康养生、科技普及、养老服务等，谋划和储备一批重大基础设施、产业升级、民生改善项目。

### 第三节 强化项目推进

坚持“项目为王”，资金向项目倾斜、人员向项目集中，落实好领导干部包抓项目、工作专班推进项目的责任制，提高招商引资项目落地率和资金到位率。着力推进精细化工、生物医药等支柱产业发展和重点项目建设。推动第五代移动通信网络全覆盖，支持乐平工业园区打造 5G 数字产业园。加快推进以智能交通管控、路政、消防、城市管理等领域级公共服务建设为主的智慧城市建设，提升政务专网覆盖和承载能力。在公共服务设施、市政公用设施、产业配套设施等新型城镇化建设方面，实施一批重大项目，合理布局学校、医院等公共服务设施建设，推动水利设施补短板强弱项，完善城市路网，实现全市城乡区域协调发展。

## 第二章 推动内部消费升级

积极顺应消费结构升级趋势，加快培育新的消费增长点，充分发挥消费的基础性作用，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。

### 第一节 大力推进质量强市

坚持质量强市、品牌兴业、标准引领，着力提高供给体系质量和效率。大力实施质量强市战略，深入开展质量提升行动，探索建立首席质量官制度，全面提升“乐平产品”“乐平服务”质量，促进消费向绿色、健康、安全发展。深入实施增品种、提品质、

创品牌“三品”战略，加强乐平地标产品品牌建设，加大地域品牌推介。打造一批属于乐平自己的优质自主品牌，更好满足人民群众个性化、多样化、高端化消费需求。积极开展标准创建，鼓励企业制定实施高于国家标准或行业标准的企业标准，在电子信息、中医药、新材料、绿色农产品等领域，培育一批标准“领跑者”，推动更多标准达到国内外领先水平。强化市场监管，建立健全消费品质量安全监管、追溯、召回制度，落实市场准入、退出制度，严肃查处制售假冒伪劣行为。加强价格监管，加强对垄断行为和不正当竞争行为的惩处力度。完善消费环节经营者首问、赔偿先付以及消费后评价机制，健全个人信息保护制度，强化消费者权益保护。规范消费信贷和信用消费，加大消费领域失信惩戒力度，营造安全友好的消费环境。

## 第二节 大力推进商贸兴市

加快促进消费转型升级，深入实施商贸、文化、旅游消费升级行动。推进外贸“优进优出”，进一步扩大优质消费品进口，发挥进口对提升消费、促进转型的重要作用。放宽服务消费领域市场准入，扩大文旅、体育、健康、培训、托育、养老、家政、物业等优质服务供给。提档升级实物消费，积极引进集零售、餐饮、娱乐、休闲、商务等多功能于一体的城市综合体，建设高标准现代商圈、高品质步行街、特色夜市城，着力发展“夜经济”“她经济”“童经济”“宅经济”等消费新业态，提升吃穿用消费便利度。深入开展电子商务进农村综合示范建设，大力实施“乐平特色产

品网上行”活动，拓宽营销渠道，不断提高特色农产品线上销售比重。大力发展多层次住房租赁市场，促进住房消费健康发展。实施新型消费高质量发展行动，培育在线消费、体验消费、时尚消费等消费新热点，打造旅游消费新场景。严格落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

### 专栏2 消费升级工程

- 1.借助乐平凯光城市综合体项目，引进中高端商业流通企业，促进乐平消费升级上档；
- 2.着力培育中远夜市城，打造乐平新型特色商业街，促进乐平夜间市场消费升级。

### 第三节 大力完善商贸布局

完善城乡市场体系，构建以城市为龙头、乡镇为骨干、中心村为基础的三级市场体系，编制完善《乐平市商业发展规划》。不断提升老城区商业容纳率，完善新城区的商业功能，合理布局商业网点，提升城乡便民指数，鼓励各类连锁商业企业渠道下沉乡村。大力发展乡村、社区商业，引导支持连锁经营企业进乡村、社区，提升乡村、社区商业消费。加快发展健康养生、健身休闲、家政服务等行业，更好满足人民群众个性化、多样化、高端化消费需求。加快电子商务发展，加强线上线下经济衔接，积极引进知名电商运营企业，打造乐平市电子商务孵化配送一体化基地，建立线上服务、线下体验与现代物流紧密结合的新模式，推广“网订店取”“网订店送”等新模式，完善社区智能快件箱等末端服务

设施，大力发展无接触交易服务、第三方外包服务，打造一批智慧商圈和直播基地。

### 第三章 深化经济动态循环

坚持把深化供给侧结构性改革、注重需求侧管理和扩大内需战略有效结合起来，着力破除生产要素和商品服务流通障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。

#### 第一节 畅通物流“微循环”

培育现代流通企业，鼓励现代流通企业实现供应链逆向整合和网络化布局，大力发展冷链物流、智慧物流、共享物流、应急物流，形成充满内在活力的流通主体。建设高质量的新型流通基础设施，进一步释放铁路、公路、水运的运输潜能，形成功能完善的立体流通载体。大力实施城乡高效配送专项行动，实现区域流通和城乡流通一体化。整合现有物流配送网络，合理布局城市共同配送节点，构建重点物流中心、公共配送中心和末端配送网点三级配送网络体系，实现乡村物流集中配送网络全覆盖。筑牢规范流通秩序的制度保障，明确政府在流通体系建设中的功能定位，进一步简化准入手续，形成宽松便捷的流通市场准入环境。加快打造“互联网+”流通体系，让乐平特色产品在网上“与世界对话”，让世界优质商品在网上集聚乐平。

## 第二节 疏通外贸“淤堵点”

健全供需循环机制，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的瓶颈制约，切实降低各领域各环节交易成本，更好融入国家、省、景德镇市等上级统一大市场。健全扩大内需的政策支撑体系，以高质量供给引领和创造新需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。立足国内经济大循环，发挥比较优势，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，推进内外贸相关法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接。实施内外销产品“同线同质同标”工程，推动贸易创新发展，扩大先进技术、关键设备、重要资源进口。整合外贸供应链资源，为外贸企业提供更加高效的通关、仓储、物流、认证等服务，积极培育生产型出口企业和外贸综合服务企业，扩大自营出口和高附加值产品出口规模。

## 第四篇 聚焦对外开放，积极对话世界

坚定不移实施开放活市战略，坚持高质量引进来和高水平走出去相结合，打造对话世界的乐平窗口，走出一条以开放促创新、促改革、促发展的新路子。

### 第一章 精准对接开放政策

充分发挥区位、特色产业等比较优势，抢抓机遇，精准对接，围绕打造内陆双向开放高地战略，用足用好赣东北开放高地区域战略政策，积极主动融入江西内陆开放型经济试验区和景德镇国

家陶瓷文化传承创新试验区建设。

### 第一节 加大对外合作交流力度

主动策应长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略，积极参与“一带一路”建设。重点面向发达经济体和新兴市场，加强与沿线地区在经济、文化、旅游等领域的合作交流，协同景德镇共同打造长江经济带上的“一带一路”战略支点城市。深度融入江西内陆开放型经济试验区和景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，北上策应长江经济带，西向接入大南昌都市圈，中心融入鄱阳湖经济生态区，东往对接长三角一体化，南下承接粤港澳大湾区，努力开拓国内和国际两个市场，构建面向发达经济体和新兴市场的开放体系。

### 第二节 加快制度创新开放步伐

坚持对标先进、改革创新，务实推进对外友好往来，建设更高水平开放型经济新体制，打造市场化、法治化、国际化营商环境和对外交流乐平高地。推进外贸转型升级和外贸公共服务平台建设，与国内外大型电子商务平台加强合作，大力引进跨境电商服务企业，融入中国（景德镇）跨境电子商务综合试验区建设。推进贸易自由化便利化，加快国际贸易“单一窗口”建设，推动数据协同、简化和标准化，实现监管单位信息互通、监管互认、执法互助。推进投资自由化便利化，进一步推进国际投资“单一窗口”，实现全面信息共享，试行“极简审批”、准入承诺即入制，

建立健全以信用监管为基础、与负面清单管理方式相适应的监管体系。全面落实鼓励外商投资政策和外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，鼓励现有外商投资企业以增资扩股和利润再投资等形式加大投资力度，提高利用外资比重。进一步放开外资市场准入限制，在用地审批、人员跨境流动等方面给予便利，支持外资更多投向现代农业、高新技术产业、高端制造业、现代服务业。

### 专栏 3 提升对外开放水平工程

- 1.推行“单一窗口”标准版在服务贸易中的应用；
- 2.建设服务业进出口企业产业基地；
- 3.支持和协助加工贸易企业上市融资，促进企业做大。

## 第二章 大力开展招商引资

坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”相结合，完善服务支撑体系，主动对接国际国内 500 强企业、央企、上市公司等战略投资者，提升招商引资水平，打造赣东北区域产业高质量梯度转移洼地。

### 第一节 提升专业招商水平

紧紧抓住产业链供应链重构机遇，充分发挥利用好乐平市国家级精细化工高新技术产业基地“金字”招牌，开展精准招商、专业招商、产业链招商。创新招商队伍建设，完善招商专业队伍管理机制，制定出台“十四五”招商引资工作意见，赋予招商引资新动能。创新招商引资方式，聚焦重点产业链供应链，充分运用信息化手段，通过远程推介、视频会议、网上洽谈、“云签约”等在线方式，持续加大招商引资力度。

## 第二节 提升招商引资高度

深入实施“三请三回”和“三企入乐”行动，积极探索网络招商、资本注入式招商、牌照资源补缺式招商新路径，积极引导企业“走出去”开展资源、能源等合作，留住产业链关键环节。坚持引资、引智和引技并重，注重引进国内外先进技术、管理经验和高素质人才，大力引进研发机构、关键技术和关键设备，鼓励外资参与科技研究合作项目，促进利用外资与自主创新相融合。坚持工业招商主导地位不动摇，依托现有工业基础和产业门类，瞄准世界、国家 500 强，围绕现代服务业、高端装备制造、城市综合体、高端教育、工业地产、总部经济等，实施重特大项目引进攻坚计划。

## 第五篇 聚焦全面融入，服务国家战略

积极策应国家陶瓷文化传承创新试验区建设，主动融入景德镇“两地一中心”发展格局，充分发挥产业承接、文化延伸、服务供给、业态支撑作用，在助推景德镇建设对外文化交流新平台中展现乐平担当、探索乐平实践、贡献乐平力量。

### 第一章 加强乐平古瓷文化传承与保护

坚持保护为先，加大包括唐代南窑遗址、宋代闵口瓷窑址、元代丰源瓷窑址、明代窑上青花瓷窑址等四代古窑古瓷遗址保护开发力度，推动文化遗产活化利用，延续厚重文脉，彰显陶瓷文化独特魅力。

### 第一节 展现乐平古瓷文化成色

立足景德镇“首瓷”定位，联合科研院所和文化研究机构，进一步推进以南窑遗址、“平等青”制陶颜料为代表的乐平陶瓷文化的深度挖掘，结合乐平历史脉络，加强理论研究阐发，为景德镇陶瓷文化研究增添浓墨重彩的乐平篇章。

### 第二节 打造南窑遗址展览中心

按照边保护边挖掘的方针，坚持“成熟一个、挖掘一个、保护一个、开发一个”原则，稳妥推进南窑周边遗址群挖掘，连点成片，打造以南窑遗址群博物馆（展览馆）为核心，附带风情民俗街、考古体验中心等设施的南窑遗址公园。

### 第三节 推进文化遗产活化利用

进一步推广陶瓷文化，加强景乐文化结合与连接，加快景乐一体协同发展，全面融入和深入对接景德镇陶瓷文化传承创新体系，努力提升乐平市域文化在国内国际的知名度、美誉度。

## 第二章 融入国际旅游名城建设

深度融入景德镇国际旅游名城发展格局，加大旅游文化资源整合力度，积极打造旅游精品线路，有机嵌入景德镇旅游版图，做大做强旅游产业，把乐平打造成“国际瓷都”红色旅游首选地、特色旅游目的地。

## 第一节 构建全域旅游体系

立足“一心一带六区”发展格局，紧紧围绕乐平国家 A 级旅游景区（4A 级洪岩仙境、4A 级怪石林、3A 级赣鄱古人类遗址游览区）建设布局，精心编制全域旅游总体规划，打造层级分明、功能互补的乐平特色文化旅游体系。“十四五”期间全面完成乐平市创建“国家全域旅游示范区”实施方案的有关工作。以国家 A 级旅游景区建设为抓手，不断引领陶瓷文化、历史遗存、自然生态、民风民俗与旅游业深度对接和高度融合。构建以洪岩仙境、文山怪石林、涌山新石器时代人类活动遗址、鸬鹚高岸岭新石器时代遗址等为主体的旅游新格局，全面落实全域旅游规划。

## 第二节 创新旅游发展体制

坚持问题导向，积极探索创新旅游业体制机制建设，强化顶层设计，重点推进洪岩仙境、文山怪石林等景区经营管理体制改革。规范文化旅游市场准入和退出机制，持续开展平安文化旅游市场建设专项整治，加强事中事后监管和案件查办力度，加快全市文化旅游市场技术监管与服务平台整合，建立保障有力的文化旅游市场综合执法体制，高效、精准打击旅游市场违法犯罪行为。

## 第三节 拓展旅游服务功能

实施旅游基础设施改造提升工程，加强交通网、服务网和智慧旅游网“旅游三网”建设，重点推进以洪岩仙境、文山怪石林等景区旅游公路为主的旅游公路建设。建好“快进慢游”交通网络，实现两个高速路口与 4A 景区、市区的便捷高效交通连接与循环。

尽快打造连接洪岩仙境至文山怪石林景区旅游观光漫游专线，推进两个 4A 景区连线连片发展。推进以游客集散中心，旅游宾馆为主的旅游服务网络建设。推进智慧文旅建设，加快智慧旅游平台和 OTA 旅游综合服务平台建设进度，大力实施“VR 全景智慧旅游地图”“一键游乐平”等项目，全面提升乐平旅游服务基础设施配套水平。

#### 第四节 推进特色文旅融合

加大资源整合力度，实现产品转型和升级，实现由单一观光型旅游产品结构向观光旅游、休闲度假、文化生态、健康养生等复合型旅游产品结构转型。将富有乐平地域特色的“洪马文化”、古戏台文化、赣剧文化、进士文化、农耕文化、民俗文化、饮食文化与旅游深度融合，促进文化与旅游融合发展。大力开发特色旅游精品线路，承办好 2021 全省旅游产业发展大会，打造好客乐平。

