

乐平市人民政府文件

乐府发〔2026〕2号

乐平市人民政府 关于印发乐平市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，市政府各部门，市直各单位：

《乐平市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》已经市第七届人民代表大会第六次会议审查通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻执行。



（此件主动公开）

乐平市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 乘势而上开新局，拓展现代化赣东北明珠新画卷	5
第一节 发展基础	5
第二节 面临形势	12
第三节 指导思想	13
第四节 基本原则	14
第五节 战略定位	16
第六节 发展目标	18
第二章 加快构建现代化产业体系，促进经济结构优化升级	22
第一节 提升“1+N”现代化产业体系	22
第二节 提升工业园区发展能级	26
第三节 加大招商引资力度	27
第四节 加快发展数字经济	28
第五节 推动现代服务业提质增效	29
第三章 强化科技创新驱动，引领发展新质生产力	32
第一节 推动科技创新和产业创新深度融合	32
第二节 推进高水平创新平台建设	34
第三节 构建“引育用留”人才发展机制	36
第四章 激发内需潜力，提升发展新空间	37
第一节 充分激发消费潜力	38
第二节 积极扩大有效投资	40

第三节 积极融入全国统一大市场建设	41
第五章 全面深化改革开放，增强发展新活力	41
第一节 推进重点领域改革	42
第二节 着力优化营商环境	45
第三节 推进对接长三角的工作机制改革	47
第六章 加快农业农村现代化步伐，促进乡村全面振兴	48
第一节 做强现代农业	48
第二节 建设美丽乡村	50
第三节 落实惠农政策	51
第七章 统筹推进新型城镇化，提升城市功能品质活力	54
第一节 全面提高城镇化质量和水平	54
第二节 逐步提升城市功能品质	56
第三节 不断完善城市公共服务配置	58
第八章 构建文旅融合新格局，开创文化繁荣发展新局面	59
第一节 加强历史文化遗产保护和传承	60
第二节 构建全域旅游发展格局	62
第三节 促进文化事业繁荣发展	64
第九章 完善现代化基础设施功能，夯实高质量发展根基	67
第一节 构建辐射周边的区域性综合交通网络	67
第二节 高标准建设水利基础设施	68
第三节 高质量建设现代能源设施	69
第四节 加快新型基础设施统筹布局	72
第十章 持续增进民生福祉，推动全体人民共同富裕	72
第一节 着力推进扩就业促增收	73
第二节 健全多层次社会保障	74

第三节 高水平推进教育现代化	76
第四节 加强健康乐平建设	78
第五节 促进人口高质量发展	80
第十一章 夯实生态环保根基，推动低碳绿色发展迈出新步伐	82
第一节 深入推进污染防治攻坚	82
第二节 系统推进生态保护修复	84
第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰	85
第四节 健全生态产品价值实现机制	86
第五节 健全现代环境治理体系	86
第十二章 统筹发展和安全，有效防范化解重大风险	88
第一节 坚决防范化解金融风险	88
第二节 保障人民生命财产安全	89
第三节 维护社会安全稳定	91
第四节 完善社会治理体系	92
第十三章 加强党的全面领导，健全规划实施保障机制	93
第一节 加强党的领导	93
第二节 健全规划实施机制	93
第三节 强化要素支撑机制	94
第四节 建立监测评估机制	94

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我市转型升级、跨越提升的重要攻坚阶段。根据《中共乐平市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，编制《乐平市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”期间我市经济社会发展的指导思想、基本原则、战略定位、发展目标，明确政府重点任务，引导市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，也是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 乘势而上开新局，拓展现代化赣东北明珠新画卷

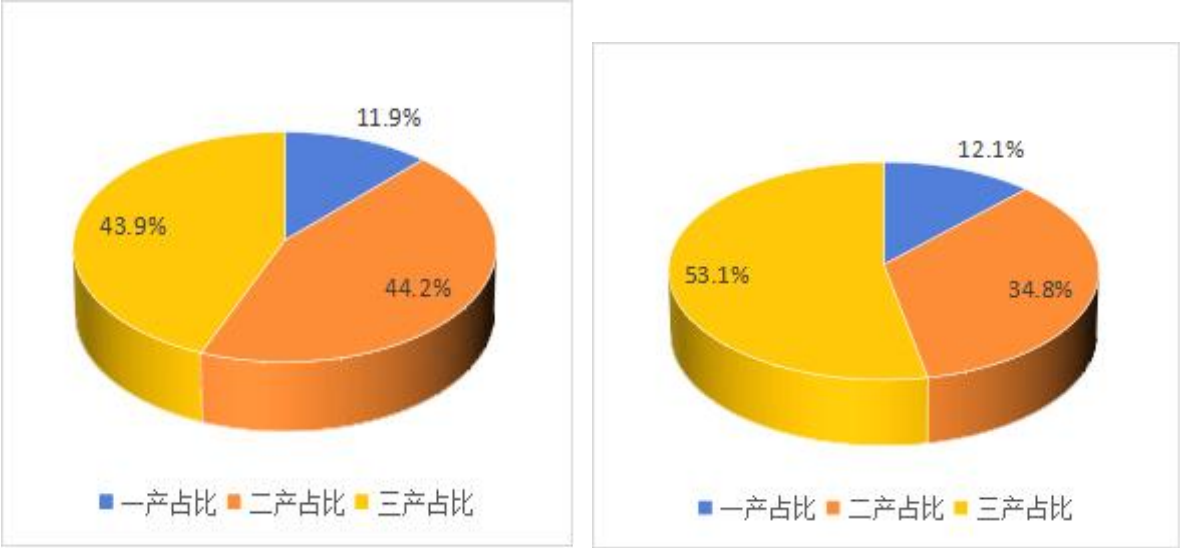
第一节 发展基础

“十四五”期间，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神和对景德镇重要指示批示精神，按照省委、省政府和景德镇市委、市政府决策部署，坚持文化立市、工业强市、贸易兴市战略同向发力，紧扣“走在前、勇争先、善作为”目标要求，全面融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，以工业倍增、全国文明城市创建、乐平水利枢纽建设“三件大事”为抓手，在工业发展上勇挑大梁，在城乡建设上积极作为，在文化商贸上再启新程，经济社会发展取得显著成效，为实现“十五五”良好开局打牢坚实基础。

综合实力迈上新台阶。主要经济指标保持稳定增长，发展质

效持续提升，综合实力显著增强。地区生产总值达到 392.23 亿元，三次产业结构由 11.9:44.2:43.9 调整为 12.1:34.8:53.1，与规划目标调整方向一致。财政收入稳步增加，2025 年财政总收入达 57.76 亿元，比“十三五”期末增长 22.22%。一般公共预算收入由 2020 年的 32.49 亿元增长至 2025 年的 34.31 亿元。社会消费品零售总额由 100.9 亿元增至 115.81 亿元，年均增长 2.8%。城镇、农村居民人均可支配收入分别提高到 49556 元、26188 元。

“十四五”以来，我市共培育了国家级制造业单项冠军企业 1 家、国家级专精特新企业 5 家、全国服务型制造示范企业 1 家、省级创新型企业 26 家、省级专精特新企业 31 家、省级专业化“小巨人”企业 4 家，省级企业技术中心 9 家。本地培育上市企业数增至 3 家。



2020 年 2025 年
图 1 2020 年、2025 年乐平市三次产业结构



图 2 2020—2025 年乐平市社会消费品零售总额

产业转型实现新突破。“十四五”以来，我市产业规模持续壮大，结构优化成效显著，发展能级实现整体跃升。工业稳步扩张，连续 3 年荣获全省工业高质量发展先进县（市、区）；五年累计投入工业主战场超 50 亿元，引进工业项目 114 个；规上工业企业增至 199 家，新增数和总量均居景德镇市第一；新增规上工业企业、新引进亿元以上项目、新建项目、新建标准厂房等大部分指标完成工业三年倍增目标；医药中间体及原料药产业获评 2024 年度江西省中小企业特色产业集群；乐平工业园区获评江西省绿色工业园区，扩区调区获省政府批准。服务业提质扩容，增加值年均增长 4.0%，其中批发和零售业增加值年均增长 7.7%。我市县域商业建设经验被纳入第三批全国县域商业“领跑县”案例；2025 年全市接待旅游总人数达 1302.33 万人次，旅游总收入

156.27 亿元，相比 2020 年增长 165.11%。农业根基稳固，粮食产量达到 7.5 亿斤；启动乐平万亩设施蔬菜项目建设，持续擦亮“江南菜乡”金字招牌；围绕乐平辣椒、蟹味菇、乐平桃酥等农业优势特色产品，打造一批农业企业；成功创建省级水产健康养殖和生态养殖示范区；严格落实耕地保护责任，荣获 2023 年全省落实耕地保护和粮食安全责任制考核第一名。

城乡建设取得新进展。持续推进新型城镇化建设，常住人口城镇化率达到 50.78%。区域基础设施实现重大跨越，城市功能品质提质升级，乡村建设取得丰硕成果。跨皖赣铁路大桥顺利通车，景鹰高速连接线全线贯通。乐平北站正式开通运营，我市迈进“高铁 350 时代”，融进景德镇“15 分钟交通圈”。乐平水利枢纽工程成功立项并开工建设，集防洪、灌溉、航运、发电功能于一体，成为景德镇史上最大水利工程。后港 220kV 和乐南 110kV 输变电工程建成运营，保障了城区及周边电网供电需求。持续推进市政道路和管网更新。农村卫生厕所普及率提升至 87.93%。城乡生活垃圾无害化处理率达 100%。建制村通客车率、农村公路管养率均达 100%。沿沟村入选中国传统村落，总数增至 12 个。乐平成功列入全国新型城镇化试点县（市、区）。成功创建全国文明城市，荣获全省美丽乡镇建设专项工作先进县（市、区），“四融一共”和美乡村建设经验入选全省典型案例。



图 3 2020—2025 年乐平市常住人口城镇化率

改革举措释放新动能。始终坚持深化改革不动摇，着力优化营商环境、提升治理效能。推进国资市场化改革，不断完善市属国资集团现代企业管理制度，优化组织结构。截至 2025 年底，市国控集团总资产达 357.59 亿元，是 2020 年底的 18 倍，资产负债率为 63.8%，顺利通过 AA+信用评级；市城发集团总资产达 124.29 亿元，是 2020 年底的 24.8 倍。数字化转型改革扎实推进。

“乐易办”全周期跟踪服务项目和企业营商环境品牌建设取得成效，实现规上企业副县级领导挂点全覆盖。农村集体经营性建设用地入市试点任务圆满完成；深化集体林权制度改革顺利推进，林地延包任务全面完成，首批林业经营收益权证顺利发放。农村垃圾分类改革、社会治理等工作被江西日报头版报道，殡葬改革被国家生态委点名肯定。

开放发展构筑新格局。通过建强开放平台、扩大精准招商、参与区域交流合作，奠定了开放新格局的坚实基础。累计进出口额约 138.17 亿元，年均增长 1.4%。累计实际利用外资 2.37 亿美元。主动加强与长三角在交通互联、产业协作与要素流动方面的对接合作。打造乐涌先进陶瓷产业集聚区，全面融入景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，推动“景乐一体化”走实走深。在上海虹桥成功举行“乐平·中国古戏台之乡”高铁冠名列车首发仪式，进一步深化我市与全国各地的交往、交流及交融，全面提升我市的知名度、美誉度和影响力。

绿色转型开拓新局面。坚持精准、科学、依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，污染治理取得突破性进展，生态环境质量持续优化。累计完成人工造林 43783 亩，退化林修复 25000 亩、封山育林 15600 亩。细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度下降至 23.5 微克/立方米，空气质量优良天数比例由 95.4% 提升至 97.5%。集中式饮用水水源地水质达标率达 100%，乐安河流域国考、省考断面水质优良率达 100%。山水林田湖草沙一体化保护和修复统筹推进，生物多样性保护水平不断提升。

民生福祉达到新水平。始终坚持人民至上，用心用力办好民生实事，着力提升民生福祉，推动社会事业全面发展。城乡居民

收入比下降至 1.89 左右。成立覆盖城乡的紧密型县域医共体，实现市镇村三级信息数据互联互通，实现行政村零差率村卫生室全覆盖，市中医医院被评为三级乙等中医医院，市人民医院获评“全国卫生健康系统先进集体”称号，全市每千人口医疗卫生机构床位数达到 5.8 张。新建江西省景德镇市乐平市老年养护院建设项目，19 家公办乡镇敬老院整合成 6 个区域性中心敬老院，完成适老化改造 750 户、消费品以旧换新适老化改造 380 户，新增爱心食堂 5 家、“一老一小”幸福院 13 家。完善托育服务体系，通过城镇小区配套幼儿园治理增加资源供给，荣获“童伴妈妈项目标杆示范县”称号。坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线，不断健全帮扶机制。针对高校毕业生、农民工、退役军人等群体开展就业专项帮扶，零就业家庭安置率达到 100%。居民养老保险参保率持续提高。城市和农村居民低保人均补差标准每人每月分别从 490 元和 355 元提高到 634 元和 513 元，均高于全省标准。市图书馆通过国家县级一级馆复评，建成市级文化中心 1 个、乡镇综合文化站 19 个、村（社区）综合文化服务中心 336 个。快递小哥志愿者协会荣获全国总工会“最美工会户外劳动者服务站点”称号，“帮帮团”等公益性社会组织蓬勃发展。



图 4 2020—2025 年城乡居民人均可支配收入

第二节 面临形势

我市发展环境持续优化，叠加政策利好和区位优势，正处于加快高质量发展的重要战略机遇期。一是全球发展趋势带来机遇。新一轮科技革命和绿色低碳转型加快推进，为我市发展新能源、新材料、绿色建材等产业提供了新的增长点。二是政策导向日益鲜明。省委、省政府深化实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，明确石化化工、新能源、医药等重点方向，与我市产业契合度高，获得政策支持空间广阔。三是平台优势持续释放。依托景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，以及省级制造业高质量发展试验区、省级化工园区、省级绿色园区等载体，我市在承接产业转移和延伸价值链方面具备坚实支撑。四是区位优势凸显。随着景鹰高速等重大交通基础设施的建成，区域

交通网络持续完善，区位优势不断提升。我市矿产、土地、能源等要素资源较为丰富，有望将潜在资源条件转化为发展优势。

但也必须清醒地认识到，我市发展仍面临复杂外部环境与内部制约。从外部看，全球产业链重构、绿色技术壁垒提高，区域竞争加剧，产业承接压力增大。从内部看，产业链基础尚不牢固，新兴产业成长缓慢，传统产业转型困难，创新要素支撑不足，农业农村现代化相对滞后，城乡融合发展还有短板，民生保障存在弱项，基础设施体系有待完善，一些重点领域风险压力仍大。

综合判断，“十五五”时期我市发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以历史主动精神抢抓发展机遇、战胜风险挑战，通过放大优势、补齐短板、培育动能，把发展短板转化为新优势，奋力谱写全面建设社会主义现代化乐平新篇章。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神和对景德镇重要指示

批示精神，按照省委和景德镇市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“全省县（市、区）第一方阵”的奋斗目标，联动浙、皖，发挥国家级精细化工高新技术产业化基地、国家外贸转型升级基地和全省十强工业县（市）等基础优势，抢抓“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起、建设景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区等国家战略机遇，统筹实施产业转型升级、创新驱动引领、区域协同融合、绿色低碳转型、文化传承兴盛等战略任务，加快推动高质量发展，用实干在奋力把景德镇“千年瓷都”这张靓丽的名片擦得更亮中创造新时代乐平的第一等工作。

第四节 基本原则

坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全面推进我市社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。始终把改善人民生活、增进人民福祉作为一

切工作的出发点和落脚点，加大民生领域投入，提升公共服务水平，推进基本公共服务均等化，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，强化科技创新引领，培育发展新质生产力，做优增量、盘活存量，推动经济社会发展全面绿色转型，促进各领域工作全面协调发展。

坚持全面深化改革。深化重点领域和关键环节改革，着力破解体制机制障碍和要素保障约束，强化区域协作和联动发展，积极融入长江经济带发展、江西内陆开放型经济试验区和景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，加快景乐一体化步伐，不断拓展发展空间。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，大力优化营商环境，激发经营主体活力，进一步提高政务服务监督管理水平，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。积极稳妥防范化解重点领域风险，强化底线思维，有效防范化解各类风险，提高公共安全水平和应对自然灾害能力，保持社会大局和谐稳定，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 战略定位

建设现代农业示范地。立足“江南菜乡”品牌与农产品资源优势，以工业化理念、产业链思维推动农业现代化，通过科技与数字赋能，构建高效、绿色、融合的现代农业体系。推动蔬菜、粮油等农产品品种培优、品质提升和标准化生产，建设绿色有机农产品供给基地。促进农文旅融合，发展观光农业、农耕体验等新业态。深入学习应用“千万工程”经验，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进城乡融合发展，全面提升农村生态环境质量、农业绿色低碳发展水平、农民生活品质，推动农村基本具备现代生活条件，为美丽乡村建设提供“乐平样板”。

建设新型城镇化试验区。提升中心城区能级和对全市的辐射带动能力，提高城镇化质量和水平。高标准推进城市更新与新区建设，补齐交通、教育、医疗、养老等基础设施和公共服务设施短板，保护和修复城市生态系统，传承和活化城市历史文脉，塑造城市特色风貌，推进城市精细化、智能化管理，全面提升城市防洪、抗震、人防、消防等防灾减灾能力和应对突发事件能力，增强城市承载力和宜居性。

建设全省先进制造业高质量发展先行区。紧扣“1+N”现代化产业体系，加快构建以化工新材料和生物医药为主导，新型建材、先进陶瓷、鞋类服饰加工、机械制造等为重要支撑的产业格

局。推动产业链延伸、集群化发展和链条式提升，强化技术创新和成果转化，建设中试验证平台和行业共性技术平台，增强产业韧性和核心竞争力。依托省级制造业高质量发展试验区、乐平化工园区等载体，加快培育龙头企业和优势产业集群，优化投资与要素配置，提升园区承载能力和发展能级，努力把我市打造成为全省先进制造业高质量发展的示范区和先行区。

打造全省特色文旅体验地。紧扣景德镇“瓷茶戏”文化定位，突出做好“戏”文章，着力打造全省特色文旅体验地。依托古戏台群、赣剧文化等独特历史资源，以及良好山水生态本底，深入推进古色、绿色、红色文化的活化利用与融合发展，塑造富有吸引力的沉浸式文旅 IP。聚焦“可看、可演、可参与、可体验”，推进古戏台修复活化、赣剧数字演艺、传统戏曲体验课程、沉浸式街区演绎等项目，延伸文旅产业链条。推动重点景区、乡村旅游点提档升级，丰富生态游、亲子游、研学游、轻度假等体验产品。打造具有鲜明文化韵味的全省特色文旅体验地，全力提升乐平在全省文旅版图中的吸引力与传播力。