#### 专栏 4 “文化+旅游”六大工程

##### （一）“农业文化+旅游”

因地制宜开发建设一批深受游客欢迎的农业旅游项目，积极发展观光农业、休闲农业、度假农业、体验农业，推动乡村旅游向更高品质跃升。依托洪岩特色小镇、各农业庄园、田园综合体、现代农业示范园发展乡村民宿游，利用高科技农业开发传统农耕文化体验活动项目。支持古道边·动漫田园乡村旅游综合体项目建设，以果业、中草药、花卉苗木种植、观光采摘等为主导产业，打造集农耕文化、乡村旅游、农业科普、运动康养、创意观光等功能一体的乡村生态旅游产业链。

## （二）“科技文化+旅游”

鼓励利用现代科技，开发设计具有乐平特色的旅游商品。加大对低消费、易携带、有创意、高科技旅游商品研发生产工作的指导激励力度，提供更多更好的优质旅游产品和服务。支持在洪岩仙境景区水上古戏台定点创编上演神话题材赣剧剧目《仙境奇缘》，在怪石林景区开展乐平风情展演，展示独特的乐平民俗和乐平民间演唱艺术；在涌山古人类遗址景区利用高科技 3D 还原远古时期人类和动物活动场面及远古神话故事。

## （三）“历史文化+旅游”

充分挖掘乐平陶瓷文化、古戏台、书院文化、寺庙文化、祠堂文化、名人文化等在旅游发展中的潜在价值。以景德镇陶瓷文化传承创新试验区建设为切入点，发掘名口古村唐宋青白瓷文化，加快现有保存完好民窑开发，尽快融入景德镇陶瓷文化建设。充分利用鸡公山古人类文化遗址、涌山村国家级古村落、省级历史文化名村等资源设计文化旅游项目。依托浒崦古戏台国家文物保护单位优势，整合其他村落戏台资源，着力做好我市古戏台文化旅游规划，打造中国古戏台博览产业园。围绕戏曲文化、戏台文化、历史文化题材开发演艺节目，定期持续举办全国性的“百戏一剧”大型戏曲展演活动。打造“一村一品”文化，在古村古街区展示或展演。以马氏遗址遗迹为纽带，传承马氏文章、建设马氏故里。复建趾秀危楼、祠堂古第等“马氏十景”，重现原古生态的田园风光和乡情乡愁，推出全球马氏宗亲寻根平台，打造以马氏文化故里为核心区的旅游产品。

## （四）“体育文化+旅游”

提高体育赛事办赛水平，鼓励旅行社结合体育赛事设计开发特色旅

游产品和精品旅游线路，发展乐平运动休闲旅游。积极筹办好第十届环鄱阳湖国际自行车大赛。

#### （五）“生态文化+旅游”

继续推进秀美乡村建设，充分发挥后港大田村、涌山镇涌山村和车溪村、共库、洪岩及鸬鹚万西村和倪坞村、众埠界首村和沃博农业生态园等的自然优势、资源优势，鼓励有条件的地区高起点高标准打造生态康养旅游园区、镇村，使生态旅游成为乐平旅游的新兴产业。

#### （六）“红色文化+旅游”

开展红色文化传承载体建设，打造红色旅游服务综合体。加大对我市国家革命文物保护利用片区的保护力度，力争成为全省标杆。依托篁坞方志敏旧居被列为全国第二批爱国主义教育示范基地，打造篁坞红色小镇，建成集革命传统教育、红色文化体验、乡村旅游休闲度假为一体的红色旅游服务综合体。开发鸬鹚乡大塘坞村战壕、红十军建军旧址等经典旅游资源，支持共产主义水库纪念馆配套项目，构建红色文化旅游线路。实施“互联网+红色文化”计划，通过微展览、微课堂、微访谈、微视频等，对红色文化进行全景式、立体式、延伸式展示，开发动漫、影视、线上 APP 等一系列红色文化衍生品。

## 第六篇 聚焦价值引领，繁荣特色文化

坚持以社会主义核心价值观为引领，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持传承与创新并举、保护与发展同行，加快构建现代文化产业体系和市场体系，全面提升公共文化服务供给能力，提升乐平文化软实力和社会文明程度，加快文化强市建设。

### 第一章 着力传承弘扬红色基因

立足我市红色文化资源优势，加大挖掘力度，创新传播载体，千方百计利用好红色资源，发扬好红色传统，传承好红色基因，推动红色精神深入人心。

#### 第一节 深入挖掘红色基因

实施红色精神代代相传工程，大力弘扬井冈山精神，深入学习宣传研究方志敏革命精神，强化青少年红色文化宣传教育，推动革命精神具体化、时代化、标志化。重点以解放前乐平革命斗争史的研究为突破口，弘扬红十军精神、共库精神，加强对乐平党史文化的研究，深入挖掘各个历史时期的题材，并以各种形式进行展现，提升党员群众对乐平党史文化的认同感。

#### 第二节 打造红色文化精品

统筹推进全市革命文化整体规划、片区保护、整体展示，紧紧围绕我市红十军建军旧址、赣东北特委旧址、篁坞方志敏旧居、登高山烈士纪念碑等 36 处革命遗存，加大革命遗址遗迹保护力

度，及时抢救修复濒危珍贵革命文物，优先保护材质脆弱的珍贵革命文物，加强可移动革命文物预防性保护和数字化保护利用，全面完善红色资源保护体系。实施红色记忆保存工程，重点加强红色档案保护、研究、开发、利用，整理红色历史、编排红色节目、宣讲红色故事，形成一批具有思想性、艺术性和教育性的红色文艺精品。

### 第三节 弘扬红色文化魅力

立足乐平革命史所积淀的丰富精神资源，通过开展“学好党史、爱党爱国、爱我乐平”等多种形式的红色主题实践活动，回顾红色历史，弘扬红色精神。大力开展“红色名村”等红色教育阵地建设，将红色基因的根脉转化为党性教育的生动教材，打造红色文化保护传承示范基地。将党史教育融入到思政教育，定期组织青少年学生瞻仰革命遗址，参观红色旅游景点、革命博物馆和纪念馆，学习革命英烈事迹，形成知史爱党、知史爱国的良好氛围。充分利用古戏台大讲堂等乐平特色平台，推进红色文化进学校、进机关、进企业、进社区活动，着重演绎红色经典，全面推进红色文化建设。

## 第二章 强化传统文化传承保护

坚持以创造性转化、创新性发展为主线，深入挖掘独具乐平特色的优秀传统文化资源，擦亮“南窑、古戏台、赣剧”三张文化名片，全面增强洎翥文化的凝聚力、创造力和影响力。

### 第一节 推动乐平文化“保起来”

持续推进历史文化名城、名镇、名村以及传统村落保护利用，积极探索规划管控、评估监测和活化利用机制，建立健全文化遗产保护体系。坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”保护方针，强化重要文化、重要文物和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，全面建立不可移动文物“四有”档案，编制《乐平市非物质文化遗产项目资源保护方案》。积极开展濒危遗产普查、发掘、整理和抢救工作。到 2025 年，全面完成濒危遗产普查、发掘、整理和抢救工作，各级非物质文化遗产名录、传承人、国家级传承基地数量有较大增长，整体性保护制度和工作机制基本定型。

### 第二节 推动乐平文化“活起来”

积极营造有利于优秀传统文化资源保护传承和创新发展的社会环境和氛围，深入挖掘具有乐平特色的优秀传统文化资源，加强优秀传统手工艺保护和传承。重点推进古戏台和鸡公山古人类遗址保护工程，支持赣剧乐平高腔申报国家级省级非遗名录，不断改善市域内各类文化遗产的存续状态和发展空间，为传承历史文脉、构建文化引领城市发展新模式提供有力支持。

### 第三节 推动乐平文化“走出去”

坚持以全市 485 座古戏台为抓手，以赣剧乐平高腔为依托，积极参加江西“一带一路”文化交流合作行动，开展洪马文化、赣

剧文化、古戏台文化海外传播等重大活动，打造一批国际文化交流合作标志性工程，进一步提高乐平地域特色文化国内外影响力。鼓励和支持民间文化对外交流，着力提升乐平文化品牌知名度、美誉度。

### 第三章 提升公共文化服务效能

创新实施文化惠民工程，不断提高城乡公共文化产品和服务供给能力和水平，加快构建城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体系，切实增强乐平人民群众文化获得感、幸福感。

#### 第一节 完善公共文化服务体系

优化城乡文化资源配置，推进城乡公共服务体系一体化，建设城乡一体、区域均衡、人群均等的现代公共文化服务体系，逐步形成主城区和中心镇 15 分钟、一般村镇 20 分钟的“公共文化服务圈”。探索推进公共文化设施所有权与经营权分离，鼓励引导国有文化企业和社会力量参与公共文化设施建设运营。支持和鼓励民办文化场馆、经营性文化设施等提供优惠或免费公益性文化服务。统筹实施数字图书馆、数字文化馆、数字档案馆、公共电子阅览室等项目，鼓励企事业单位建立数字图书馆、职工书屋、电子阅报屏等数字资源并与公共文化服务资源实现共建共享。

## 第二节 全面繁荣公共文化事业

进一步完善文化管理体制，健全出精品、出人才、出效益的体制机制，繁荣文化文艺作品创作生产。全面繁荣新闻出版、广播电视、文学艺术、地方志事业，充分发挥融媒体中心作用，打造一批非遗展示中心和赣剧乐平高腔演艺中心。实施“文化精品工程”，坚持以人民为中心的创作导向，以申报“五个一工程”和“文华奖”等为目标，立足一千八百余年的建县史，推动文联组织向基层延伸。充分激发百万乐平人民的创造力，打造一批独具乐平特色的标志性精品力作，扩大优质文化产品供给，使乐平人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

## 第三节 完善各类公共文化设施

以乡村文化振兴为契机，加快跨部门、跨行业、跨地域公共文化资源整合，加强镇村文化阵地融合，完善各类公共文化设施建设，大力推进基层综合性文化服务中心“十个一”示范点建设。扎实推进城市运动型休闲公园建设，构建更高水平的全民健身公共服务体系，完善群众身边健身场地设施网络。谋划乐平民俗文化一条街，打造古戏台特色小镇和“史前文化园”。落实公共文化设施管理和标准体系要求，充分发挥图书馆、美术馆、博物馆作用，提高设施使用效率，为群众提供更为丰富的文化滋养。继续开展城市书屋、社区书屋、智慧书屋建设，深入推进全民阅读，全力打造“书香乐平”。

#### 第四节 实施文化惠民工程建设

大力实施文化惠民工程建设，持续开展文化下乡、文化进景区、戏曲进校园等系列活动，丰富群众精神文化生活，不断推动群众文化活动向规模化、品牌化、特色化发展。依托体育中心，承接更多文体活动，大力发展群众体育活动，发展体育经济，增强乐平人民体质，打造体育强市。注重向老年人、未成年人、残疾人、农民工和农村留守妇女儿童、生活困难群众提供公共文化服务，开展针对性较强的公益性文化艺术培训服务。鼓励采用盲文、手语、字幕、视听读物等多种形式，为残障人士提供无障碍服务。

#### 第四章 不断提高社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，凝聚全市人民共同奋斗的发展合力。

##### 第一节 深入推进理想信念教育常态化制度化

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，健全用党的创新理论武装头脑、教育人民工作体系。以培育和践行社会主义核心价值观为重点，推动社会主义核心价值观融入法治建设、生态文明建设、网络空间管理等社会治理重点工作。着力加强“四史”教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘

扬红十军精神、共库精神、劳模精神、劳动精神、脱贫攻坚精神，推动理想信念教育常态化制度化，培育社会主义新人。

## 第二节 深入实施公民道德建设工程

实施公民道德建设工程，强化社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，积极组织开展道德模范和“中国好人”“江西好人”“瓷都好人”“乐平十大好人”等推荐评选评议活动，培育好人文化，树立正向标杆，弘扬道德新风。推动建立完善道德模范、身边好人等关爱帮扶机制，着力营造见贤思齐、崇德向善的社会氛围。关注未成年人心理健康，加强未成年人校外活动场所建设，扎实推进思想道德建设。

## 第三节 深入开展精神文明创建活动

拓展新时代文明实践中心建设。积极落实中华优秀传统文化传承发展工程，扎实推进全国文明城市等“五大创建”活动，厉行节俭、反对浪费。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范，弘扬诚信文化，建设诚信乐平，依法建立完善惩戒失德行为机制。深化群众性精神文明创建，大力开展“推动移风易俗，促进乡风文明”行动，加大高价彩礼等不良风气治理，全面提升农村精神文明水平。弘扬“帮帮团”精神，健全志愿者服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，推动志愿服务向农村延伸，打造乐平志愿服务品牌。

## 专栏 5 文化发展工程

### （一）公共文化服务

- 1.全面促进文化馆、图书馆、博物馆、美术馆向高标准、高质量发展；
- 2.推进文化馆、图书馆总分馆制工作，以高标准、高质量要求实施建设；
- 3.推进基层综合性文化服务中心“十个一”示范点打造工作，以高标准、高质量要求实施，努力打造精品工程；
- 4.推进南窑遗址保护利用项目建设。

### （二）文化精品创作

打造一部具有地域特色的剧作“瓷心”，并搬上舞台；争取在“十四五”期间制作出一部大型的影视作品“凌空一鹤”；创作恢复一批戏曲剧目和旅游演艺作品；创作演出重点精品剧（节）目 1-2 台。

## **第七篇 聚焦平安创建，共筑快乐平安**

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略，强化“大平安”理念，切实把安全发展贯彻于全市经济社会发展各领域全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，确保全市人民安居乐业、社会安定有序，建设更高质量更高水平的平安乐平。

### **第一章 加强国家安全能力建设**

坚决维护集中统一、高效权威的国家安全领导体制，把维护国家政治安全，特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

#### **第一节 强化“大安全”意识**

加强国家安全宣传教育，推动国家安全宣传教育进校园、进村居，推进国防教育融入全民思想教育、国民素质教育，突出抓好领导干部国防教育，强化中小學生国防教育，普及群众性国防教育，增强市民爱国意识和国家安全意识，使关心国防、热爱国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动，巩固国家安全人民防线。加强意识形态阵地建设和管理，严格落实意识形态工作责任制，提升网络安全保障体系和能力建设，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。