建设赣东北商贸集散中心。充分发挥地处赣浙皖三省交界、毗邻长三角的区位优势，以及景鹰高速、德昌高速、皖赣铁路、昌景黄高铁等立体交通网络支撑，巩固和提升区域商贸枢纽功能。建设现代化冷链物流体系和区域性农产品交易中心；服务周边工业园区发展，培育生产性物流与供应链服务；结合文旅消费

升级，完善商贸服务设施。通过数字化赋能和业态创新，构建高效、便捷的区域商贸物流网络，增强对周边县域的辐射带动能力。

第六节 发展目标

坚持目标导向与问题导向相统一，紧扣高质量发展这一主题，聚焦经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态和安全保障等关键领域，设定具有前瞻性、针对性和可操作性的发展目标。到 2030 年，具体实现以下目标：

农业现代化取得新突破。绿色有机农产品供给能力实现新提升，优势主导产业规模化、标准化、品牌化发展取得新成效，农产品加工转化能力实现新跃升，现代农业科技装备与数字农业应用实现新拓展，乡村建设品质全面呈现新风貌。

城市能级品质实现新跃升。围绕新型城镇化试验区建设，中心城区集聚能力实现新增强，城市基础设施补短板取得新突破，公共服务供给实现新改善，城市防洪排涝、韧性城市、人居环境等方面呈现新成效，常住人口城镇化率迈上新台阶，现代化城市建设展现新格局。

先进制造业发展展现新成势。聚焦“工业立市，产业强市”的发展目标，构建“1+N”现代化产业体系，制造业保持合理比重，化工新材料和生物医药产业能级实现新提升，新型建材、先进陶瓷、机械电子、劳动密集型的鞋类服饰加工业等产业链条延伸和集群发展取得新成效，中试平台建设实现新突破，龙头企业

培育呈现新增点，产业承载平台展现新能级。

文旅融合发展展现新亮点。“戏”文化 IP 塑造实现新突破，古色、绿色、红色文旅资源活化利用呈现新成效，重点景区和乡村旅游点提档升级取得新进展，沉浸式、数字化、体验式文旅产品实现新拓展，文旅消费规模和影响力迈上新台阶。

科技创新能力实现新跨越。坚持用创新引领高质量发展，为加快新旧动能转换注入强劲动力。科技创新体系更加完善，平台支撑能力持续增强，协同创新机制不断健全。知识产权创造、运用和保护能力显著提升，创新成果转化效率进一步提高。

生态环境质量呈现新提升。坚持人与自然和谐共生，把生态优先、绿色低碳发展作为鲜明导向和坚实标杆。生态环境质量持续改善，生态系统的稳定性和服务功能进一步增强。能源资源利用效率显著提高，节能降耗成效不断巩固。

民生福祉实现新改善。坚持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进民生福祉作为工作的出发点和落脚点。高质量就业更加充分，居民收入增长和经济增长基本同步。养老服务体系更加完善，教育公平和质量稳步提高，医疗卫生服务体系持续健全，基本公共服务均等化水平得到提升，城乡差距有所缩小。

改革开放取得新突破。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，营商环境持续优化，市场主体活力充分激发。招商引资项目质量明显提高，引进项目与产业发展方向的契合度不断增强。

安全发展能力实现新提升。坚持统筹发展和安全，把防范化解重大风险作为保障高质量发展的关键前提。经济抗风险能力不断增强，金融和市场秩序保持稳定。粮食供给保障能力稳步提升，农产品供应链韧性持续增强。能源供应保障体系更加完善，能源结构和供需协调性进一步优化。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

实现上述目标，必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，切实把规划擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

专栏 1 乐平市“十五五”时期经济社会发展指标表

类别	序号	指标名称	基期值 (2025 年)	目标值 (2030 年)	累计或年均 增长 (%)	属性
经济发展 (9 个)	1	地区生产总值增长 (%)	-8.7	—	5 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长 (%)	-8.7 左右	—	5 左右	预期性
	3	三次产业结构 (%)	12.1:34.8:53.1	11.8:34.6:53.6	—	预期性
	4	规模以上工业增加值增长 (%)	-31.9	—	7 左右	预期性
	5	固定资产投资增长 (%)	-25.1	—	3.5 左右	预期性
	6	社会消费品零售总额增长 (%)	5.4 左右	—	4.5 左右	预期性
	7	进出口总额 (亿元)	20.28	促稳提质	—	预期性

类别	序号	指标名称	基期值 (2025 年)	目标值 (2030 年)	累计或年均 增长 (%)	属性
	8	实际利用外资（亿美元）	0.21	促稳提质	—	预期性
	9	常住人口城镇化率（%）	50.78	56 左右	—	预期性
创新驱动 (4 个)	10	全社会研发经费投入增长（%）	2.72 左右	—	3.5 左右	预期性
	11	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.49	1.5	—	预期性
	12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	3.6	6	—	预期性
民生 福祉 (9 个)	13	城镇调查失业率（%）	—	6 以下	—	预期性
	14	城镇居民人均可支配收入增长 (%)	3.5	—	5 左右	预期性
	15	农村居民人均可支配收入增长 (%)	5.3	—	5.7 左右	预期性
	16	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	—	11.5 左右	—	约束性
	17	人均预期寿命（岁）	77.3 左右	78.1 左右	—	预期性
	18	每千人口拥有执业医师数（人）	2.16	2.89	—	预期性
	19	每千人口拥有注册护士数（人）	4.21	4.8	—	预期性
	20	养老机构护理型床位占比（%）	59.5	67.8	—	预期性
	21	1-3 岁婴幼儿入托率(%)	4.63	5.5	—	预期性
绿色 生态 (5 个)	22	单位地区生产总值二氧化碳排放 量降低（%）	—	完成上级下 达任务	—	约束性
	23	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	—	完成上级下 达任务	—	约束性
	24	PM2.5 浓度（微克/立方米）	23.5	完成上级下 达任务	—	约束性
	26	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	—	完成上级下 达任务	—	约束性
	27	森林覆盖率（%）	—	保持稳定	—	约束性
安全 保障 (2 个)	28	粮食综合生产能力（亿斤）	7.5	7.5	保持稳定	约束性
	29	能源综合生产能力(万吨标准煤)	—	完成上级下 达任务	—	约束性

注：约束性指标具体数值按上级下达任务执行

第二章 加快构建现代化产业体系，促进经济结构优化升级

依托江西省“1269”行动计划和景德镇市产业政策引领，建好全省制造业高质量发展试验区，统筹推动“1+N”现代化产业体系提升、现代服务业提质增效、数字经济发展与园区功能提升，加快形成高端化、智能化、绿色化、协同化的现代化产业体系，持续加强专业技术人才队伍建设，加快推进新型工业化，促进经济结构优化升级。

第一节 提升“1+N”现代化产业体系

聚焦“1+N”现代化产业体系并持续做大做强，即1个主导产业——化工新材料和生物医药产业，N个重要支撑产业——新型建材产业、先进陶瓷产业、机械电子、鞋类服饰加工产业、机械制造产业。

壮大化工新材料和生物医药主导产业。围绕江西省制造业重点产业链现代化“1269”行动计划部署，依托乐平工业园区平台，聚焦化工新材料、生物医药、基础化工等重点方向，全面推进化工新材料和生物医药产业链延链补链，着力打造在全省乃至全国有影响力的化工新材料和生物医药先进制造业集群。在化工新材料和生物医药领域，推动硅烷偶联剂、5G电子级树脂、芳纶、二次溶剂资源等领域进一步发展。着力打造全球领先的硅烷新材料生产基地，提升产业的技术创新能力与市场占有率。建立完善

的“炭黑—炭材料”产业链，强化上下游协同合作，提高竞争优势，推动化工新材料和生物医药产业向高附加值、高科技含量的方向发展。在医药领域，突破国内外贸易壁垒，推动维生素产业园国际化发展，争取在全球市场占据领先地位。加强研发与技术创新，打造全国重要的医药中间体供应中心。加快发展中药饮片和中药配方颗粒等传统中药产品，构建中药产业现代化生产体系，提升我市在医药行业的影响力与市场份额。在基础化工领域，聚焦延链补链，推动产业向高附加值、精细化方向转型。在巩固基础化工原材料生产的基础上，重点发展氯气、氯化氢、氢氧化钠、氢气等核心产品的深加工，推动特种化学品和医药中间体等高端产品的研发与生产，夯实园区基础化工原材料根基。

推动新型建材产业发展。坚持多元化、智能化、绿色化发展方向，统筹推进新型建材产业链上下游协同发展。强化上游矿山资源规范开发和稳定供应，加强原材料精深加工与综合利用，为产业发展提供坚实资源保障。聚焦高性能水泥、新型墙体材料等重点细分领域，加快技术改造和装备升级，提升产品质量与附加值。推动建材产业与建筑、装配、装饰等中下游应用端深度联动，促进产品标准对接和应用场景拓展，提高本地配套率和产业协同水平。大力培育绿色建材和装配式建筑产业，推进绿色建材产品认证和规模化应用，促进节能减排和资源循环利用。加快推进数