#### **第二节 强化“大安全”建管**

坚持底线思维，完善风险闭环管控大平安机制，积极防范应对各类风险挑战。坚持党管保密、依法治密、科技强密，提升保

密工作能力，加强敏感单位的保密监管，维护国家核心秘密安全。全面加强网络安全、信息安全、数据安全保障体系和能力建设，进一步增强密码管理意识，着力维护重点领域安全。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系，加强现代人民防空建设，打造国防教育基地，持续做好双拥工作，巩固军政军民团结。

## 第二章 积极维护经济安全

做好较长时间应对外部和内部环境变化的准备，筑牢经济安全防线。加强重要经济指标动态监测和研判、防控机制和能力建设，完善经济安全风险预警机制和应对预案，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控，织密织牢“天罗地网”风险监测网。

### 第一节 严防金融风险

优化金融治理方式，完善金融风险防控处置机制，坚决守住不发生区域性、系统性经济金融风险的底线。建立企业风险监测预警、防范化解和处置长效机制，有效防控大型企业债务违约、上市公司股权质押和企业资金链担保链等重点领域金融风险。强化政银企联动，坚持标本兼治、疏堵并举，引导资金“脱虚向实”，更好服务实体经济发展。切实加强风险识别和防范，加大不良贷款处置力度，加强企业信用债违约、P2P网络借贷风险点整治。坚决打击非法集资，对金融活动违法违规行为实行“零容忍”。

## 第二节 严防债务风险

坚持遏制增量与化解存量并举，完善地方政府性债务风险管控体制机制，稳步化解地方政府隐性债务风险，实现政府债务率安全可控。继续抓好政府债务管理，确保政府公共财政安全。扎实推进“问题楼盘”等历史遗留问题化解工作，保持房地产市场的健康稳定。充分发挥金融杠杆作用，让金融“活水”更好地浇灌实体经济之树。

## 第三节 严防能源风险

实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。实施重要农产品保障工程，稳定粮食种植面积和粮食产量，保障稻谷、生猪、蔬菜、油料等重要农产品的有效安全供给。开展粮食节约行动，提升收储调控能力，筑牢粮食安全底线。坚持“内优外引”，增强能源保供能力。完善责任体系，压实“米袋子”“菜篮子”负责制，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。健全重要民生商品价格调控机制，保障市场供应和价格总体稳定。

## 第三章 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力及自救互救能力。

## 第一节 落实安全生产责任制

实施安全发展战略，把安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理、生产、经营等各环节，严格安全生产市场准入，不断完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化自然灾害监测预警、工程防御、宣传教育、社区减灾等基础性工作，有效控制事故灾害风险。建立公共安全隐患排查和预防控制体系，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等领域重特大安全事故。严格落实安全生产事故“一案三查”，严格实施“一票否决”，将安全生产工作履职情况作为领导班子和领导干部考核的重要内容。完善和落实企业安全生产责任链条、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系，建立健全企业全员安全生产责任制，强化落实第一责任人法定责任，推动企业建立安全生产自我约束的内生机制，从根本上消除事故隐患。

## 第二节 强化生物安全保护

提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，健全食品药品监管体制机制，落实“四个最严”要求，提升从农田到餐桌、从实验室到医院的全链条质量安全保障水平。加快食品药品领域的现代技术研发应用，建立和完善食品药品追溯制度。

### 第三节 提升应急管理能力

加强资源有机整合，推动链条化应急管理体系建设，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位、全过程、多层次的防灾减灾救灾体系。完善灾害事故应急预案体系，制定乐平市应急预案编制、评审、备案指引，构建应急预案管理体系，推动实现政府、部门、企业、社区预案有效衔接。建立健全应急救援组织指挥体系，建立事故灾害信息搜集报告制度，完善各级安全生产、消防、减灾、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火等工作协调机制。完善信息报告体制机制，提升突发事件信息获取的时效。完善事故灾害分级响应制度，统筹协调应急力量，提升指挥官现场应急处置技能。加快构建政府、企业、第三方等多方联动的应急物资储备体系，支持蓝天救援等社会救援力量发展，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

## 第四章 维护社会和谐稳定

正确处理新形势下人民内部矛盾，完善社会矛盾综合治理机制，坚持运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护社会和谐稳定。

### 第一节 完善信访制度

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动新时代“枫桥经验”本土化。加强信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，严格落实领导干部接访下访包案化解信访矛盾纠纷制度，及时化解信访矛盾。建立信访工作与调解、仲裁、行政裁决、

行政复议等高效衔接机制，深化一站式多元解纷和诉讼服务体系建设。完善各类矛盾纠纷调解联动工作体系，落实分类归口工作原则，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

## 第二节 完善防控体系

坚持专群结合、群防群治，完善现代化社会治安防控体系，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。充分利用信息化手段和互联网技术提升社会治安的效率，扩大“互联网+”手段在城市管理、社会治理、城市安全、风险防范和民生服务领域中的应用，形成纵向贯通、横向集成、共享共用的综合平台。强化智慧城市、“雪亮工程”建设和运用，大力提升农村地区覆盖面，推进智慧平安小区和智能安防建设。加强公安基础设施和“大数据”平台建设，增强打击违法犯罪、维护社会稳定的能力和水平。

## 第三节 完善工作机制

建立健全突出违法犯罪和治安问题专项打击整治机制，推进扫黑除恶常治长效，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪等各类违法犯罪，及时整治重点领域和重点地区涉稳突出问题，保持社会和谐稳定。

## 第五章 积极探索创新社会治理

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 第一节 聚合基层治理力量

坚持共建共治共享社会治理格局的方向和路径，结合乐平基层特点，逐步完善“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的社会治理体系。健全以基层党组织为核心，村（居）委会为主导、人民群众为主体的新型基层社会治理体系。完善基层民主协商制度，拓宽群众参与基层社会治理的制度化渠道，鼓励“乡贤”在乡村治理和村民自治中的作用。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，发挥行业协会商会自律功能，探索发挥帮帮团等社会组织作用。加强基层群众性自治组织规范化建设，推进和规范住宅小区业主大会、业主委员会、物业监督委员会等组织建设。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。深化基层平安创建活动，广泛开展平安乐平志愿者行动。

### 第二节 推进治理力量下沉

加强城乡社区治理和服务体系建设，推动社会治理重心下移、力量下沉、政策下倾，向基层放权赋能，减轻基层特别是村级组织负担。全面推进综治中心实体化建设，推行等级化评定、组团式服务，打造全市统一、多网合一的社会治理网格，推动养

老托育、卫生健康、家政服务场景精准对接和有机集成。建设网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理综合服务平台。加强和创新市域社会治理，扎实推进市域社会治理现代化试点，推动乡镇（街道）社会工作服务站实现全覆盖。健全社区工作者职业发展体系，加强基层社会治理队伍建设。

## 专栏 6 平安乐平建设重点工程

### （一）市域社会治理公安安全服务平台建设

1.按照标准化、规范化、实体化要求，建设高效运行的基层综治中心，力争基层三级综治中心等级评定合格率达100%。市综治中心等级评定力争一级，乡镇（街道）、村（社区）综治中心评定一级比例分别达到80%、60%。

2.完善市、乡、村三级多元化解矛盾纠纷调解平台建设。加强调解员队伍建设，发展专职人民调解员队伍，完善培训、激励机制。全市33个行政调解中心合格率达100%。

3.推进法律服务专业队伍建设，市乡两级党委政府法律顾问、公职律师制度实现全覆盖。

4.深化社区警务战略，“一社区（村）一警（辅警）”100%覆盖。

5.进一步推进“雪亮工程”“地网”建设，加强市域城乡公共安全视频监控建设与联网，全面达到“四全”要求。在老旧小区改造和新建小区过程中，推进“智安小区”等建设，推动信息技术与社区治理深度融合，构建设施智能、服务便捷、管理精细、环境宜居的智慧社区。

6.健全市域内社会组织孵化培育、人才培养、资金支持机制，在市级层面培育建立与社会治理相关的枢纽型社会组织，市、乡两级社会组织孵化培育和活动场所覆盖率不低于50%。

7.建设并打通市域各级政务服务APP、服务热线、微信公众号等渠道，构建微端融合、服务联动的政务服务体系，广泛收集民情民意，更为精准及时地提供公共服务。

8.推进智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法行政等建设，建设政法机关跨部门大数据办案平台。

### （二）网格化服务管理平台建设

整合公安、城管、市场监管、生态环境、卫健、消防、应急等部门网格，建立全市统一的社会治理“全要素网格”。科学划分网格，每1000人、300户划分一个网格，加强网格力量配备，每个网格配备至少1名专（兼）职网格员，实行定人、定岗、定责。建立网格员队伍的管理、培训、保障、激励机制，提升网格员队伍专业化水平，提高实战化水平。

### （三）应急管理重点建设工程

1.健全市乡两级应急综合指挥平台，完善突发案事件应急处置机制，构建实战化、扁平化、合成化应急处置模式。

2.推进乐平市应急物资储备项目建设，打造应急物资储备中心。

### （四）防灾减灾综合能力提升工程

实施气象防灾减灾能力提升工程、生态文明建设气象保障能力提升工程、乡村振兴气象保障工程、人工影响天气能力提升工程等，提高综合防灾减灾能力。

## 专栏7 法治现代化建设重点任务

1.打通法律服务“最后一公里”，推进市公共法律服务平台全覆盖，打造“数字法治·智慧司法”、“区块链+法治”建设。

2.实现特殊人群管理由“管住”向“管好”转变，形成无缝对接、安置帮教、社区矫正一体化“大帮教”格局，全力开展智慧社区矫正建设，“隔空”连线监所，开展远程会见乡乡通项目。

3.加强司法所规范化建设，发挥新时代“枫桥经验”，加强乡镇司法所建设。

## 第八篇 推进城乡融合，完善空间布局

拓展城市辐射范围，完善城市功能，突出城乡一体化发展主题，积极谋划好乡村振兴，突出特色化、差异化发展，不断提升整体竞争力和发展可持续性。

### 第一章 优化区域协调发展体系

围绕景德镇城镇发展新中心战略定位，加快推动乐平与景德镇主城区相向融合发展，实现全面对接、精准承接、深度融合。

#### 第一节 全方位构建市域格局

充分发挥区位优势，实施“北进西拓”空间战略，向北融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，向西融入鄱阳湖生态经济区，形成区域联系紧密、功能互补的多元、开放、高效、优质的新型城镇化空间形态。按照“一主四副，核心带动；多点支撑，良性互动”，集中力量打造市域发展中心和**发展轴**，以主城区（主要包括老城区、东湖新区、大连新区、接渡新区、特色产业园区）为“中心”，以北塔前、南众埠、东涌山、西乐港为四个“副中心”，以镇桥镇、礼林镇、洪岩镇、高家镇、后港镇、临港镇、浯口镇、双田镇、名口镇、鸬鹚乡、十里岗镇等为“支点”，形成我市新时代“五星连珠”“四辰拱卫”“十一珠溢彩”的城市空间布局。通过以点带线、以线带面，抓好以乐安河为主轴、206国道为主线的现代农业、文化旅游、工业开发、商贸物流等四大经济圈规划建设，把我市建成产城融合、功能完善的景德镇“工业中心”。

## 第二节 全方位完善交通网络

建设交通强市，大力发展高速、国道、航运、铁路“无缝对接”联运模式，按照“通站通港通两区（园区、景区）、畅东畅西畅南北、大环中环套内环、加密加宽加等级”的思路规划发展交通网络。

**加强公路建设。**按照“三纵三横一环”的路网整体布局，加快市内路网建设，启动城区大外环一级公路建设，推动 206 国道西迁，解决 206 国道穿区而过对乐平工业园区发展造成的影响；新建城市南外环主干道（把园区、港口、高速、国道连为一体）；完成改造 S306 北移 1 公里和新建一条北环路（浯口经后港到 206 国道）。统筹推动礼林塔背高速公路互通及连接线建设。积极推进湘官一级公路延伸工程（湘官一级公路延伸至众埠镇下马湾——塔山工业园——鸣山码头——乐港镇鸣山工业小区——至 S306）、S205 升级改造及改线、S306 浯口至德兴拓宽改造、G206 工业园至万年段升级改造。

**加强铁路建设。**全面配合好昌景黄铁路建设，高标准建设昌景黄铁路乐平北站，确保乐平北站与昌景黄铁路同步运营。做好与景德镇北站、昌景黄客运专线乐平北站与区域枢纽机场的快速衔接，构建景德镇-乐平 30 分钟交通圈，与南昌及周边地级市实现 1 小时通达，与南昌昌北机场实现 1 小时通达，景德镇罗家机场 30 分钟通达。逐步改造和提升城镇道路等级，构建完善中心城区与重点镇“25 分钟交通圈”，中心城区与交通枢纽“20 分钟交

通圈”（直达高铁枢纽，快速联系高速互通），县域内乡镇之间45分钟通达。积极谋划参与景鹰城际铁路规划建设，推动景鹰瑞高铁项目。

**加强水运建设。**推动乐安河复航工作，重现乐安河通江达海黄金水道的功能。规划建设鸣山码头，推进乐安河航道疏浚工程，促进港城协调发展。鼓励乐港镇结合区位优势，打造公、铁、海都市联运物流中心，推进鸣山煤矿沉陷区改造，建设三千吨级码头；延伸火车货运站场到码头的铁路线路，实现铁海联运。连通码头到鄱阳的芦田高速，实现水路联运。按照“工业+物流中心+小城镇建设”的基本思路，布局产城融合示范区。

**加强五好公路建设。**启动实施浯口—夏家坞、梅岩—枫头、名口—十里岗、戴村—银城等县道升级改造。全面完成流芳大桥、下渡大桥、下湾大桥、张家滩大桥等农村公路上的危桥改造。努力完成建制村窄路面拓宽、乡道双车道改造和产业路、公益路等项目。农村公路安全防护工程的建设与路面改造同步进行。做好农村公路的日常养护。打造好美丽生态路，提升公路的行驶舒适感。

**加强“数字交通”建设。**统筹推动乐平交通基础设施数字转型、智能升级，在重点路段实现全天候、多要素的状态感知。应用智能视频分析等技术，建设监测、调度、管控、应急、服务一体的智慧路网云控平台。依托重要运输通道，推进智慧公路示范

区建设。在重点桥梁、隧道、枢纽等应用适用可靠、经济耐久的通信技术，支撑设施远程监测、安全预警等应用。

### **第三节 全方位推进水利设施建设**

积极推动河道治理、水利设施修复工作，重点推进农村饮水安全巩固、乐安河综合治理，碛溪河小流域治理、安殷河污水处理设施建设、滨江大道二期堤顶道路硬化等工程建设。加速开展共产主义水库的水资源保护、除险加固工程、纪念馆配套、共库重点中型灌区节水配套改造等项目工作。全面做好蓄水抗旱与城市供水及实施河湖水域保护行动。以信息技术赋能各级河（湖）长管、治、保“三位一体”负责制，建立健全水利信息资源更新、共享与服务机制。推动河长制管理信息平台、防汛抗旱信息化系统等一批重点水利业务应用系统建设。坚持把水资源节约保护贯穿水利工程补短板、水利行业强监管全过程，促进实现防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化相统一的江河治理保护目标，建设造福人民的幸福河湖。

### **第四节 全方位保障能源供应**

加强能源需求管理，精准对接重点区域、重点企业、重大工程项目用能需求，强化能源运行监测调度，统筹做好油电煤气等供需平衡。积极推进天然气管网建设，油气管道建设，加强能源安全生产工作，确保全市能源行业安全、高效、稳定运行。有序开发用电计划，加强高峰时段综合调度和需求侧管理，确保电力

迎峰度夏度冬。优化能源设施布局，坚持电网建设与电源建设并重，推进电网改造工程。增加铁路煤炭运输，提升港口、河道中转航运能力，保障煤电油气供应。加快开发新能源，推进垃圾焚烧发电、生物质发电和光伏发电等新能源项目。依托乐浩发电厂，加速引进热能使用为主的相关能源、循环经济企业，打造涌山循环经济能源基地。持续推进中节能光伏农业科技大棚项目，积极推动以德孚、恒盛为主的新能源循环利用系列项目，确保城市清洁能源使用率在 2025 年超过 80%。

## 专栏 8 基础设施提升工程

### （一）交通

1.铁路：配合好昌景黄铁路建设，高标准建设昌景黄铁路乐平北站，积极谋划参与景鹰城际铁路规划建设，推动景鹰瑞高铁项目。

2.公路：计划完成农村公路改造升级（包括县道升级改造、乡村道升级改造（通行政村窄路面拓宽）、危桥改造）总里程 325.1 公里，危桥 22 座。拟县道升级改造 74.82 公里，即四级升为三级公路，改造后路基宽 7.5 米，路面宽 6.5 米；拟乡村道升级改造 251.1 公里，建设标准为四级公路，改造后路基宽 6.5 米，路面宽 6 米；拟危桥改造 22 座。建设标准为县道上危桥拆除重建后全桥宽度不小于 7.5 米，乡道上危桥拆除重建后全桥宽度不小于 6.5 米，村道上危桥拆除重建后全桥宽度不小于 5.5 米。

3.水运：逐步整治小散乱码头，形成 5 个主要的专业化、规模化公用作业区：接渡作业区、城区作业区、塔山作业区、库前作业区、鸣山作业区。预留鸣山码头面积 30 万平方米，1000 米岸线长度。以满足未来三级航道运输需求。升级改造作业区周边

县乡道提升通行能力，新增 S411 东西向疏港公路。

### （二）水利

启动实施乐安河流域综合治理项目，保障乐安河干流、七大支流等流域综合治理水生态安全；全面完成共产主义水库及现有小型病险水库除险加固，实施一批中小型水闸及千亩以上圩堤加固，实施乐北联圩提标升级和生态化改造、乐平市城区涝区治理等城镇防洪排涝能力建设，进一步提升水工程品质，保障水工程防洪安全；继续实施城乡一体化供水工程，保障全市饮水安全；持续实施安殷水等 4 条中小流流域治理、重点山洪沟治理、洪患村镇河流综合治理等行洪通道治理工程，保障中小河流行洪通畅；实施共青、官口等小型水库扩容升级等水源工程建设，改善水工程供水能力；实施共库等中型灌区续建配套与现代化改造工程，提高灌区水利用率；推进智慧水利建设，促进水利行业管理现代化。

### （三）能源

建设后港、景涌、垵岭等 220 千伏及城西、南岸、湖塘、双田、杨范、接渡、塔山、东风等 110 千伏输变电工程，推进乐平市华润燃气在塔山工业园管道工程建设。

### （四）新基建

积极推进光伏发电项目规模化开发，推广新能源和清洁能源技术在全市供电、供气、供热、交通、产业、建筑等方面的应用。创建新能源智慧工业园。推动全市充电桩设施建设，促进新能源汽车应用的发展。

## 第二章 推进城市功能品质建设

聚焦新型人文城市建设，深化“多规合一”改革，健全国土空间规划体系，深化城市管理体制改革，提升城市综合承载能力和服务水平。

## 第一节 做好新老城区有机更新

持续推进城市生态修复、功能完善和低效用地再开发工作。巩固提升环境整治成果，不断优化人居环境。做好“治山理水、显山露水”生态文章，打造“城市客厅”和“最美天际线”提升乐平城市形象。新建东风北路三期、双拥路北延伸、教育园区西侧、城市经典南侧、十三小北侧、乐德国际西侧等一批主次干道，配套城市外环和主干道新建北外环、S205、洪岩北路（G206-吴乐线）、纵七路，改造观音泉路、珠海路、长寿路、迎宾路等老城区主干道，打通东风南路、气象路、春华路西延、站南路等断头路，进一步改善城区道路通行条件，提高交通出行能力，提升城市综合承载能力。

## 第二节 做实新老城市建设

加强老城保护和更新，实现老城功能的完善、历史文脉传承、文化的修复提升、业态的有序更新。适时启动周家巷、何家台等老城区历史文化街区改造项目，继续完善老北街等背街小巷改造项目。按照“乐平门户、城市客厅、产业新城、幸福家园”发展定位，加快新城建设，突出产城融合，有序植入业态，高品质建设城北、城东新城。

## 第三节 做美城市宜居环境

按照“精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现”要求，统筹城市规划、建设、管理，深入实施城市功能品质提升行动，全

面推进城镇老旧小区改造，做好背街小巷空间整治和地面维修，优化新型城市功能单元。启动联盟路片区、十二小周边地块、昌平北路铁路桥下等内涝治理工程，建成一江两岸循环道景观工程，新建或改造一批城市公园、道路亮化提升工程，进一步改善城市环境，提升城市品位。坚持房住不炒定位，增加保障性住房供给，提升城市宜居品质。加强城市地下空间开发利用，开展城市洪涝监测预报预警，增强城市防洪排涝能力，建设宜居城市、智慧城市、海绵城市、韧性城市，建立城市生态系统和安全系统，创建安全发展示范城市。

### 专栏9 城市功能与品质提升工程

#### （一）城市畅通工程

- 1.新增新能源公交车 120 辆，配备专用充电桩 25 座。
- 2.加强城市道路建设，进一步完善城市路网。

#### （二）城市安居工程

新建、改造保障性租赁住房 1500 套，棚户区改造 1000 户。

#### （三）城市更新工程

改造城镇老旧小区 3082 户。

#### （四）城市公共服务工程

- 1.新改建公厕 25 座；
- 2.新改建垃圾中转站 5 座。

#### （五）城市历史风貌保护工程

1.修缮何家台、周家巷历史化街区的公有历史建筑、加固抗震能力、建设数字化展示利用设施，开展历史文化街区环境整治，同时对重要节点空间或传统街巷沿街立面和路面整治改造，配套便民公共服务设施、生态停车场，游步道等慢行系统，旅游厕所，

水电热气、通信照明、垃圾收集中转、消防安防等设施，做好必要的历史水系整治和环境绿化等。

2.乐安河一江两岸循环道景观建设工程计划：滨江公园、洎阳楼、休闲街衢道、绿野郊游道。

#### （六）城镇市政设施提质工程

计划新增管网152公里，新增城市道路面积7.7886万平方米，城镇排水管网152公里，城镇污水处理能力6万立方米/日。

#### （七）补短板工程

1.加快推进餐厨垃圾处置设施建设，提升生活垃圾处置能力。

2.公园广场提升改造：东湖公园、天湖公园、洪皓公园、市政广场、南河公园补绿、增设公园小品，亮化提升，新增主题公园、设施更新，品质提升。城市微型绿地建设：按300米见绿，500米见园的要求，建设微型绿地，推进闲置地绿化与黄土覆绿工作。

3.人行道改造提升：纵深推进城区人行道修复及升级改造，人行道路面改透水混凝土。城市建成区海绵城市建设面积到20%以上。

4.补齐污水收集管网，计划建设污水管网30公里，提升污水处理率90%。

5.城区易涝区布设强降水自动监测仪，开展城市内涝监测预报预警工作。

### 第三章 实施乡村建设行动

紧紧围绕乡村振兴战略的总要求，加大保护传统村落和乡村风貌力度，统筹乐平城乡实际，发挥资源禀赋，展现绿色乐平、美丽乡村新面貌。

## 第一节 编制村庄规划

落实市（县）、乡（镇）国土空间规划要求，充分考虑人口资源环境条件和经济社会发展、人居环境整治等要求，统筹城镇和乡村发展，合理优化村庄布局，科学引导农村人口适度集聚。严格村庄规划编制科学论证、衔接协调、灾害评估、公开公示等程序，实现“一村一规划”。

## 第二节 补齐基础短板

持续开展村庄整治和美丽宜居示范建设，进一步完善乡村基础设施，重点提高“四好农村路”、农村自来水、公共照明、客运、快递网点等覆盖面，加快构建县乡村三级物流体系，实施新一轮农村电网改造升级工程，实施好数字智能产品和网络下乡行动，补齐基础设施短板。推行村级事务公开，完善多功能农村便民公共服务平台。持续深化供销社综合改革，推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。

## 第三节 提升人居环境

深入推进农村人居环境整治提升五年行动。着力实施村庄整治等专项提升行动，纵深推进美丽宜居示范县（乡镇、村庄、庭院）创建活动，开展村庄和庭院美化，规范农民建房秩序，提升农房建设质量，改善农村人居环境。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾分类处理和污水治理，建立健全“五定包干”村庄环境长效管护机制，持续推进农村生活垃圾治理，完善农村生活垃圾收运

处置体系，深化城乡环卫“全域一体化”第三方治理。加强农村黑臭水体治理，分类分批推进农村生活污水治理。

#### 第四节 弘扬文明乡风

推行村级事务阳光工程，推广“古戏台讲堂”“群众说事”“村民道德法庭”，建立自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善多功能农村便民公共服务平台。深入推进移风易俗，革除“高价彩礼”等陋习，大力弘扬文明乡风，丰富农村精神文化生活，强化平安乡村建设，努力实现乡风文明、家风良好、民风淳朴。

#### 第五节 发展乡村民宿

创建“美丽宜居与活力乡村(+民宿)”联动建设示范县。加大信贷支持力度，大力发展乡村民宿。到2025年，发展休闲乡村民宿200家左右，创评星级休闲乡村民宿50家左右，培育知名休闲乡村民宿连锁品牌1个以上，提供村民就近就业岗位1000个左右，年经营收入1亿元以上，带动当地餐饮、农家乐、个体民宿、绿色有机农业生产示范基地等创业就业1万人左右，年带动农副产品销售1亿元以上。

#### 第六节 培育乡土人才

巩固深化“一村一名大学生工程”，探索通过“县管乡用”等多种方式，均衡配置人才资源，推进城市教科文卫体等工作人员服务乡村。制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性。建立完善相关激励机制，调动基层干部工作积极性，建设

一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍。选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，推动职称评定、岗位聘用、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。

## 专栏 10 乡村振兴工程

### （一）农村人居环境提升工程

推进农村人居环境整治项目、村庄公共基础设施建设工程示范项目

### （二）现代农业工程

1.农业园区建设工程。推进鸬鹚现代菌菇生产示范园、赣溪富硒稻产业园建设；

2.田园综合体建设工程。推进沃博中药文化田园综合体、乐平花正红田园综合体、乐平百景汇田园综合体、江西远望生态农业田园综合体建设、洪源片区城市田园综合体建设；

3.农业生产集群建设工程。推进 6 万亩高标准设施蔬菜生产基地、乐平市 15 万亩油茶改造、60 万亩茶叶种植、精品粮油原料生产及加工基地建设；

4.农业信息化建设工程。推进乐平市现代数字农业装备提升项目建设。

### （三）乡村振兴项目工程

1.蔬菜产业工程。打造乐平市蔬菜产业园（镇桥、乐港、接渡、众埠、鸬鹚等），加强我市“江南菜乡”品牌建设；

2.养殖业提升工程。推进美美生态公司年产 30 万头生猪养殖项目、江西石沫湖现代农业公司年产 30 万羽家禽标准化养殖项目。

## 第九篇 发展现代产业，提振实体经济

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以实施产业链链长制为抓手，加快构建以数字经济为引领、以先进制造业为重点、推动先进制造业和现代服务业深度融合发展，大力提高经济质量效益，不断提高产业竞争力。

### 第一章 健全完善产业链条

大力实施产业链链长制，按照自主可控、安全高效原则，围绕支柱产业，实施铸链强链引链补链工程，加速淘汰落后产能，推动传统产业高端化、绿色化，提升产业链、供应链现代化水平，不断提高乐平制造核心产业竞争力。建立链长制工作推进、决策咨询、议事协调体系，加快提升产业链总体水平。实施供应链协同推进行动，完善核心零部件、关键原材料多元化可供体系，增强本地产业协同配套能力。

#### 第一节 实施基础再造工程

加强标准、计量、专利和能力建设，着力补齐支柱产业的链条短板。增强大中小企业、内外贸配套协作各环节协同发展，精准打通产业链“堵点”，补上产业链“断点”，不断扩展、延伸、完善产业链，提升产业关联度，保持制造业比重基本稳定。实施要素保障行动，引导要素资源聚集，保障产业链企业发展和项目建设要素需求。实施集聚集约发展行动，加快标准厂房、技术研发、信息服务、质量检测、原料供应和物流配送等平台建设。

## 第二节 实施产业升级工程

推动传统产业和新兴产业的跨界融合，通过新技术、新工艺带动传统产业升级改造。加大政策引导力度，实施新一轮企业技术改造升级行动，推动重点企业战略性重组，完善以工艺、技术、能耗、环保、质量、安全等为约束条件的管理机制，强化行业规范和准入管理，坚决淘汰落后产能。实施“重创工程”“03 专项”等创新提升行动，加快成果转移转化。实行“五个一”工作模式，开展企业梯次培育行动，力争培育更多的省级“专业化小巨人”、国家级“单项冠军”、国家级“专精特新”小巨人企业，形成三百亿级、一百亿级和五十亿级产业梯次发展格局，推进全市优势产业迈向“微笑曲线”中高端。