字化、智能化改造，推动智能制造和精细化管理，提高生产效率和水平。

积极培育先进陶瓷产业。坚持以国家陶瓷文化传承创新试验区建设为统领，立足乐平实际，充分挖掘基础特色优势，按照景德镇市先进陶瓷错位发展原则，重点发展高纯陶瓷粉体、高性能结构陶瓷、功能陶瓷及陶瓷基复合材料，提升关键原材料自主保障能力。大力发展陶瓷 3D 打印设备、精密窑炉、智能检测装备和工业机器人等高端制造装备，推动先进陶瓷生产向智能化、绿色化方向升级。坚持产学研用结合，积极引进国内外研发机构和龙头企业，与景德镇陶瓷大学、中国轻工业陶瓷研究所等共建实验室、中试孵化与设计平台。规划建设乐涌先进陶瓷集聚区，深化跨界应用，推动陶瓷产品在化工、机械、医疗、新能源、通信电子、航空航天等领域示范拓展，形成特色鲜明、链条完善的先进陶瓷产业集群。

引入壮大鞋类服饰加工产业。加快提升乐丰平产业园产业承接能力，统筹推进标准厂房建设和基础设施配套完善，优化园区空间布局和功能分区，增强对鞋业、饰品等鞋类服饰加工产业的综合承载和服务保障能力，积极承接乐平人士在外发展的鞋业企业回流集聚。以延链补链强链为重点，着力构建涵盖产品研发、

规模制造、品牌营销和供应配套的全产业链体系，培育龙头企业和骨干项目，全力打造鞋业产业集群。打造乡贤返乡创业平台，以乡情纽带为抓手，引导乡贤回乡投资兴业，推动先进技术、优质项目和社会资本加速集聚。依托万景众创城和杨范工业园两大载体，为返乡创业项目提供高品质空间和全流程服务，促进创新孵化与产业集聚深度融合。规划建设专业化饰品产业园，持续丰富鞋类服饰加工产业形态，增强产业生态韧性和区域发展动能。

做大做强机械制造业。坚持高端化、智能化、集群化发展方向，系统推进产业布局优化和发展模式升级。以汽摩配工业小镇为重要载体，立足汽车零部件和智能装备制造产业基础，统筹实施创新引领、项目招引、要素保障提升和智能化转型升级行动，引导产业向价值链中高端迈进。聚焦汽车零部件、铸锻件、金属制品、智能装备等重点领域，加快培育一批竞争力强、附加值高的优势细分产业链。深入推进数字化、网络化、智能化改造，鼓励企业开展设备更新，不断提升生产效率和管理水平。

前瞻布局未来产业。大力发展未来材料产业，聚焦新能源、生物医药、节能环保等前沿应用方向，依托高校院所和龙头企业的产学研合作优势，加大先进陶瓷材料、碳基新材料、硅基新材料等关键技术研发和成果转化力度，推动先进陶瓷向高端化、功

能化方向升级，引导建筑陶瓷加快绿色化、智能化改造，提升产业附加值和核心竞争力。探索布局低空经济新赛道，围绕无人机飞行服务和应用保障等领域，拓展农林植保、物流配送、应急救援、巡查监测等多元应用场景，培育完善低空经济产业生态体系。统筹推进无人机起降点等基础设施建设，加强空域管理和支撑能力，推动低空经济规范有序发展。立足乐平制造基础和区位优势，加强与景德镇市在产业协作、场景共建和资源共享等方面的联动发展，推动未来产业加快从培育孵化向规模化、特色化方向迈进。

第二节 提升工业园区发展能级

乐平工业园区以创建国家级经济技术开发区为抓手，重点推动主导产业集群建设和功能提升，强化创新能力和承载能力，提升园区整体竞争力。

优化园区功能空间布局。统筹乐平工业园区内的塔山、金山、鸣山等片区发展，大力推进开发区目录修订工作，形成“一区多园”格局。科学划定产业分区，构建多元协同、功能互补的园区发展格局，结合化工新材料、生物医药、新型建材、机械电子、有色金属制品、绿色纺织等产业特点，合理划定生产用地和功能区。明确各园区主导产业和空间板块，推动产业链上下游集聚和互补发展，形成高效、可持续的园区功能体系。

增强园区要素保障能力。持续开展“亩产论英雄”行动，全面推行工业用地“标准地”供应，探索工业用地长期租赁、先租后让和弹性年期等多元供应模式，优化土地、能源、环保等要素供给，建立园区重大项目用地保障机制。加快完善园区基础设施，推动智慧园区平台建设，提升能源、水资源循环利用和绿色发展水平。强化金融、人才、技术等资源要素集聚与精准配置，为重大产业项目落地和企业发展壮大提供坚实支撑。探索建设综合性工业邻里中心，布局商业、行政服务等功能，为企业提供全方位配套服务。

深化园区体制机制改革。坚持市场化、法治化、专业化方向，完善“管委会+公司化”运营模式，推进园区开发建设、招商引资、企业服务一体化运作。深化“放管服”改革，推行“一站式”审批和“全周期”服务，打造高效透明的营商环境。建立园区绩效考核与资源配置挂钩机制，推动资源要素向优质项目集中。探索投融资体制创新，拓展产业基金、股权投资、金融租赁等多元化渠道，增强园区可持续发展能力。

第三节 加大招商引资力度

坚持产业引领和要素驱动并重，系统推进招商引资提质增效，推动产业链上下游协同发展。深化产业链延链补链招商，围绕龙头企业梳理产业图谱，定向引入配套企业，形成完整产业生

态并建立全生命周期管理机制。完善“链主企业、头部企业”的招商激励机制，鼓励现有企业发挥自身渠道优势，引进配套项目和合作伙伴，形成“引进一个、带来一串、辐射一片”的倍增效应。开展资源型链招商，依托膨润土、碳酸钙、石英石等矿产资源优势，从“卖资源”向卖产品、技术、品牌和标准转型，摒弃粗放发展模式，构建循环化产业生态链，引进高附加值企业，提升产业附加值。强化科技赋能招商，推动产学研融合，破解产业瓶颈。依托平台优势，优化厂房、水电、物流等基础配套设施，打造“拎包入住”空间，探索飞地经济与乡贤返乡创业模式，吸引优质企业回流，推动区域经济协同发展。建立靶向招商项目库，精准储备优质项目，强化要素匹配，提高招商精准性和效率。

第四节 加快发展数字经济

加快产业数字化。以省中小企业数字化转型试点县（市、区）为契机，聚焦化工新材料和生物医药主导产业，以数字化改造为抓手，推动生产流程、质量管控、供应链管理和安全环保等环节全面向数字化、网络化、智能化升级。加快建设智能工厂和数字车间，提升企业在线监测、协同调度和智能决策能力，促进工艺优化、能效提升和成本降低。实施企业“上云用数赋智”行动，推动工业互联网平台在重点行业深化应用，促进企业间数据互通、资源共享和协同制造，提升产业效能和竞争力。

推进数字产业化。依托乐丰平光电产业园等平台，重点发展电子材料、电子元器件、半导体照明和智能终端等数字产业赛道，推动人工智能、智慧装备和电子信息等产业集聚发展。加快建设数字经济示范园，强化关键技术研发与应用，培育一批引领性数字产业企业。总结智慧农贸市场建设经验，推广智慧物流、智慧停车、充电桩及“医共体”等应用场景，培育新业态和新模式。

实施“人工智能+”行动。深化“人工智能+”产业融合，以制造业智能化为突破口，推动人工智能技术在工业母机、机器人及本地化工新材料、陶瓷等特色产业中的集成应用，发展行业工业模型，赋能农业智能监测与文旅商贸新业态。拓展“人工智能+”民生服务，推动智能技术在教育、医疗、养老等领域的普惠应用，创造个性化、可及性更强的优质服务新体验。提升“人工智能+”治理能力，将人工智能有序融入城市管理、生态环保、应急响应及政务审批等领域，通过构建智能中枢、推行“智能审批”与流程优化，显著提升社会治理与政务服务的精细化、智能化水平，构建协同高效的数智治理新图景。

第五节 推动现代服务业提质增效

推进生产服务专业化发展。着力提升现代物流体系能级，聚焦乐平物流价格偏高、成本负担较重等瓶颈，系统布局分拨中心、智慧仓储中心和区域配送节点，谋划建设辐射周边区域的综合物

流分拨中心，建设现代智慧物流园，打造集仓储、分拣、配送、信息流于一体的现代供应链体系。依托鸣山码头港区，推动水运、公路运输深度衔接，大幅降低大宗物资运输成本，提高货物集散能力。推动乐平市赣东北陆港集物流疏运一体化项目建设。深化科技服务业发展，完善检验检测、中试孵化、研发设计、智能制造解决方案等服务供给，建设一批公共技术服务平台，提升生产性服务业对产业的支撑力。

推动生活服务品质化提升。健全商贸流通体系，充分发挥县域商业“领跑县（市、区）”作用，顺应人口结构变化和居民消费升级趋势，提升文旅、商贸、康养、体育等现代服务业品质。壮大文旅康养服务，发展红色、生态、乡村、文化和康养旅游，健全交通、住宿、餐饮等配套，构建全域消费生态。培育电商服务体系，推进示范企业建设，完善快递网络，降低流通成本。完善民生服务体系，健全家政服务标准，推动养老、康养、保洁等业态融合，提升体育健身与公共服务品质。