### 专栏 11 优势产业提质升级工程

#### （一）精细化工和生物医药

围绕精细化工及生物医药产业特色重点打造 3-5 个特色产业，培育好基础化工产业园（世龙集团）；维生素产业园（天新）；打好新材料产业园（宏柏、同宇），发展好中间体产业园（赛复乐医药化工、思扬）、生物医药产业园（瑞盛制药、东风药业等）和医疗器械产业园（晟德医疗、大泗医疗）。重点实施天新维生素科技园建设、赛复乐医药化工年产 19600 吨高端精细化学品及配套、宏柏新材特种硅烷及气凝胶生产基地、晟德医疗年产 800 亿只一次性健康防护手套、大泗医疗器械产业园、广东同宇新材料有限公司年产 20 万吨电子级高分子改性环氧树脂等一批重大项目建设，力争打造 680 亿元级产业集群。

#### （二）新建材

依托资源优势，着力打造水泥制造、骨料加工、氧化钙加工、膨润

土加工、新型节能环保砖等优势产业，加快推进建材产业链现代化，让建材产业集群聚起来，链主型龙头企业强起来，打造一批“全省有名次、全国有影响”的品牌企业。如：水泥制造、骨料加工：江西乐平万年青水泥有限公司；氧化钙加工产业：江西锦溪纳米钙科技有限公司；膨润土加工产业：乐平市洁净漂白土有限公司；环保节能砖产业：景德镇市龙溪富鑫环保科技有限公司；以龙头骨干企业为引擎，鼓励小企业重组合并做大做强。重点推进江西远洋威利实业有限公司杨范装配式新材料产业园项目。力争“十四五”末实现主营业务收入达 50 亿元。

### （三）机械制造

聚力打好机械制造产业基础高级化产业链现代化攻坚战，加快提升机械制造产业链总体水平和竞争力，进一步强化产业对经济发展的支撑作用，打造具有乐平特色优势、在省内外有影响力的机械制造业产业集群、产业基地、领航企业和拳头产品，重点培育乐平市沪东机械有限公司、江西柏华气门有限公司等企业发展为龙头骨干企业，培育发展中高端机械制造业，带动相关配套产业发展，逐步改善我市机械制造产业的质量、总量、规模和效益。实施为民机械厂扩大产能项目，做大做强军工产业，投产后力争年产值超 10 亿元，税收一亿元以上。

### （四）绿色食品

到“十四五”规划结束，全市绿色食品产业基本形成特色明显、优质高效、持续增长的现代农业发展态势，闯出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业强市建设之路。以乐平市 30 家国家、省、市现代农业示范园为主导，以产、学、研等资源整合为手段，大力推进“中国好粮油”富硒大米项目，农业产业结构调整九大行动项目，乐平桃酥产业化提升项目，“思红”蜂业产业链延伸项目，乐平红糖产业化项目，乐平刺葡萄酒产业化项目，乐平众埠沃博、镇桥花正红、浯口远望农业等农业一二三产业融合及农业产业扶贫项目建设，不断丰富现代绿色食品农业产业链体系，加快培育一批绿色食品龙头企业。

### （五）其他产业

市电子信息产业相对基础薄弱，现有电子信息相关企业少、企业规模小且产品单一。当前，着重培育和发展现有电子信息相关企业，以欧美亚电子为龙头，重点推进欧美亚电子二期改扩建工程建设，同时，积极引进电子信息类产业项目入驻我市；依托中电投、中节能、中设国联、省煤炭能源集团等光伏产业平台，加快推进和不断优化中电投、中设国联、中节能等重点项目建设，以乐平现有光伏企业为龙头，加大对光伏产业中光伏组件的招商引资力度，促进光伏产业集聚发展。加快推进景德镇洛维捷高分子科技有限公司年产 500 万双环保雨鞋新建项目、乐平良膳央厨项目建设。推进万景众创城项目建设，争取早日竣工，企业加速入园生产。

## 第二章 再造乐平制造辉煌

深入推进工业强市战略，大力实施支柱产业高质量跨越式发展行动，坚决打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，让“乐平创造”更加辉煌。

### 第一节 打造首位产业

实施工业倍增三年行动计划，持续做大做强景德镇工业发展平台，积极推进乐平工业园扩区调区，加快构建“一园两区”新格局，实施集群式项目“满园扩园”行动，聚力打造国家级千亿精细化工高新技术产业园。聚力精细化工，全力推进主导产业集群，支持优质产品扩大市场份额，打造世界最大最全系列的维生素产业园，打造更多行业“单打冠军”，发展工业循环经济，带动形成产业规模效应和集聚效应，使精细化工产业链真正成为拉动经济发展的坚硬铁链。

## 第二节 发展优势产业

坚持集群发展、创新发展、融合发展，聚焦精细化工、生物医药、新型建材、机械制造、绿色食品、电子信息、光伏能源等优势产业，不断提升优势产业能级。聚力生物医药，加快院士工作站和江西省维生素重点实验室等平台建设，巩固和扩大生产优势。构建具有国际影响力的多层次生物医药产业集群，打造全球最大的硅烷偶联剂供应商、全国重要的医药中间体供应中心、全国有影响的生物医药产业高地，牢牢掌握行业话语权。

## 第三节 培育龙头企业

大力推动产业龙头企业和高成长企业，培育一批专业化骨干企业，扶持一批专特优精中小企业，聚力打造一批工业经济龙头企业，提升企业核心竞争力，促成3家企业主板上市。紧跟战略新兴产业和未来产业发展趋势，抢抓前沿领域发展制高点，培育未来发展新引擎。

### 专栏 12 工业园区建设工程

按照乐平市工业园区“一园两区”发展规划，根据城市发展条件、交通设施以及产业发展基础，以产业转型作为突破，通过对现有工业产业的提升转型和新兴产业的培育发展，将杨范工业聚集区打造为城市发展的新亮点。杨范工业聚集区职能定位为乐平市西部门户、城市经济新增长极、产城一体化生态新区，重点发展医疗器械、建材、机械、电子等非化工类环保型产业。实施乐平市工业园金山区基础设施一期建设提升工程，完善园区绿化、道路提升改造、水处理系统和党群服务中心及附属设施。

### 第三章 布局新兴数字产业

深入实施数字经济“一号工程”，以数字科技创新为核心动力，加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，培育壮大数字经济新业态、新模式。

#### 第一节 加速壮大数字新产业

抢抓 5G、人工智能等新型基础设施建设机遇，提升乐平传统制造业数字化水平。推进大数据、人工智能、区块链等与精细化工、文化旅游产业深度融合，加快“5G+工业互联网”建设。深入实施数字乡村战略，积极创建国家数字乡村试点示范市县。推动第五代移动通信技术融合应用，大力发展移动物联网产业。积极培育大数据和云计算产业，形成一批有竞争力的大数据产品、解决方案和服务应用。大力发展“互联网+”，加快大数据及云计算、物联网、电子商务、移动互联网、数字视听等产业技术研发，将数据资源转化为发展新动能。

#### 第二节 加速培育数字新模式

促进平台经济、共享经济健康发展，支持发展线上线下融合的新业态新模式。拓展生活及公共服务领域的“互联网+”应用，推广在线教育、互联网医疗、线上办公等线上服务。推广众包、云外包、平台分包，培育发展大规模个性化定制、网络化协同制造、云制造、远程运维服务等新领域，发展“无人经济”。建设高水平直播和短视频基地，积极培育“微经济”。加快信息安全产业

培育，健全数字经济领域监管制度体系，完善网络与信息安全保障机制。抓好数字乐平、智慧城市建设，发展在线教育、互联网医疗、线上办公等线上服务新业态，全面提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。

### 专栏 13 数字经济介绍

我市数字经济产业(工业企业类)2019年实现总产值1.9(亿元)。2020年实现总产值2.4(亿元)。

我市数字经济产品(工业企业类)目前以电子变压器、灯头电器附件及其他照明器具、儿童伴读机器人、健康有屏机器人为主。

近期着力打造以江西欧美亚电子有限公司生产的小型变压器为主打产品的上下游产业链。目前该企业全智能自动车间第一条生产线正式试车，今后有望逐步淘汰老旧设备实现全智能自动化生产。

大力扶持江西泰迪科技有限公司，使企业尽快完成规划中的二期建设，建设产、学、研中心大楼、国家重点实验室、机器人制造研究中心，累计引入关联生产企业20家。使该企业在儿童伴读机器人、健康有屏机器人等智能产品的生产中实现上下游产业链的聚合。

积极为江西为民机械有限公司在军民融合方面做好服务，目前企业在金山工业园的生产车间正在进行升级改造为投产单兵夜视仪眼镜、激光眩目枪、定向声波驱散器、强光拒止器等产品做准备。

## 第四章 推进服务业扩容提质

大力发展现代服务业，加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。

## 第一节 促进生产性服务业融合化发展

以服务制造业高质量发展为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦提高产业创新能力，加快发展研发设计、工业设计、商务咨询、检验检测等服务。聚焦提高要素配置效率，推动供应链金融、信息数据、人力资源、会展等服务创新发展。聚焦增强全产业链优势，提高现代物流、采购分销、生产控制、运营管理、售后服务等发展水平。聚焦发展服务型制造，促进制造企业向提供基于产品的服务转变，鼓励智能产品服务、总集成总承包、信息增值等服务型制造业态加快发展。支持新型专业化服务机构发展，培育具有一定竞争力的服务企业。

## 第二节 加快生活性服务业品质化发展

以提升便利度和改善服务为导向，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、物业等服务业，有序规划和推进城市综合体、特色街、现代物流中心等项目建设。加强公益性、基础性服务业供给。扩大覆盖全生命周期的各类服务供给，持续推动家政服务业提质扩容，与智慧社区、养老托育等融合发展。建立生活性服务业认证制度，推动生活性服务业诚信化职业化发展。

## 专栏 14 服务业发展重大工程

### （一）物流

- 1.引进并启动乐平市综合物流产业园建设；
- 2.启动新零售智慧物流创新创业园区建设。设智慧商贸物流中心、综合服务中心及停车场等配套设施，打造现代物流信息中心、大数据中心和网络信息共享平台。

### （二）商贸流通

- 1.开发建设乐平凯光城市综合体；
- 2.建成和培育乐德国际商贸城及其他商业综合体项目；
- 3.结合乡村振兴，规划建设乐平花卉苗木市场。

### （三）住宿餐饮

- 1.加快推进方园国际酒店等中高端星级酒店建设；
- 2.结合乡村旅游，规划建设乐平特色民宿；
- 3.规划打造乐平特色食品文化街区。

### （四）电子商务

- 1.开发和完善乐平市电子商务产业园建设；
- 2.建设电商物流中心、智慧冷链云仓、城市生鲜集配中心。

### （五）康养

建设龙田温泉小镇项目。

## 第十篇 推进改革攻坚，优化营商环境

坚持把全面深化改革作为推动乐平经济社会发展的“关键一招”，用好“四个一”改革推进机制，加快破除深层次体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力，建立健全更加完善的要素市场化配置体制机制，加快转变政府职能，打造法治化市场化国际化营商环境。

### 第一章 激发各类市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。

#### 第一节 完善宏观调节体系

加强财政资源统筹，深化投融资体制改革，提高直接融资比重，大力发展普惠金融，构建金融有效支持实体经济体制机制。强化国资国企战略功能，优化国有资本布局结构，推进产业向专业化集中。健全以管资本为主的国资监管体系，完善“一类一策”监管方式，强化国资监管运营体制机制创新。积极稳妥推进混合所有制改革，完善混合所有制企业经营机制。深化国有资本投资、运营公司改革，健全以管资本为主的国有资产监管体制，促进国有资产保值增值。

## **第二节 完善实体激励机制**

全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，大力推动民营经济实现新飞跃。加大对民营企业智能化技术改造升级、产业关键核心技术攻坚、创新平台建设、产品创新研发的支持力度。创新金融支持民营企业政策工具，降低综合融资成本。健全民营企业公平竞争政策，完善个体工商户发展政策体系，加大税费、融资等优惠政策落实力度。实施好民法典等法律法规，依法平等保护民营企业 and 企业家权益。

## **第三节 完善企业扶助机制**

深入实施企业上市“映山红行动”，提高直接融资比重。构建亲清政商关系，完善领导包联机制，搭建政企沟通平台，建立健全政商交往正负面清单，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

# **第二章 建设高标准市场体系**

实施高标准市场体系建设行动，健全产权执法司法保护制度，依法平等保护各类市场主体。

## **第一节 完善要素市场**

着力破除阻碍土地、资本、劳动力、技术和数据等要素自由流动的体制机制障碍，推动要素向优势产业、优势项目集中，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深化公共资源交易平台整合共享，提高公共资源交易配置效率和公平性。

加强工业用地保障，深化“亩均论英雄”改革。

## 第二节 完善市场监管

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，依法平等保护各类产权，实现产权有效激励。全面及时落实市场准入负面清单制度，推动市场准入负面清单事项全流程网上办理，提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。构建竞争政策实施总体框架，完善公平竞争审查制度，强化公平竞争审查的刚性约束。建立健全市场主体退出制度，完善企业破产重整制度，畅通退出渠道，降低退出成本。强化反垄断和防止资本无序扩张，不断提升平台经济和互联网金融的监管能力，厚植平台企业蓬勃生长的良好土壤，激发全社会创新创业活力，推动平台经济规范发展、创新发展、有序发展、健康发展。

## 第三章 营造一流营商环境

深入推进“五型”政府建设，坚持“刀刃向内”持续深化“放管服”改革，完善政府权责清单制度，实施涉企经营许可事项清单管理，推进审批监管协同改革，加强事中事后监管。持续推进重大行政决策目录化管理，健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。完善指标体系、工作体系、政策体系、评价体系，大力提升行政质量、效率和政府公信力。

### 第一节 让审批时间更快

大力开展优化提升营商环境十大行动，深化“放管服”改革，实施涉企经营许可事项清单管理，分类推进审批制度改革，实施

审批流程深度再造，推广“最多跑一次”，压缩审批时间。

## 第二节 让服务效率更高

加快数字乐平建设，扩大基础公共信息数据有序开放，拓展提升“赣服通”服务功能，加强“赣政通”平台建设，加快实现“一次不跑”“一网通办”“一链办理”。

## 第三节 让服务水准更好

全面推行“双随机一公开”，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。完善政府失信责任追究制度。深化行业协会、商会和中介机构改革。