专栏 2 优势产业提质升级重大工程

（一）平台建设

支持乐平工业园争创国家级经开区，支持乐平市化工中试综合服务平台建设。

（二）产业升级

1. 化工新材料和生物医药

黑猫碳纳米管粉体及配套产业项目，江西方圆年产 15 万吨芳纶新材料与 15 万吨原料项目，江西辅力新能源材料技术有限公司年产 5 万吨六氟磷酸锂新能源项目，江

西天新药业股份有限公司新建天新维生素科技园建设项目，乐平荣凯科技有限公司年产 90000 吨维生素杀菌剂等中间体建设项目，江西三瑞石英发展有限公司年产 200 万吨超白光伏砂及 10000 吨高纯石英砂建设项目，江西恒盛化工有限公司年产 27 万吨表面活性剂和洗涤用品项目，迈图宏柏高新材料项目，益海嘉里江西科技有限公司年产 20 万吨活性漂白土生产项目，江西德孚 5 万吨去胶液回收再利用及 8 万吨废有机溶剂技改扩建项目，乐平荣凯科技有限公司年产 90000 吨维生素杀菌剂等中间体建设一期项目，新方法制备芳纶单体对苯二胺生产线项目，江西元合生物科技有限公司年产 10 万吨甜菜碱及甜菜碱盐酸盐 5000 吨 L 肉碱项目，江西景卓实业有限公司年产 36400 吨有机过氧化物和相关化学品改扩建项目，乐平市宜乐化工有限公司年产 10000 吨精细化学品项目，江西天新维生素造粒产线及设备更新技改项目，乐平荣凯科技有限公司年产 9000 吨 3 氰基吡啶改扩建项目，江西冠尔新材料有限公司年产 50000 吨铝酸钠项目，江西赣湖新材料有限公司新建年产 38000 吨化学品项目，赛复乐公司设备技术改造项目，上海巧坤化工科技有限公司 SAF 添加剂项目，乐平市百瑞化工有限公司年产 1.6 万吨水性助剂及系列产品项目，乐平市亿可达化工有限公司年产 6 万吨氯化苈系列产品改扩建项目。

2. 机械制造

江山欧派门业有限公司年产 500 万套全屋定制生产线建设项目，江西省吉赫智能科技有限公司年产 600 万平方米新型环保材料项目，江西世龙实业生产装置设备更新改造项目，江西泰银年产汽车排气歧管 60 万个和平衡块 500 万个项目。

3. 新型建材

江西运昌新材料有限公司年产 15850 吨紫外吸收剂中间体项目，琴红江西新材料科技有限公司新建年产 10 万吨膨润土深加工项目（四）先进陶瓷，江西省振民新材料有限公司年产 60 万立方米陶粒建设项目，景德镇市中合陶业有限公司年产 600 万平方米新型环保节能装配式陶板项目，宏柏新材年产 4 万吨硅基新材料绿色循环产业链二期项目，乐平科源阀门年产 3000 吨人造板项目，乐平市春华环保材料有限公司产能扩建项目，江西九安新材料有限公司年产 3 万吨硅微粉项目，江西伍木纳米钙科技有限责任公司年产 100 万吨轻质碳酸钙、氢氧化钙以及纳米碳酸钙的项目，伍木实业年处理 80 万吨页岩砂岩煤矸石等尾矿资源综合利用项目，江西锦溪纳米钙科技有限公司年产 100 万吨轻质碳酸钙、氢氧化钙及纳米碳酸钙产品项目。

4. 现代服务业

景德镇市乐平市市属国控集团肉类冷链物流中心项目，景德镇市赣东北农产品物

流转运中心建设项目，景德镇市德宇冷链物流基础设施建设项目，乐平市乐以科冷链物流中心项目。

5. 数字经济产业

用数字技术赋能化工新材料和生物医药、新型建材产业、先进陶瓷产业、鞋类服饰加工产业、机械制造产业等产业升级，发展智慧园区、农文旅融合等新业态，实施乐平市数字经济产业园标准厂房及基础设施建设项目，乐平市数字经济智慧谷项目，乐平市人工智能大模型中心项目。

6. 其他产业

景德镇市新型技改城市乐平工业园片区项目，江西昌驰新材料科技有限公司贵金属再生资源循环利用项目，景德镇乐岚新能源有限公司年产 5 万吨固体甲醇新能源生产线建设项目，江西远洋威利零碳储能新材料智能制造产业基地建设项目，江西世龙实业股份有限公司节能减碳一期项目，乐平市香酸农业开发有限公司年产 1 万吨香柚原汁原料项目，江西盘圣食品酿造股份有限公司新建四条杨梅酒生产线项目，乐平市五方再生资源有限公司旧车拆解及二手车交易零部件回收再利用项目，江西茂芝林农业开发有限公司 10000 亩中药材黄精种植及深加工基地建设项目，乐平市三阳包装有限公司全自动纸袋生产线厂房新建项目，乐平市城发服装有限公司新建年产 80 万套服装项目，江西乐赢纸业有限责任公司年产 5 亿平方米瓦楞纸板外包装项目，乐平市金卫林舞蹈鞋加工厂年产 30 万双舞蹈鞋项目，乐平市环璟再生资源有限公司年处理 20 万吨废旧资源项目，乐平市莲盛工艺品有限公司年产 500 套件雕刻工艺品建设项目，世龙实业节能减碳一期项目。

第三章 强化科技创新驱动，引领发展新质生产力

坚定不移实施创新驱动发展战略，以科技创新促进产业创新，统筹推进协同创新和人才培养体制机制改革，推动创新资源高效集聚和科技成果加速转化，以新质生产力赋能经济社会高质量发展。

第一节 推动科技创新和产业创新深度融合

加强创新主体培育机制。强化企业科技创新主体地位，积极

为龙头企业“强基固本”，为中小企业“育苗壮苗”。鼓励企业加大研发投入，落实企业研发费用加计扣除优惠政策。围绕优势产业分类开展产业链“链主”企业遴选，制定“一企一策”定向培育计划，培养若干具有核心技术、竞争实力、带动能力的“链主”企业。深化“链长制”改革和实践，帮助企业和科研院所“搭桥牵线”，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。吸引高成长性企业落地，持续优化企业上市培育机制。支持科技型中小企业、高新技术企业发展，培育高成长性科技型企业 and 科技领军企业。深化中小企业梯度培育工程，构建“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’企业—制造业单项冠军企业”的梯队跃升机制，强化政策精准供给和资源差异化配置，建设产业创新服务综合体和专业化孵化载体。鼓励龙头企业与中小企业建立创新联合体，推动大中小企业融通发展。

深化产学研协同创新机制。积极参与鄱阳湖国家自主创新示范区建设，促进创新资源向产业一线集聚。设立专项研发基金。围绕优势产业推动产业链向高附加值环节延伸，强化数字技术赋能传统产业升级，加快智能制造技术推广应用，支持企业建设工业互联网平台和数字化车间。加强产业关键核心技术攻关，瞄准“1+N”现代化产业体系及其他产业共性技术需求、“卡脖子”难点以及绿色低碳、“人工智能+”等产业发展方向，系统梳理

技术重点攻关方向，支持企业和知名大学、科研机构等大院大所联合组织技术攻坚，加速科技成果转化应用。聚焦碳达峰碳中和目标，强化绿色技术攻关与产业化应用，支持企业开发节能降碳技术和产品，建设绿色制造体系，打造国家级绿色工业园区。精准高效配置财政资源，聚焦“小而精”领域，通过政府引导基金、专项奖补等模式打通成果转化瓶颈，让科技成果从“书架”走向“货架”，推动科技创新和产业创新深度融合。

完善知识产权保护与转化体系。深化司法与行政协同保护机制，集成专利、商标、版权等综合执法职能，针对重点产业开展专项保护行动。强化源头保护与过程监管，完善知识产权侵权线索智能监测系统，运用大数据、区块链技术构建侵权溯源取证平台，建立重点企业知识产权风险预警机制。推动跨区域执法协作，建立异地侵权案件联合查办机制，探索与景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区联动开展陶瓷设计、地理标志等特色领域专项保护。加强知识产权信用体系建设，将恶意侵权、重复侵权主体纳入失信联合惩戒名单，实施市场准入、金融信贷等限制性措施。

第二节 推进高水平创新平台建设

提升现有创新平台能级。聚焦化工新材料和生物医药等重点产业链，补齐关键环节的服务短板。依托中试基地深化与省内外高校合作，联合本地上市公司、专精特新企业打造产业链创新联

盟，加速科技成果就地转化。强化人才、金融等要素支撑，通过平台柔性引才并培养本地技能人才，配套“平台贷”“创新贷”，构建多元化支持体系。引入专业运营机构完善管理机制，建立以解决技术难题、创造产业价值为核心的绩效评估体系。积极争创国家级和省级创新平台

推进创新平台引入和建设。立足我市产业发展需求，支持大院大所在我市建立集技术研发、人才培养、公共服务、产业化为一体的新型研发机构和产业研究院，鼓励大院大所参与建设企业技术创新中心、重点实验室、院士工作站、专家工作站、工程研究中心、企业技术中心等研发机构，鼓励企业牵头或参与建设各类研发平台。支持建设一批中试平台、检验机构、重大科技成果转化基地、科技企业孵化器和高层次人才产业科技园等。围绕重点产业链，大力推进省级及以上创新平台组建。

强化创新平台资源共享。打破各创新平台、机构与企业间的信息壁垒与体制隔阂，构建开放、协同、高效的创新资源网络。系统整合分散的科研仪器、实验设施、数据资料及专业人才等核心资源，依托数字技术打造统一线上资源共享服务平台。建立灵活且可持续的利益共享与激励机制，通过创新券、共享补贴、绩效评价等方式，调动资源提供方的积极性。推动资源服务设备开放升级为“数据共享、知识共创、协同攻关”的深度合作模式，

将静态的资源库存转化为驱动产业技术突破与企业创新的动能，构建开放、协同、高效的创新资源网络。

第三节 构建“引育用留”人才发展机制

完善人才引进培养机制。积极搭建“聚才引智”平台，实施高层次人才柔性引进行动，面向大院大所靶向引才。加强与乐平籍在外人才对接联系，鼓励户籍人口回归，打造情感联结与政策激励并重的人才回流机制，建立健全驻外招才引智工作联络站。结合强化人才自主培养，利用我市工业基础优势，加大职业教育和技能培训力度，建立一批实训基地，注重能工巧匠、高技能人才培养，推行企业“订单式”人才培养模式。优化人才发展环境，完善一站式服务平台，配合完善人才福利待遇、职称评聘、成果转化等激励措施，突出关怀激励，增强人才的归属感和获得感。健全人才向基层流动激励机制，支持引导返乡下乡在乡人员进入创业服务平台开展农业科技创新创业服务。

创新人才评价激励机制。深化人才评价体系改革，构建以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系。推行分类评价和动态调整，强化市场导向和实际效能，确保与我市产业布局紧密衔接。建立代表性成果评价和市场验证机制，积极配合省、市级实施“揭榜挂帅”常态化，突出行业和社会认可。强化技术成果转化激励，完善产权分享制度和金融支撑渠道，推动跨区域协作和专业化中试孵化。设立多元化人才奖项体系，营造开放包容的人

才生态，强化精神与物质激励协同，提升奖项公信力和影响力。通过系统化举措，激发人才创新活力，支撑我市高质量发展。

专栏 3 创新驱动发展行动计划
（一）创新企业培育工程 强化企业主体地位，鼓励企业建设研发机构，支持企业牵头组建创新联合体、承担重大科技项目，与高校院所共建研发平台、共担课题、共享成果，积极宣传引导企业开展技术合同登记。编制《科技型中小企业、研发费用归集、高新技术企业申报工作指南》，建立企业培育库。 （二）创新平台提升工程 支持领军企业创建省级、市级企业技术中心、工程技术研究中心等。 （三）人才集聚培育工程 精准引进高层次人才，实施更具吸引力的人才引进政策，重点引进产业急需的领军人才、青年科技人才和高水平创新团队。系统培育本土人才，加强与高等院校合作，培养大批高素质技术技能人才，支持企业培养创新人才，加快推进江西乐平工业园区实训基地项目。 （四）科技创新建设项目 乐平市低空经济产业创新孵化中心建设项目，乐平市低空经济产业园基础设施建设项目，乐平市低空无人机政务综合应用服务平台项目，乐平市低空经济产业园特种飞行器智慧工厂建设项目，乐平市人工智能大模型中心项目，乐平市智慧交通建设项目，乐平市智慧教育信息化基础设施建设项目，乐平市数字文旅信息化综合平台项目，乐平市通用航空和低空飞行气象中心建设项目。

第四章 激发内需潜力，提升发展新空间

坚持扩大内需这个战略基点，以坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，为我市经济增长注入强劲内生动力。

第一节 充分激发消费潜力

培育消费新业态新场景。顺应消费升级和多元需求趋势，着力培育新业态、新场景，推动消费提质扩容和模式创新。推动夜间经济发展，建设特色夜间商圈和文旅消费集聚区，扩充夜间餐饮、购物、文化、旅游等供给，延长消费链条、拓展消费空间。促进国潮经济、银发经济等特色消费增长，支持知识付费、在线教育、文化创意等新型消费，推动文化资源向多样化消费产品转化。依托赣剧艺术和乡土民俗，构建具有地域特色的文化消费场景。推进古戏台活化利用，发展节庆演艺、乡村大戏、民俗体验等活动，带动群众集聚、商气回流，促进演艺、文创、餐饮、农特产品销售等多领域消费联动增长。鼓励村落戏台演出与乡村集市有机结合，推动手作文创、农产品展销、乡村休闲体验等多元业态发展。合理引导乡村水桌流水席、江西小炒等特色餐饮，打造具有地方味道的餐饮消费品牌。建设主题消费街区，完善康养、家政、休闲娱乐等服务供给。

优化消费市场发展环境。深化“放心消费”专项行动，营造公平竞争、诚信守法的市场秩序。贯彻落实《优化消费环境三年行动方案（2025—2027年）》，健全消费信用体系，建立“信用成长”帮扶机制和诚信示范街区、示范店。完善消费维权体系，健全“诉转案”机制，加大重点领域执法监管力度，持续打击假

冒伪劣、虚假宣传、短斤少两等违法行为，切实保障消费者权益。优化行政服务与监管流程，提升消费投诉处置效率，营造安全放心、公平有序的消费环境。

激发农村消费市场活力。持续运用县域商业体系建设成果，推动优质消费资源下沉，推进农村客货邮融合发展，打通农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”。大力实施“数商兴农”，建设农产品产销对接平台，拓展线上线下销售渠道，打造本地特色农产品爆品品牌，推动谷酒、中药、桃酥、蔬菜等优质产品进商超、进电商、进展会。加快农村消费基础设施建设，支持充电桩、冷链物流和商贸服务网点布局，推广绿色智能家电、农机设备、新能源汽车下乡，持续释放农村消费潜力。

专栏 4 消费提档升级工程
（一）商品消费品质化升级类 推动传统商贸主体转型，鼓励大型商超引入健康器材、绿色食品等高品质商品。支持本地特色工业品、农产品品牌化发展，建设区域消费优选中心，满足市民对优质实物商品的升级需求。建设一批高品质酒店、民宿，在城区规划建设大型商业综合体。 （二）生活服务便利化提升类 完善“一刻钟便民生活圈”，优化社区商业网点布局，重点发展养老托育、家政服务、美容康养等生活性服务业。推动传统服务数字化、标准化升级，提升服务供给质量与便捷度。 （三）数字消费生态培育类 大力发展直播电商、社群电商，支持本土企业开拓线上市场。加快智慧商圈、智能配送体系建设，推动线上线下消费深度融合，培育新型数字消费场景与业态。

第二节 积极扩大有效投资

稳步扩大投资规模。对接中央预算内投资、超长期国债和专项债等增量资金，聚焦重点领域，储备一批打基础、利长远的大项目和技改扩能工程，争取纳入国家和省级支持。把扩大投资作为稳增长调结构首要抓手，推动化工新材料、生物医药、新型建材等产业增资扩产，提升产业竞争力。依托外资推进增资扩产与产业链配套，吸引境外合作与高端要素。构建政府引导、社会参与、金融支撑的多元投融资格局，确保投资稳步增长。

提升投资精准效益。围绕数字经济、绿色低碳、智能制造等方向，科学配置资源，优先支持补链强链、节能环保和智能化改造等重点工程。引导企业加大研发投入和技术升级，推动出口产品结构优化和绿色转型，拓展跨境电商、智能物流等新兴业态应用场景。支持跨境电商、市场采购贸易等新业态发展，培育外贸增长新动能。围绕重点企业集团总部资源，推动精准对接和合资合作，力争形成一批示范性、牵引性的高质量投资项目。

强化项目全周期管理。完善项目全周期管理机制，健全项目入统台账和工作计划，做到“签约即落地、落地即投产”。为重点项目配备服务专员，提供从注册、外汇登记到报批的全链条服务，确保手续快速衔接、环节无缝对接。加强项目审核与申报质量，严格把关材料完整性与合规性，提升成功率。主动对接省厅、

市局等上级部门，第一时间跟进政策调整并组织业务培训，确保招商队伍和基层单位及时掌握新规。

第三节 积极融入全国统一大市场建设

深化要素市场化配置改革。推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素在县域范围内高效流动和优化配置，更好融入全国统一大市场。深化企业准入和退出便利化改革，推进政务服务标准化、规范化、数字化，完善事中事后监管和信用监管机制。健全产权保护、公平竞争和信用体系，营造公开透明、稳定可预期的营商环境。

完善产业链供应链体系。推动产业体系向标准化、链条化、协同化方向发展，引导重点产业深度对接省、市供应链体系，培育一批具有比较优势的特色产品和骨干企业，提升进入全国市场的组织化程度。加快农产品标准化、品牌化和数字化建设，完善产地分级包装、质量追溯和冷链保鲜体系，增强农产品稳定能力。依托现代物流和电商平台，拓展多元化流通渠道，促进工业品和农产品高效融入全国统一大市场。

第五章 全面深化改革开放，增强发展新活力

坚定不移以深化改革驱动高质量发展，以高水平对外开放融入区域发展大局，全面激发市场活力、增强内生动力、提升区域

竞争力，为构建新发展格局、实现经济社会持续健康发展培育新动力、开拓新空间。

第一节 推进重点领域改革

扎实开展国资国企改革。做强做优做大国有资本和国有企业。推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，支持国有资本拓展科创投资、供应链金融、绿色低碳服务等新业态。深化国有“三资”清查处置与管理改革，构建全生命周期监管体系，全面推行国有资产数字化管理平台建设，整合多部门数据资源，实现资产全程线上监管与动态更新，建立健全公共资产与负债登记管理制度，强化隐性债务风险监测预警，创新资产盘活方式，通过股权转让、合资合作等市场化手段促进闲置和低效资产高效利用，完善国资监管制度体系，依托国控集团提升资产保值增值能力，探索建立资产绩效评价体系。明确不同国有企业功能定位，完善主责主业管理，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。进一步推进政企分开，完善国有企业分类考核评价体系，积极推动国有企业向城市“综合运营商”全面转型，支持国有企业拓展科创投资、供应链金融、绿色低碳服务等新业态，加快数字化转型全覆盖，建设工业互联网平台、