### 专栏 15 重大改革工程

- 1.推进以村集体收入达标提级升档、“一村一品”产业振兴、人才培养引进、文明新风培育等为核心的农业农村体制改革；
- 2.推进以“放管服”、千亿产值园区提升、工业三年倍增、科技创新等为核心的经济体制改革；
- 3.推进以乐安河流域管理体制创新、绿色产业培育壮大、国土空间总体利用规划等为核心的生态文明体制改革；
- 4.推进以地方文化产业繁荣发展、特色文化视听传播、红色文化资源整合等为核心的文化体制改革；
- 5.推进以提升基层治理能力、司法责任制综合配套改革、城乡治理示范创建等为核心的社会体制改革；
- 6.推进以党务政务督查管理体制创新、新时代人大政协工作创新、党校培训模式创新等为核心的民主法制改革；
- 7.推进以基层党组织服务群众模式创新、干部人事管理体制、事业单位综合改革等为核心的党建制度改革；
- 8.推进以打造“六廉工程”推进廉洁乐平建设、落实全面从严治党向基层延伸、“三不”一体化推进反腐败斗争等为核心的纪检体制改革。

## 第十一篇 打造秀美环境，建成生态样板

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，深入实施可持续发展战略，建设人与自然和谐共生的现代化，促进经济社会发展全面绿色转型，打造赣东北地区最绿的“生态明珠”。

### 第一章 持续推进环境保护

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施环境信息大数据一体化建设，扎实推进大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，着力提升乐平生态环境质量。

#### 第一节 加强大气源头治理

加强工业大气污染防治，持续开展“散乱污”企业综合整治，实施扬尘油烟污染综合整治，强化工业炉窑大气污染综合治理，推进钢铁烧结机超低排放改造，提升水泥生产线烟气脱硝水平。强化细颗粒物和臭氧协同控制，推动石化、化工、工业涂装、包装印刷、油品储运销、汽车维修6个重点行业(领域)挥发性有机物综合治理。严格机动车尾气排放管控，淘汰国三排放标准老旧柴油货车，建立完善机动车、非道路移动机械、加油站油气回收等监控系统。完善城市网格化监管机制，加强城市道路、建筑工地扬尘防控和餐饮油烟监管，提高城市道路机械化清扫率。深入推进垃圾分类和减量化、资源化，加快废旧物资源循环利用。深入实施秸秆焚烧专项治理，加大城区禁燃力度，基本消除重污染天气，全面改善大气环境质量，杜绝废气扰民。

## 第二节 加强水、土专项整治

大力开展长江经济带“共抓大保护”攻坚行动，扎实开展乐安河全流域治理。强化工业园区废水集中治理和深度处理，抓好农业面源污染整治，加强共产主义水库等重要水源地和主要县界河断面水质监控，保护好“一河七水”。

## 第三节 加强生态环境修复

实施山水林田湖草一体化保护和修复行动，实施生物多样性保护工程，加强外来物种管控。全面深化林长制改革，开展新一轮造林绿化、封山育林、低产低效林改造、乡村风景林建设等生态林业工程，改善林分结构，丰富物种总量。有效改善野生动物栖息环境，促进种群数量及分布区域不断扩大。全面落实长江流域重点水域十年禁渔规定，严厉打击破坏野生动植物资源行为，推行森林河流湖泊休养生息，健全耕地休耕轮作制度，巩固退耕还林成果。着力构建重要生态保护区、江河源头区保护，建立以森林公园、湿地公园、重要河流湖泊为主体自然保护体系。推进全域土地综合整治，进行露天矿山综合整治，建设绿色矿山，做好乐安河河道疏浚及沿河乡镇农田生态治理修复。

### 专栏 16 生态保护工程

#### (一) 治理工程

1.治理沿河9个乡镇（街道）农田土壤重金属污染面积总计51447亩。

2.山水林田湖综合生态修复工程。废弃矿山综合整治工程项目。修

复废弃矿山 179 处，非法采矿点 28 处，修复土地面积 9.0689km<sup>2</sup>(约 13603.45 亩)。地质灾害综合防治体系建设。涉及地质灾害隐患点 1079 处（含地质环境调查点）。

3.乐平市南内河综合治理工程（南内河上游村庄水环境整治）。勒马桥片区渠道，即撒洪沟部分河段进行生态修复，同时对撒洪沟周边村庄（农科园除家边村、何家村、勒马桥村、清塘尾村、碧村、新金鹅山村共 6 个自然村）的生活污水进行治理。

4.乐平市 2021 年农村生活污水整治项目。镇桥镇、乐港镇、双田镇、后港镇、浯口镇 35 个行政村的农村生活污水收集管网及处理终端建设工程。

## （二）保护工程

1.国家级和省级公益林保有量达到 62.6023 万亩；自然保护地面积达到 13.9851 万亩，天保林面积达到 13.4242 万亩。健全洪岩阳山岗丝栗栲省级林木资源保存库、完善白土峰林场省级林木良种基地。

2.林业有害生物成灾率控制在 3‰以下。森林火灾受害率控制在 0.5‰以下。

3.推进松材线虫病防治工程建设。

## 第二章 发展绿色生态产业

扎实推进“无废城市”试点，大力推进经济生态化，发展生态工业、生态旅游、生态农业，拓展“两山”转化通道。

### 第一节 做大绿色产能

持续压减淘汰落后和过剩产能，加快绿色技术创新，以乐平工业园区申报建设国家级绿色园区为引领，加快培育一批环保标杆企业。全面推行清洁生产，推进传统行业 and 重点产业领域绿色化改造，持续开展工业企业能效“领跑者”创建。加强生态文明科技创新，支持绿色技术创新和应用，发展生态利用型、循环高效型、低碳清洁型产业，大力发展循环经济，培育绿色发展新动能。

加快构建废旧物资循环利用体系，发展静脉产业和再生资源产业。大力发展节能环保产业培植新的经济增长点。发展绿色建筑，鼓励使用绿色建材、新型墙体材料。支持新能源和可再生能源开发，推动能源低碳安全高效利用。加大新能源汽车推广使用力度，大力推动生态要素向生产要素、生态财富向物质财富转变。

## 第二节 提高资源综合利用

大力发展循环经济，促进农村新型能源和循环农业发展，加快构建废旧物资循环利用体系。加强园区循环化改造，开展园区产业废物交换利用、能量梯级利用、水循环利用和污染物集中处理。扎实推进“无废城市”建设。

## 第三节 加快生态优势转化

推进自然资源资产统一确权登记和产权制度改革，建立生态产品价值核算体系，完善生态产品价值实现机制。开展绿水青山就是金山银山综合改革试点，深化绿色金融改革，推行生态产品价值实现机制。构建绿色制造体系，发展绿色建筑，推进重点行业和重要领域绿色化改造，推进服务业绿色发展。

### 专栏 17 绿色发展工程

#### （一）绿色产业工程

大力推进乐平市蔬菜改扩建提升项目，集中力量优化乐平蔬菜等知名品牌，提升安牌桃酥、乐平白茶等特色品牌，创建赣溪富硒大米等新品。

#### （二）循环经济配套工程

1.乐平市垃圾填埋场库区封场工程。垃圾填埋场库区封场覆土、覆绿、导气燃烧系统，雨水沟、场区道路修缮。

2.乐平市厨余垃圾、污泥、粪便综合处理中心。土建、设备采购安装。

### 第三章 健全生态制度体系

实行最严格的生态环境保护制度，深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态环境保护体系，促进经济社会发展全面绿色转型。

#### 第一节 提升生态文明制度水平

全面落实“河长制、湖长制、林长制”，全面实行排污许可制，建立生态环境监测全过程控制制度。建立健全领导干部任期生态文明建设责任制度、自然资源资产离任审计制度和生态环境损害责任终身追究制，统筹划定落实“三区三线”。完善以绿色发展为导向的生态文明评价考核体系，加大考核体系中的生态指标权重，用“绿色指挥棒”引导走“绿色崛起路”。

#### 第二节 大力推动绿色示范创建

建设节约型机关，深入开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色酒店等绿色生活创建行动，广泛宣传简约适度的生活理念，积极倡导绿色低碳的生活方式，营造全社会崇尚、践行绿色新发展理念的良好氛围。鼓励绿色出行，引导公众选择公共交通工具出行。促进绿色消费，鼓励消费者购买和使用高效节能节水节材产品，推动生产者简化产品包装，避免过度包装造成资源浪费和环境污染。坚决制止餐饮浪费行为。持续深入开展生态文明系列创建活动，不断提高全市生态文明建设水平。

## 第十二篇 发展民生事业，增进人民福祉

坚持以人民为中心的发展思想，把保居民就业、保基本民生、保基层运转摆在更加重要位置，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一章 推进教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，优先发展教育事业，加快构建德智体美劳全面培养的教育体系，重视青少年身体素质和心理健康教育，全面增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，办好人民满意的教育。

#### 第一节 全面实现学前教育普及普惠

推进普惠性幼儿园扩容和农村幼儿园补短提升，巩固“十三五”学前教育成果，加大普及普惠力度，“十四五”期间提升一批乡镇中心幼儿园办园水平，使50%乡镇中心幼儿园达省级示范园，全面建成覆盖城乡、布局合理、质量保证的学前教育公共服务体系。在城区新建改建10所公办幼儿园，5万人口以上乡镇至少建有2所乡镇中心幼儿园，2000人以上行政村都建有公办幼儿园（或小学附属幼儿园），提高公办幼儿园占比和公办幼儿园幼儿数占比、学前教育毛入园率、普惠性幼儿园数量，满足适龄儿童入园需求。支持民办幼儿园发展，规范民办幼儿园办园行为，全面消除无证办园。

## 第二节 全面启动义务教育优质均衡工程

严格执行《乐平市关于规范城区义务教育学校招生工作的实施意见》，规范招生行为，全面消除大班额、大校额。启动并完成第三小学重建、第五小学迁建、第九小学扩建，第十六小学、第十七小学、第十八中小学、第十九小学、第二十小学新建，第九中学、接渡中学改扩建项目，扩大城区教育容量。大力实施农村义务教育学校薄弱环节改善和能力提升计划，完成 210 余个农村中小学新建或改造项目，让每个乡镇至少有一所标准的初级中学、一所中心小学。统筹优化城乡基础教育学校布局，建立健全适应学龄人口变化的学校布局调整机制，均衡配置教育资源，推进城乡义务教育公办学校标准化建设，全面实现市域内义务教育优质均衡发展。

## 第三节 推动高中阶段教育提质创优

实施普通高中提升计划，鼓励高中阶段学校多样化发展，力争高中阶段毛入学率达到 95% 以上。加强高中学校标准化建设，提档升级，配套完善设备设施。新建乐平市第十中学，进一步完善乐平一中、四中教学基础设施，批准创新中学、新时代中学恢复普通高中，鼓励两校改善办学条件。扩建乐平第一中专，启动一所占地 300 亩的高级职业学院建设，改建一所普通高中为普职融合学校，促进两类高中协调发展。加强职业教育基础设施、建设和师资，完善实训设施和基地，大力开展“校企合作、校校合

作、产教融合”，大力推行职业培养，提高就业率，增强职业教育吸引力，促进职业教育服务乐平经济能力和办学实力的明显提升。

#### **第四节 加快构建终身教育体系**

完善终身学习体系，建设学习型社会。加强对继续教育、民办教育的政策支持，整合教育信息化资源，面向不同需求学习者提供高水平多样化内容供给。支持整合利用学校设施与教育资源开展继续教育、社区教育、老年教育，推动各类学习型组织建设。构建灵活多元的终身学习服务体系，完善注册学习和弹性学习制度。支持和规范民办教育发展，加强校外培训机构管理。推动政府、社会、市场、企业等多方协同，提供多层次、高质量、宽领域的教育与培训。大力推进教育信息化 2.0 建设、“互联网+教育”和智慧教育，建成“云网端融合、四全两有”乐平教育网络，探索 5G 条件下的线上线下融合教学，促进优质资源共建共享。

#### **第五节 大力推进教育现代化**

健全适应不同教育阶段需求的师资培养体系，提升教师教书育人能力素质，加强新时代教师队伍建设，完善教育财政经费投入和管理机制，全面落实立德树人根本任务。提高教师地位待遇，健全长期从教教师荣誉制度。大力实施教学质量提升工程，大力开展“教研特色年”活动、骨干教师“送教下乡”、教师课件制作擂台赛等活动，着力强化教研教改工作。

深入实施强师工程，建立健全师德建设长效机制，实施“百万人才培养工程”、“教师专业发展工程”、“学历提升工程”和“教师教育科研能力普及提高工程”，提升各级各类学校教师专业素质和知识技能水平，培养一批在省内外享有盛誉的“名校校长（园长）”、“学科（专业）带头人”和“教育科研带头人”，建成一支师德高尚、业务精湛、结构合理的高素质专业化教师队伍。创新师资队伍管理方式，扶持“双师型”教师培养，落实好职业教育“双渠道”教师招聘制度。

健全学校家庭社会协同育人机制，全面增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理素质健康教育。全面落实校园阳光一小时体育锻炼和大课间体育活动制度，改革初中毕业升学体育考试制度，提高体育课运动技能成绩。建立乐平市中小学教育质量综合评价系统和常态化运行机制，实现以评价促进教育教学质量提升，促进学生全面发展、健康成长。

### 专栏 18 教育发展重大工程

#### （一）学前教育

到 2025 年，学前三年幼儿教育毛入园率达到 96%，公办幼儿园达 85% 以上，50% 的乡镇中心幼儿园达省级示范园标准，公办园在园幼儿占比达 65% 以上，全市普惠性幼儿园覆盖率达 95% 以上。

#### （二）中小学义务教育

到 2025 年，全市小学适龄儿童入学率达 100%，初中适龄少年入学率达 100%，九年义务教育巩固率达到 98% 以上。

#### （三）高中教育

扩大高中教育规模。加快乐平十中建设，按照计划竣工投入使用，

化解普通高中大校额。

#### （四）职业教育

1.开展职业技能提升行动。

2.探索中高职衔接办学机制，做大做强职业教育集团，为职业中专教师顶岗实践和开展应用技术研究提供便利条件。

3.职业学校人数达到1万人左右，职普比达到省定标准。

## 第二章 全面推进健康乐平建设

坚持人民至上、生命至上，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，积极开展爱国卫生运动，倡导全民健康理念，深入实施健康乐平行动，完善公共卫生防护体系，不断提升医疗健康服务供给能力，全方位全周期保障人民健康。