智慧物流系统、数字贸易枢纽。健全国有企业分配制度，构建以业绩导向和市场化激励为核心的薪酬体系，推行职业经理人制度，完善股权激励、分红权激励、任期激励等中长期激励机制，健全差异化考核分配制度，探索职工持股计划，强化分配公平性监管。

加快推进财税金融体制改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革。系统性压减公用支出和非重点项目支出，严格落实“过紧日子”要求。严格定额管理公用经费编制，严格控制“三公”经费只减不增。推进公务活动标准化改革，深化公用支出绩效评价，建立支出节约激励与浪费问责机制，引导各部门主动优化支出结构。加大争资争项力度，精准把握上级资金投向和申报要求，聚焦重点领域，高质量谋划储备项目。严格专项资金项目库管理，强化预算执行刚性约束，按照“先有项目、后有预算”的原则，重构支出评审链条，做到所有支出必须重新论证、逐项审核。推动专项资金从“重分配”向“重管理”转变，强化财政投资评审工程结算机制，加强项目资金支出审核把关，确保有限财政资金集约高效使用。加强财政资源统筹，加大对结余结转资金、行政事业性国有资产清理盘活力度，提高财政资源使用效率。深化税收征管改革，落实惠企惠民减税降费政策。积极培育多元税源，优化税源结构。完善市与乡镇（街道）

财政体制，适当保留乡镇财政自主权，激活乡镇财政活力，提升乡镇财力同事权相匹配程度。优化财政转移支付体系，兼顾短期保障和长期可持续，建立转移支付资金分配与绩效挂钩机制，强化转移支付资金全过程监管。防治并举，妥善化解金融风险，有序化解存量债务，严控新增债务规模，建立健全政府债务风险评估和预警体系。促进金融和产业协同发展，充分发挥财政资金的引导和撬动作用，引导金融机构加大对实体经济的支持力度。

推动民生领域改革。优化教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给格局，推进义务教育优质均衡布局，加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系，引导规范民办教育发展。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。完善城乡融合发展体制机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，加快农业转移人口市民化，依法维护进城落户农民的土地权益。健全基层民主制度，拓宽基层各类组织 and 群众有序参与基层治理渠道，完善办事公开制度，探索企业职工参与管理的有效形式。

深化产业工人队伍建设改革。坚持全心全意依靠工人阶级根本方针，将深化产业工人队伍建设改革作为推动高质量发展的战略支撑，纳入全市经济社会发展总体布局，健全党委领导、政府

负责、工会牵头、部门协同、企业主责、社会参与的工作体系，为乐平产业转型升级和现代化建设提供坚实技能人才支撑。以服务实体经济和产业升级为核心，实施产业工人素质提升工程，强化思想政治引领，推动党的创新理论进企业、进车间，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。完善技能培育体系，深化产教融合、校企合作，优化“技能培训+竞赛选拔+职称评定”全链条机制，常态化开展职业技能竞赛，激活企业创新工作室和“五小”活动效能。健全权益保障与激励机制，完善工资集体协商和企业民主管理制度，规范劳动关系，筑牢安全生产防线，将产改工作纳入年度绩效考核，压实部门责任，形成闭环推进格局。

第二节 着力优化营商环境

提升政务服务水平。全面推行行政审批和行政服务标准化，打破部门壁垒，建立跨层级、跨领域协同办理机制，简化审批流程，深化相对集中行政许可权改革，实施并联审批与协同办理，创新分段许可与容缺受理，构建分类审批与信用承诺制，实现“一件事一次办”。压缩审批时限，深化超时默许与自动预警机制。创新实施政策精准推送与免申即享模式。健全帮办代办机制，构建覆盖全域的市、镇、村三级帮办代办网络，创新定制化帮办代办模式，深化园区专属帮办代办机制，推动跨区域帮办代办协作，强化帮办代办效能监督考评。打造智慧政务一体化平台，整合分

散的线上服务入口，深化电子证照与电子印章应用，构建政务数据资源共享体系，创新远程虚拟服务大厅。降低制度性交易成本，全面推行涉企收费清单动态管理，坚决取缔各类隐性壁垒和违规收费行为。全面推行涉企执法阳光监督模式，实施“扫码评价”执法监督系统，实现执法检查全程留痕、评价反馈实时上传，增强执法透明度和公信力。

建立政企合作交流机制。聚焦构建亲清统一的新型政企关系，破解“新官不理旧账”，打造诚信政府。系统完善常态化政企沟通矩阵，深化“政企圆桌会”“千干进万企”等品牌活动机制。健全企业家参与涉企政策制定程序，确保政策精准匹配企业需求。创新建立营商环境观察员制度，聘请行业协会负责人、“链主”企业高管等担任观察员，参与流程体验和监督评议，提升政策制定的科学性和针对性。建设政策效果评估反馈平台，运用大数据分析政策执行与企业获得感之间的关联度，形成“政策制定—执行—反馈—优化”管理机制。建立营商环境诉求分级响应机制，按照“咨询、建议、投诉、紧急”四类诉求设定差异化响应时限和标准化处置流程，确保企业关切件件有回应、事事有着落。完善企业信用评价体系建设，依据相关法律法规制定涉企行政检查事项清单，规范执法检查流程，及时向社会公开检查结果，引导企业增强诚信经营意识。

发展壮大民营经济。落实民营经济促进法和江西省民营经济促进条例，破除准入准营障碍，实施准入负面清单制度，保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，有效保护民营企业合法权益，推动惠企政策精准落地。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。弘扬企业家精神，完善现代企业制度。

第三节 推进对接长三角的工作机制改革

聚焦长三角 G60 科创走廊对接，建立常态化的信息互通、项目对接和技术合作机制，加快与长三角龙头企业、“链主”企业的战略协作，推动在乐平布局分支机构、核心环节与配套基地，形成更高密度的产业链协同网络。完善“链主”企业定点联系、定期会商、专班服务机制，推动本地企业融入区域产业链、供应链和创新链。深化与长三角先进地区学习交流机制，建立走出去学经验、请进来解难题、常态化共谋划的制度。依托对口合作、园区共建、专班互访等方式，与上海、苏州等地重点行业组织和专业机构开展专题交流，在产业规划、招商模式、园区治理、科技创新等方面实现经验互鉴、要素互补。聚焦承接长三角产业转移，探索与上饶市玉山县共建跨区域产业合作平台，在产业链分工、园区合作、重点项目联合招引等方面形成合力，推动重点产业实现协同承接、集群发展。

第六章 加快农业农村现代化步伐，促进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展方针，以创新政策体系为支撑，加快农业强市建设步伐，推动我市由农业大市向农业强市迈进，为全市经济社会高质量发展夯实“压舱石”。

第一节 做强现代农业

系统提升粮食综合生产能力。落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚决扛牢保障粮食安全责任。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，提升耕地质量，构建智能化监测监管体系，筑牢粮食安全生产的空间基础。加强良种良法配套和农机农艺融合，构建完善的农业防灾减灾体系，为粮食稳产增产提供坚实保障。

做强做优乡村特色产业。统筹粮食安全与特色产业发展，优化农业区域布局和种植结构，稳定粮食生产，扩大蔬菜、糖油棉等经济作物规模，重点打造乐平辣椒、芹菜、莴笋等优势品种标准化生产基地，推进设施蔬菜改造提升和水肥一体化、数智化管理，增强全年供应能力。大力发展蔬菜、蓝莓、茶果（白茶、金盆柚）、蜂蜜等乐平特色优势产业，扶持预制菜、中央厨房等新业态。积极发展以岗梅为主导的中药材种植，推广“药稻轮作”“药林套种”等生态种植模式，搭建中药材产销对接平台。建设

蔬菜科研中心和中药材产业园，延伸相关农产品产业链，增强“江南菜乡”“乐平品牌菜”“乐平岗梅”等区域品牌影响力，支持企业创建“三品一标”和知名品牌。提升“江西小炒”乐平知名度，积极构建“江西小炒”产业链条，推动“江西小炒”与文旅融合发展。

强化农业科技与数字赋能。深化与科研院所合作，依托现代农业产业园、德宇现代农业科技示范园等平台，建设农业科技成果转化示范基地。推广智能农机装备，提升主要农作物耕种收综合机械化率。大力发展智慧农业，深化精准农业技术应用，推广应用物联网、大数据、人工智能等技术，建设农业数字化服务平台。总结推广福乐欣（食用菌）、石沫湖（蛋鸡）、乐以科（蔬菜）等数字农业应用经验，在畜禽养殖、设施农业、大田生产等领域培育一批智慧农业样板。

推进农村一二三产业融合发展。大力发展农产品精深加工，推动桃酥、谷酒、鲜蛋等精深加工向智能化、高附加值转型，培育保健食品、休闲食品新业态。推动乐平市蔬菜产业高质量发展提升行动、果茶药产业高质量发展项目、牲畜屠宰及冷链物流一体化项目等重大项目建设，促进产业集聚升级。积极搭建“线上电商平台+线下农超对接”销售网络，打通农产品流通壁垒。加强农产品质量检测，提高食用农产品安全性。

构建现代乡村产业经营体系。持续培育壮大家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体。发挥好龙头企业示范带动作用，发展农业产业化联合体。健全覆盖农业生产全过程的社会化服务体系，提升小农户生产经营效率。重点支持区域农机服务中心、农产品冷链物流、农事综合服务等平台建设，促进小农户与现代农业有机衔接。