### 第一节 加强公共卫生体系建设

落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，引导建立以健康管理为中心的新型服务模式，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变。完善突发公共卫生事件监测预警机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高疾病预防处置能力，强化突发公共卫生事件防控和紧急医学救援能力。加强重点传染病防控工作，积极推进重点传染病监测，新建市卫生应急指挥中心及传染病医院，切实提升传染病救治能力。强化艾滋病防治知识宣传和高危人群干预，积极落实“四免一关怀”政策，防艾控艾工作稳步推进。持续实施扩大国家免疫规划，适龄儿童各类疫苗免疫接种率维持在90%以上。加强人才引储，每年有计

划引进疾控专业人员，切实强化疾控专业队伍建设。试行中医医院建立中药饮片供应中心和共享中药房，整体提升市域中医药服务能力，推动中医药特色优势发挥不断提升，加快中医药推广使用。

## 第二节 强化公共卫生防护能力

建立稳定的公共卫生事业投入机制，坚持以提升县级公立医院服务能力为抓手，支持人民医院、中医医院提升为三级综合医院，推动妇保院建设具有区域性影响的儿童医院。实施公共卫生防控救治能力提升工程，推进电子健康档案规范使用和健康管理城乡全覆盖。建立乡村医护人员薪酬稳定增长机制。健全农村、社区等基层公共卫生服务体系，对后港、乐港、鸬鹚、塔山、涌山、泊阳、众埠等卫生院进行搬迁重建，完成十里岗、名口、临港、洪岩门诊综合楼装修装饰工程，配置或更新与服务功能相配的医疗设备，推进乡镇卫生院、村卫生室标准化建设。

## 第三节 深化医药卫生体制改革

坚持基本医疗卫生事业公益属性，强化政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任、监督责任，深入推进“三医联动”改革。坚持中西医并重，由乐平市人民医院、乐平市中医医院分别牵头组建两个医共体，推动医共体内服务能力共提、人才梯队共建、健康服务共管、优质资源共享。

进一步深化我市医药卫生体制改革，有效整合医疗卫生资源，逐步实现医共体联动互助、基层首诊、上下联动的分级诊疗秩序，有效解决城乡医疗资源配置不均和群众看病难、看病贵等问题。支持社会办医，鼓励有经验的执业医师开办诊所。强化全行业监管，提高医疗服务质量，保障医疗安全。优化从医环境，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

#### 第四节 开展爱国卫生和全民健身运动

倡导全民健康理念，在市疾控中心增设健康教育所，加强健康教育工作。深入开展爱国卫生运动，加强健康教育与健康知识普及，坚决革除陋习。全面实施健康乐平专项行动，积极开展无烟环境建设，加强健康教育与促进。新建若干市级全民健身中心、居民日常休闲和健身基本设施建设，推行公共体育设施免费或低收费开放。乡（镇）以建设灯光篮球场和小型全民健身中心为主，行政村以建设多功能健身广场和全民健身路径为主，乡（镇）、行政村全民健身场地设施覆盖率达到 100%。推动旅游景区、秀美乡村规划建设健身步道、登山步道。

#### 专栏 19 健康乐平发展工程

##### （一）公共卫生体系建设工程

1. 推进乐平市公共卫生应急救治医疗中心建设，提高“平战结合”下应对突发公共卫生事件的能力。

2. 加强乐平市疾控中心实验室能力建设，新建乐平市妇幼保健院发热门诊大楼。

## （二）县域医疗水平提升工程

- 1.乐平市人民医院、乐平市中医医院、乐平市妇幼保健院达到三级医院硬件要求及创建评审。
- 2.整体搬迁旧、小乡镇卫生院及提升乡镇卫生院服务能力建设。
- 3.推进乐平精神病医院服务能力提升及三级医院创建评审。

## （三）医养结合设施建设

新建乐平市人民医院分院（康养服务中心）、实施乐平市中医医院康养大楼建设及中医药服务能力改扩建工程、鼓励民营医院发展壮大医养结合项目。

## （四）全民健身工程

在城东新建中小型体育场馆，在城西因地制宜建设体育公园等全民健身场地设施，商品房开发小区规划建设体育场地健身，打造城市15分钟健身圈。加快社会足球场地建设，力争“十四五”末每万人有1块足球场地，人均体育场地面积达到1.8平方米。

## 第三章 积极应对人口老龄化

落实国家人口长期均衡发展和国家生育政策，以“一老一小”为重点，完善人口服务体系，促进乐平人口结构优化和长期均衡发展。

### 第一节 优化生育政策和配套设施

立足乐平人口结构变化总体趋势，持续优化生育政策，出台激励措施，增强政策包容性，减轻家庭生育、养育、教育负担，降低“育幼成本”，提高适龄群体生育意愿，引导生育水平提升并稳定在合理区间。完善基层妇幼健康服务网络，推进生育服务机构标准化建设与规范化管理，提高优生优育服务水平。实施出生

人口素质提升行动计划，加强出生缺陷综合防治，提高出生人口质量，增强乐平出生人口素质。健全家庭发展支持体系，完善农村计划生育家庭奖励扶助和计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障制度，加大对失独家庭的关爱和帮扶支持力度。

## 第二节 加快建设养老服务体系

开展农村、社区基础设施适老化改造，大力发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展，完善相应政策体系和服务体系，健全基本养老服务体系。发展普惠型养老服务和互助性养老，大力发展社区嵌入式养老，探索社区“物业+养老服务”模式，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推进乐平社会福利中心建设，夯实公办养老兜底功能。深化公办养老机构改革，支持社会力量兴办养老机构。持续开展农村养老服务体系建设，深化“党建+农村养老服务”，巩固推进“瓷都爱心食堂”建设，健全覆盖市乡村三级的农村养老服务网络，实现“老有所养”。健全养老服务综合监管制度。强化老年人权益保障，提升老年人社会优待水平。

### 专栏 20 应对人口老龄化工程

#### （一）养老体系建设工程

1.特殊困难家庭适老化改造。聚焦失能、残疾、高龄老年人需求，以施工改造、设施配备、辅具适配等形式，支持 1600 户特殊困难家庭实施居家适老化改造。

2.兜底性照护服务保障。2021 年完成市福利院中心项目装修工程，

新增床位 400 张，护理型养老床位占比不低于 80%，成为我市失能照护服务机构。完成全市 17 个农村敬老院的改造升级，提升养老服务整体水平。

3.居家社区养老网格建设。全面推进“互联网+”式养老信息平台建设，建成一个连锁化经营、标准化管理的示范性居家社区养老服务网络。鼓励养老机构向社区提供居家上门康复训练、助餐、培训支持等服务。

4.区域养老服务中心建设。支持街道建有具备全托、日托、上门服务等综合功能的养老服务设施。支持将特困人员供养服务设施（敬老院）转型为区域性养老服务中心，每 2-3 个乡镇至少建设一个农村区域性养老服务中心。完善 4 个农村兜底区域性护理中心敬老院，完成农村敬老院改制改革任务，至少有 1 个农村敬老院实行社会化运营。在 2021 年底，完成在 266 个建制村建设（改造）具有助餐、助安、助医、助娱等功能的互助性养老服务设施。

### （二）普惠托育工程

积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，支持企事业单位、社会组织等社会力量提供普惠托育服务，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务，在 2025 年建设一个具有示范效应的婴幼儿照护服务机构。

## 第四章 提高城乡居民就业质量和收入水平

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，实施就业促进重大行动计划，切实提升就业质量，促进充分就业。

### 第一节 积极实施就业优先政策

完善落实有利于更充分更高质量就业的促进机制，提升创业服务水平，促进创业带动就业、多渠道灵活就业，扩大就业鼓励创业，支持和规范发展新就业形态。构建城乡均衡就业公共服务

体系，加大重点群体就业帮扶力度，完善高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人、下岗职工等重点群体就业支持体系。落实企业稳岗扶持政策，开发社区就业岗位和公益性岗位，着力帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

## 第二节 健全公共就业服务体系

建立完善的人力资源服务市场机制，规范人力资源服务业行为，优化创业环境，支持发展多种新产业、新模式、新业态，拓展就业新空间。大力开展职业技能培训，探索建立“技能培训+创业培训”等模式，着力培养复合型人才。不断完善高校毕业生、农村劳动力转移等重点群体就业支持体系，扶持贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、失业人员和转岗职工职业培训，提高劳动者就业能力和转换岗位能力。

## 第三节 优化收入分配结构

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。落实和完善按要素分配政策机制，健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策。多渠道增加中低收入人群要素收入和城乡居民财产性收入。完善再分配调节机制和就业制度保障体系，构建和谐劳动关系。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，发挥慈善等第三次分配作用。

## 专栏 21 就业促进重大行动计划

1.持续做好“六稳”“六保”工作。坚持就业优先，以供需对接的方式稳定就业，努力实现更加充分、更高质量的就业。进一步将援企稳岗、职业技能提升、以工代训等工作落实到位。积极与园区企业对接，进一步了解企业用工缺人情况，以劳动力和就业岗位供需对接的方式推荐就业，为企业输送紧缺人才。

2.大力开展劳务输出，实现劳动力的有序转移。在开展线上线下各类招聘活动的基础上，与沿海经济发达省份建立劳务协作，引导农村劳动力外出务工，实现跨区域劳务输出。

## 第五章 健全广覆盖多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，大力构建覆盖全市、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，切实保障包括妇女、儿童、青少年、残疾人等在内的重点人群发展权利和机会。

### 第一节 改革完善社会保障制度

稳步推进参保扩面工作，保障贫困人员、被征地农民、乡镇街道市直单位聘用人员参保，推进差额拨款事业单位及自收自支事业单位上线工作，加大社保宣传力度，引导各类群体参加社会保险，加快实现法定人员社会保障全覆盖。发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金和职业年金覆盖率。稳妥推进社保费征缴体制改革。积极对接落实企业职工养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖。落实城镇职工基本养老金合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，持续推进国有资本划转充实社

保基金。落实社保转移接续、健全重大疾病医疗保险和救助制度，探索建立长期护理保险制度、发展商业医疗保险。

## **第二节 建立全民医疗保障体系**

建立基本医疗保险基金总额控制下的以病种付费为主的多元复合付费医保支付机制，完善医疗保障基金监管长效机制，实施稳定公平的待遇保障机制及可持续的医疗保障筹资和运行机制，完善重大疫情医疗救治费用保障机制和医保支付政策。实行医疗保障待遇清单制度，逐步将门诊费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围，改革职工医保个人账户制度。做好医保关系跨区转移接续，全面落实全国异地就医直接结算制度，不断提升医疗保障服务能力和服务水平，最大限度的减轻参保群众就医负担。

## **第三节 优化社会救助和慈善制度**

健全基本生活救助制度和医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项救助制度，建立健全城乡居民家庭经济状况核对信息机制，完善救助标准和救助对象动态调整机制。全面落实社会救助工作责任制和责任追究制度，统筹推进城镇扶弱助困工作，加大临时救助的力度，完善低保标准与物价上涨挂钩的联动机制。重点保障好困难乡镇和困难群众，以城乡低保、特困人员、低收入家庭和支出型贫困家庭为重点，健全分层分类的社会救助体系。加强和改进生活无着落的流浪乞讨人员救助管理，做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。加大医疗救助力度，发

挥精准扶贫作用，加强财政预算资金投入，完善医疗救助对象“先诊疗，后付费”制度。发挥好红十字会人道救助重要作用，推进红十字事业发展，着力汇集人道资源，建立红十字物资储备库。引导和支持社会工作专业力量开展社会救济、社会互助和志愿服务活动，建立民政部门购买社会组织服务的机制，充分发挥社会组织的协调管理和行业自律作用，促进慈善事业健康有序发展。

#### **第四节 完善住房保障体系**

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳定地价、房价和预期，促进房地产市场平稳健康发展。创新保障性住房资金投入方式，从以政府投入为主逐渐转向政府政策支持、吸引社会力量投入。探索支持利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地按照规划建设租赁住房。大力培育发展住房租赁市场，规范市场行为。以公租房、政策性租赁住房等为主体，加快构建保障性住房体系，有效增加保障性住房供给。加大对中低收入住房困难家庭和新市民群体的住房保障力度，推动住房保障对象以城镇户籍家庭为主转向覆盖城镇常住人口。

#### **第五节 健全退役军人工作体系和保障制度**

全面深入推广“尊崇工作法”，落实“七个一”行动，完善退役军人事务组织管理、工作运行和政策制度体系，提升退役军人服务保障水平。深化退役军人安置制度改革，开展退役士兵技能培训，提高退役士兵职业技能和自主创业的能力，拓展退役军人就

业领域，提升就业安置质量。加强退役军人保险制度衔接。完善和落实优待政策，合理提高退役军人和其他优抚对象待遇标准。开展双拥模范城创建活动，开展“八一”建军节、春节等重要节日期间走访慰问活动，进一步营造拥军优属、拥政爱民的浓厚氛围。大力弘扬英烈精神，加强登高山烈士纪念碑等设施建设和管护。

### **第六节 加强妇女、未成年人权益保护**

坚持男女平等基本国策，切实保障妇女平等享有政治权利、参与经济社会发展权利、卫生健康服务权利、受教育权利、就业权利、经济权益，保障农村妇女土地权益，促进妇女全面发展。建立健全农村留守儿童关爱保护体系，深入推进“童伴妈妈”项目，建立农村留守儿童、妇女关爱服务体系。预防和控制儿童疾病，有效控制儿童肥胖和近视。完善和落实孤儿保障制度，不断规范弃婴收养行为，适度扩大普惠型儿童福利制度，积极开展困境儿童分类保障试点工作。加强关心下一代工作，持续推进“一对一”结对帮扶帮教活动。

### **第七节 保障残疾人群基本权益**

完善残疾人就业创业支持体系，加强残疾人劳动权益保障。优化残疾人康复服务，促进康复服务市场化发展，加强残疾人服务设施和无障碍环境建设。完善残疾人帮扶制度，帮助残疾人普遍参加基本医疗和基本养老保险，健全残疾人“两项补贴”标准动态调整机制。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，提升特殊教

育质量。加强特殊教育设施建设，建立健全融合教育体系，探索社会联动支持机制，建立起布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系。

## 专栏 22 社会保障重大工程

### （一）儿童福利（未成年人救助保护）设施建设

- 1.在 2021 年完成市福利院中心项目装修工程，提升孤弃儿童、困境儿童集中养育的专业化水平。
- 2.加强残疾人儿童康复定点机构建设，推动残疾人儿童普遍享有基本康复服务。
- 3.到 2025 年前，进一步发展市儿童福利服务中心和未成年保护中心，加大服务保障设施建设，提升服务工作水平。

### （二）公益性殡葬服务设施建设

- 1.加快推进乐平市殡仪馆（含城市公益性公墓）建设，用 2 年左右时间完成建设施工，投入使用。
- 2.由市人文公司对新殡仪馆进行科学管理，对殡仪馆陈旧的设施设备进行淘汰或更新改造，在离殡仪馆较远的乡镇建设殡仪服务站，推动完善殡葬设施服务功能。
- 3.加强对乡村两级公益性公墓的管理和服务工作，根据需要，对公益性公墓进行扩建，改造基础设施，提升服务水平。

### （三）完善社会保障制度。

全面推进全民参保，深化社保制度改革，优化人社公共服务。实现社保卡“一卡通办”，力争做到人手一卡。深化“放管服”改革，简化人社办事流程，规范窗口服务，推进数字化转型和服务模式升级，为办事群众提供更加优质高效便捷的人社服务。

## 第八节 推进红十字事业发展

广泛开展应急救护培训，提高应急救护知识和技能普及率，重点推进集应急救护培训、老年介护培训、心理咨询服务、健康体检及健康教育为一体的健康促进培训基地建设和红十字救护站建设。积极推动无偿献血，不断壮大遗体和器官捐献、造血干细胞捐献志愿者队伍，提升捐献服务水平，加强红十字志愿者队伍建设，提高红十字志愿服务能力和水平。着力汇集人道资源，把面向社会募捐、汇聚社会爱心摆在突出位置，建立红十字物资储备库，提升互联网筹资水平，形成多元化、多渠道、可持续的筹资格局，打造“红十字博爱送万家”品牌。

## 第十三篇 实施人才振兴战略，赓续发展强劲动力

坚持人才优先发展，加快各层次人才培育引进，完善引才聚才育才用才政策体系，努力培养造就一支结构合理、素质优良的创新创业人才队伍。

### 第一章 凝心聚力育才引才

树牢“人才是第一资源”的理念，坚持对内激活和对外开放相结合、环境提升与政策完善相叠加，建立健全开放型人才服务机制，形成特色人才集聚优势，推进人才总量和结构双提升。

#### 第一节 加大引才投入力度

坚持刚性引才与柔性引智、政府引才与市场引才、招商引资

与招才引智相结合，“高精尖缺”人才与高素质人才并重，推动人才结构战略性调整，更大力度引进急需紧缺人才。实施高层次人才引进培养行动，立足精细化工、生物医药等特色产业体系，紧密联系省内外高校，推动优势学科联系优势产业、优秀人才联系骨干企业，支持引进国内外顶尖人才、领军人才、百千万人才工程省级人选。加大人才资金投入，每年安排 1000 万元人才工作专项经费，保持人才投入与经济发展同步增长，建立政府、企业、社会多元化人才资金投入机制。健全层次分明、支撑有力的人才引进培育体系，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进，采用年薪工资、协议工资、项目工资、股权分红等方式引进或聘用高层次人才，为全市经济社会高质量跨越式发展提供充分人才资源和智力支撑。

## 第二节 完善人才培养体系

积极筹建乐平市高级技工学校，加快培养技术技能人才，打造区域一流职业技术学院。加大与省内外及景德镇市大专院校联办力度，力争引进一家高职院校教学点或分校。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的人才培养和使用机制，针对不同的培训对象，采取灵活多样的培训方式，强化技能操作和职业素质的提高，鼓励定点培训机构根据用人单位实际需要，开展订单式培训，缩短学校教育、科学研究与工业生产实践之间的距

离。加大专业技术人才和乡土人才的培养力度，纵深推进“一村一名大学生工程”，依托乐平古戏台文化艺术优势，培养古戏台建筑工艺人才、传统手工技艺人才、赣剧优秀表演人才、文化产业发展人才，形成产业发展与人才的良性互动。

## 第二章 优化环境用才留才

着力推动市委深化人才发展体制机制改革“十条意见”落地落实，全面提升人才公共服务能级。

### 第一节 创新人才工作机制

健全完善人才工作机制，深化人才发展体制机制改革，保障和落实用人主体自主权，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系和机制。突出用人单位主体作用，以公开、平等、竞争、择优为导向，在人才的评价、使用、流动、激励等机制方面进行大胆创新，打破户籍、身份、学历、人事关系等制约，完善人才服务机制。统筹安排各类支持小微企业和创新创业资金，加大对创新创业主体的金融支持。

### 第二节 优化人才发展生态

深入实施“归雁计划”、“团圆计划”等乐籍人才回归工程，强化人才公寓等生活配套服务，实现人才公共服务的均等化优质化。实施“优秀青年人才 123”计划，突出外引内育，全方位培养、引进、用好人才，维护人才权益，壮大人才队伍。完善人才福利

待遇、职称评聘、成果转化等激励措施，营造良好的创新创业生态。大力宣传优秀人才典型，引导全社会尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，形成“勇于创新、敢为人先，鼓励创新、宽容失败”的良好社会氛围。

### 专栏 23 人才引进和培养工程

- 1.创建省级服务支持人才创新创业示范基地；
- 2.实施“优秀青年人才 123 计划”；
- 3.建立与省内外大专院校联办制度；
- 4.规划建设乐平市高级技工学校；
- 5.完善乡村人才培养制度；
- 6.建立各类人才定期服务乡村制度；
- 7.健全鼓励引导人才向基层一线流动激励制度；
- 8.做好人才评选推荐工作，开展百千万人才工程人选选拔推荐工作和推荐享受政府特殊津贴人选工作；
- 9.做好每年一度的高、中级职称资格评审（认定）推荐申报工作和初级职称资格认定工作；做好专业技术人员年度考核工作。
- 10.做好每年的事业人员招聘相关工作。

## 第十四篇 实施乡村振兴战略，促进城乡一体发展

坚持把“三农”工作摆在重中之重的位置，全面实施乡村振兴战略，强化以城带乡、协调均衡，探索独具乐平特色的农业农村现代化发展新路径，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### 第一章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

持续巩固拓展全市脱贫攻坚成效，谋划推动脱贫成果与乡村振兴有效衔接。在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜，保持对薄弱地区财政投入总体稳定。持续深化产业、就业帮扶，建立健全组织体系和管理机制。健全解决相对贫困问题长效机制，完善防止返贫监测和帮扶机制，实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施，完善社会保障和社会救助制度。建立健全多层次的快速发现和响应机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，及时将有返贫和致贫风险的人口纳入帮扶范围，做到早发现、早干预、早帮扶，细化帮扶措施，继续精准施策，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供制度保障。

### 第二章 大力发展现代农业

强化种源安全、耕地保护和重要农产品有效供给。落实藏粮于地、藏粮于技战略。实施农业新品种选育重大科技专项，开展“卡脖子”技术攻关，深入推进高标准农田建设，强化农业科技和

装备支撑，推动农业向“深”发展。落实最严格的耕地保护制度，开展农村乱占耕地建房问题整治，确保粮食安全。

### **第一节 做优农业项目**

深入推进“中国好粮油”示范县项目，积极推动“三产”融合发展，加大培育新型农业龙头企业力度。着力发展畜牧业，加大“百千万”计划的支持力度，积极探索发展循环农业。全面抓好标准化绿色有机农产品基地建设，努力形成以蔬菜、粮油、中药材等为主导的农业特色产业体系。

### **第二节 做大农业品牌**

突出发展优势特色农业，强化绿色品牌创建，重点打造富硒大米、名口茅蔗糖、乐平白茶等品牌；持续鼓励镇村根据资源禀赋、产业基础，打造莲子、茅蔗糖、芡实、鸬鹚萝卜丝等“一乡一业、一村一品”品牌，唱响乐平桃酥、洵田排粉、乐平谷酒等非遗传承产品。

### **第三节 做好兴菜富民**

唱响用活“江南菜乡、国家级现代农业示范区”两张特色名片，巩固提升老菜区，发展壮大新菜区，形成优化配置、合理规划的蔬菜种植格局。以现代农业示范园区为主载体，集中打造核心区，推进扩大辐射区，引领带动示范区，重点发展壮大农业龙头企业，建立完善企业连园区带农户的利益联结机制，有效提高农业附加值。不断扩大“生态乐安河、绿色农产品”的市场认知度

和影响力，利用“互联网+”积极发展物流配送、连锁经营、电子商务等新型流通业态，着力推进农超对接、产销衔接等快捷便民的“从农田到餐桌”“点对点”式营销模式。

#### **第四节 做深销售链条**

全面打通蔬菜、农产品销售链条，发展品牌化、集约化、订单式的农业，积极推进有关项目建设，打造工业化、标准化、覆盖全国的“乐平菜”，创建推广“江南菜乡”区域公共品牌。

#### **第五节 做强智慧农业**

运用物联网、卫星遥感、区块链、云计算、大数据等信息技术，促进农业与信息化深度融合，创建智慧农业示范区。创新农村电商模式，建立符合电商行业及消费需求的农产品供给体系。实施电子商务进农村综合示范项目，支持经营主体入驻电商平台，加快培育一批电商服务企业，鼓励各类基层服务网点和农家店开展电商服务。

### **第三章 深化农业农村改革**

推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，发展农业新业态，延伸农业产业链和价值链。

#### **第一节 完善机制体制**

健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。

## 第二节 深化重点改革

深化土地产权制度改革，稳妥开展土地（山地）经营权入股发展农林产业化经营试点。制订农村集体经营性建设用地入市管理办法，审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，稳步推进农村土地征收制度改革，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。深化农村集体产权制度改革，积极推进农村集体资产股权收益、抵押、担保等权能的实现。

## 第三节 创优振兴模式

建设新型职业农民队伍。推广农户+合作社+基地+协会“四位一体”生产经营模式，加快培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，实现小农户和现代农业有机衔接。

## 第四节 健全服务体系

完善农村信贷抵押担保政策，加快发展合作社股份收益权、林地收益权、规模养殖场存栏活畜禽等抵质押贷款，鼓励开发“农特产品贷”以及创客贷、电商贷、民宿贷等特色信贷产品。推进农业保险扩面增品提质，建立健全农业保险大灾风险转移分散机制，拓宽涉农保险保单质押范围和融资功能。

## 第十五篇 加强党的全面领导，强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，履行好政府职责，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动乐平高质量跨越式发展的强大合力。

### 第一章 加强党对经济社会发展的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持政治站位，加强对党忠诚教育，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、省委、景德镇市委的决策部署在乐平政令畅通、令行禁止。

#### 第一节 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制

加强党领导经济社会工作制度化建设。健全决策机制，完善党委研究经济社会发展战略、研究重大方针政策的工作机制，切实提升决策科学化水平。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高全市各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，着力把符合党和人民事业需要的好干部选出来、用出来、管出来、带出来。完善干部激励、容错纠错机制，健全及时奖励制度，加强对敢担当善作为干部的激励保护，坚持党管人才原则，完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才，加快形成乐平特色的人才集群优势。

## 第二节 落实全面从严治党制度

全面加强新时代党的建设，落实全面从严治党主体责任、监督责任。以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，不断提高党的建设质量和水平。健全“不忘初心、牢记使命”长效机制，走好新时代长征路。扎实开展基层党建“三化”建设，推动基层党建全面进步、全面过硬，让党旗飘起来、党徽戴起来、党员干起来。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，深入整治“怕、慢、假、庸、散”作风顽疾。把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，构建全覆盖的责任制度和监督制度。健全制度执行监督机制，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持惩治腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续整治群众身边的腐败和不正之风问题，营造风清气正的良好政治生态。

## 第三节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，凝聚推动“十四五”规划落实的强大合力。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构

建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，加强工会、共青团、妇联等群团组织组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

## 第二章 努力形成规划实施合力

强化规划对经济社会发展的统领作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，明确政府主体责任，科学制定政策和配置公共资源，广泛动员全社会力量，确保规划的各项目标任务落到实处。

### 第一节 健全规划实施机制

坚持以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全市规划体系。加强发展规划与各类规划、中长期规划与年度计划衔接协调，推动发展规划落地落实。

本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，并纳入各乡镇各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。

加强规划实施情况动态监测，开展规划实施中期评估和总结评估，并提请市人民代表大会常务委员会审议。适时对规划进行

修订调整，由市政府提出方案报市人大常委会常务委员会批准。发挥审计机关推动规划落实的作用。

#### 专栏 24 “十四五”专项规划体系

科技创新规划、数字经济发展规划、制造业高质量发展规划、服务业发展规划、农业农村现代化规划、开放型经济发展规划、军民融合发展规划、综合交通规划、生态环境保护规划、国土空间生态修复规划、金融业发展规划、卫生与健康规划、文化和旅游发展规划、教育发展规划、现代物流业发展规划、体育事业发展规划、水安全保障规划、林业发展规划、城镇住房保障发展规划、医疗保障事业发展规划、养老服务体系发展规划、应急体系建设规划、安全生产规划、防震减灾规划、民政事业发展规划、人力资源和社会保障事业发展规划、基础测绘规划、应对气候变化规划、气象事业发展规划、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划、消防救援事业发展规划等 31 个专项规划。

### 第二节 强化规划实施政策保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑，就业、产业、投资、消费、区域等政策相协调，发挥政策协调和工作协同机制作用，强化各类政策对发展规划实施的保障作用。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排支出规模和结构。在防范化解风险前提下，积极引导金融要素资源配置方向和结构。适应产业发展和结构调整，突出功能性，强化普惠公平，完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，

应当服从和服务于发展规划，强化政策间协调配合，形成政策合力。

### 第三节 动员全社会力量参与规划实施

本规划提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要激发全市人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性。最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，使命光荣、责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，感恩奋进、锐意进取、埋头苦干，为全面建设社会主义现代化国家、描绘江西改革发展新画卷、打造特色鲜明的现代化赣东北明珠而接续奋斗！

---

抄送：市委，市纪委，市人大常委会，市政协，市人武部，市法院  
市检察院，群众团体，新闻单位。

---

乐平市人民政府办公室人秘股

2021年5月7日印发

---