第二节 建设美丽乡村

持续改善农村人居环境。加快实施《美丽乡村建设实施方案》，深入实施农村人居环境整治提升行动，巩固农村生活垃圾治理、污水治理和“厕所革命”成果，有效遏制农业面源污染，基本消除农村黑臭水体。推广洪岩镇农村生活垃圾分类试点经验，健全“户分类、村收集、镇转运、市处理”的长效管护机制。扎实推进新农村建设（村庄整治）成果的巩固提升，强化乡村空间设计和风貌引导，实现从“一时美”向“持久美”转变。

推进乡村公共设施提档升级。持续改善农村供水、供电、道路、通信、物流等基础设施条件。推动城乡基础设施互联互通，促进教育、医疗、养老等公共服务资源向农村延伸覆盖。加快村庄公共基础设施建设工程等项目建设，重点打造洪岩樱花大道景村融合示范带、老 G206 国道产村融合示范带等美丽线路。

深化农文旅融合发展。积极培育田园综合体、乡村旅游精品线路等新业态，打造“江西小炒”等产业融合典范，拓展农业多

元价值。大力发展“农业+”，培育乡村旅游、休闲康养、农耕体验等新业态。推动农业与洪岩仙境、古戏台文化、红色资源、森林生态等深度融合，打造一批乡村旅游重点村镇和精品线路。支持特色田园综合体、一二三产业融合示范区建设等项目，打造农文旅融合发展标杆。

提升乡村治理效能。坚持党建引领，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，完善“五社联动”机制，推广“红色义警调解室”等纠纷化解方式，深化新时代文明实践站功能，增强社区凝聚力。持续推进农村移风易俗，推进高额彩礼问题综合治理，持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等问题，进一步提升殡葬服务设施建设，健全村规民约，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推广积分制、数字化等治理方式，提升村级事务管理效率。深化平安乡村建设，防范遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延，强化农村道路交通、燃气、消防、自建房等领域安全风险源头管控和排查整治，促进农村社会和谐稳定。

第三节 落实惠农政策

加强乡村振兴投入保障。健全乡村振兴多元投入机制。强化财政资金优先保障和引导作用，撬动金融和社会资本更多投向农业农村。优化农村金融服务，创新信贷、保险等金融产品，满足新型农业经营主体多样化融资需求。保障乡村振兴项目合理用地

需求。

健全联农带农机制。完善农业补贴政策体系，优化粮食收购和农业补贴政策，创新金融保险服务，加大对新型农业经营主体的信贷支持。多种途径发展壮大村级集体经济，增强村级组织统一服务能力，管好用好村级集体资产。探索“龙头企业+合作社+农户”“保底收购+入股分红”等多种利益联结模式，让农民更多分享产业增值收益。加强农民职业技能培训和高素质农民培育，促进农村劳动力就近就地就业和外出务工增收。

推进农村土地制度改革。巩固完善农村基本经营制度，深化农村土地承包经营权确权登记颁证成果应用，引导土地经营权有序流转，保障进城落户农民合法土地权益。加强宅基地审批监管，规范农村建房管理，开展闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作，推动宅基地管理与村庄规划、产业发展相衔接。深化集体经营性建设用地入市改革，健全城乡统一建设用地市场，完善入市制度体系，规范入市程序、价格形成和收益分配，重点在工业园区周边、城乡接合部等区域开展试点，加强入市土地用途管制和规划引导。创新集体林权制度改革，促进林业可持续发展，完善林权登记管理制度，大力发展林下经济，支持林业专业合作社、家庭林场等新型经营主体发展，创新林业投融资机制，探索开展林权抵押贷款、森林保险等金融服务，加强森林资源保护管理。

建立常态化帮扶机制。统筹建立常态化防止返贫致贫机制、

分层分类帮扶制度，优化防止返贫致贫监测对象认定程序，严格监测对象消除条件。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，持续深化驻村帮扶和社会帮扶，守牢不发生规模性返贫致贫底线。强化开发式帮扶，推进帮扶产业提质增效，持续开展“雨露计划”就业促进行动，激发共同致富内生动力。加强帮扶项目资产规范管理。

专栏 5 农业农村领域工程

立足“江南菜乡”产业优势，以发展农业新质生产力为驱动，通过推动全产业链升级、强化科技与品牌赋能，加快构建乐平特色现代农业产业体系，全面推进乡村振兴。

（一）农业发展项目

以工业化思维推动农业现代化，重点实施蔬菜、果茶药等优势产业的全链升级与融合发展。聚焦“强基延链”，一方面夯实粮食安全根基、扩建升级仓储冷链等基础设施；另一方面着力建设现代农业产业园、农事服务中心等平台，促进生产、加工、物流、营销一体化发展，加快形成新质生产力。具体包括：乐平市国家现代农业产业园暨农业全产业链高质量发展引领乡村振兴先行示范区项目，乐平市蔬菜产业高质量发展提升暨新质生产力形成行动，乐平市牲畜屠宰及冷链物流一体化项目，乐平市国有粮食仓储设施扩建改造提升项目，中储粮景德镇直属库 2027 年粮食仓储设施扩建项目，乐平市农事服务中心建设项目，乐平市果、茶、药产业高质量发展项目，乐平市现代粮食产业园建设项目，乐平市产业发展及乡村建设行动项目，乐平市德宇现代农业科技示范园项目。

（二）农村建设项目

以“四融一共”（融合推进乡村建设、产业发展、基层治理、城乡融合，实现共同富裕）和美乡村建设为总抓手，全面提升农村宜居宜业水平。统筹推进“塑形”与“铸魂”，在系统改善人居环境、完善乡村基础设施网络的同时，强化基层治理效能与乡村特色风貌保护，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。核心项目为：乐平市和美乡村建设项目。

第七章 统筹推进新型城镇化，提升城市功能品质活力

坚持以人为核心的新型城镇化战略，以提升城镇化质量与城市功能品质为导向，优化城镇体系结构，强化产业就业支撑，完善公共服务体系，推进城市有机更新与精细治理，全面提升城市综合承载能力、功能品质和宜居宜业水平，为经济社会高质量发展提供坚实空间载体。

第一节 全面提高城镇化质量和水平

优化城镇体系结构。以 G206 国道、S306-S303 省道和 S205 省道为城镇发展轴，促进沿线城镇产业互动和功能串联，强化跨镇域基础设施共建共享，统筹布局区域供水、污水处理、垃圾收运体系，推动教育医疗资源协作联动，建设一批产城融合、功能复合的城镇组团，适时调整扩大经济规模大、人口增长快的特大镇经济社会管理权限，形成“核心引领、轴线联动、多点支撑”的城镇空间格局。中心城区按照“城市北扩、工业南聚”总体方向，持续优化空间布局和功能配置，增强辐射带动能力，优化调整街道和社区边界，提升公共服务和资源分配效率。推动重点镇差异化、特色化发展，众埠镇重点发展商贸、旅游和现代农业，涌山镇重点发展新型建材、煤炭和新能源和打造乐涌先进陶瓷产业基地，洪岩镇重点发展生态旅游，塔前镇重点承接景德镇外溢产业。强化一般镇农贸服务功能，重点发展粮食生产，积极发展

电子商务、冷链物流和农文旅融合等新业态，升级改造农贸市场、乡镇商贸中心，打造区域性农产品集散和工业品下乡枢纽。

提升城镇综合承载能力。严守城镇开发边界，推动建设用地从外延扩张向内涵提质转变，通过旧城改造与低效用地再开发盘活存量空间，探索城镇功能混合布局与立体开发，提高土地集约利用效率。以产业就业为导向强化人口集聚能力，在中心城区和重点镇布局劳动密集型产业、区域性专业市场，创造更多本地就业岗位。坚持以人民需求为导向，完善城镇基础设施，建立健全均等化公共服务机制，构建蓝绿交织的生态网络，提升居民生活品质。建立用水总量和强度双控机制，完善区域水网布局，形成中心城区“一主多备”水源格局，加强水源地保护，解决供水管网能力不匹配、供水管网压力分布不均衡的问题，完善城区一体化供水体系，推广节水技术，增强居民节水意识，推动水资源节约利用。

促进人口城镇化与市民化。完善农业转移人口市民化机制，促进转移进城人员享有与当地城镇居民同等待遇，提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例，全面取消落户限制，建立经常居住地登记户口制度，健全居住证与户籍制度衔接政策。创新土地管理机制，建立转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩机制。

依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立农村产权流转市场体系，健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。完善进城务工等重点群体就业支持体系，持续加大农业转移人口就业技能培训，配套创业孵化、技能培训中心，促进农业转移人口在城镇稳定就业，推动新市民社会融入。强化县域内城乡交通联通，优化公交线路和通勤网络，缩短城乡时空距离。

第二节 逐步提升城市功能品质

提升中心城区功能。系统推进城市公共设施升级，优先布局教育、医疗、养老、文化等优质公共服务设施，完善城市道路网络结构，打通断头路，推动泊阳大桥升级改造。结合景乐一体化战略建设高端商区和商业综合体、区域性商贸物流枢纽，升级农产品批发市场、汽车贸易市场等功能。强化设施网络韧性、服务覆盖均衡性和功能智慧化水平，注重历史文脉传承与城市风貌塑造。以“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”为导向，构建多层次、全要素的社区生活圈体系，启动“好社区”建设工作，优化布局社区服务、养老服务、就业引导、住房改善、日常出行、生态休闲、公共安全等服务要素。强化中心城区与周边乡镇的功能衔接和产业协同，以金山产城融合示范区为核心推动产业梯度转移和配套协作。推进城乡一体化交通网络，形成 30 分钟通勤圈。

推进城市有机更新。针对历史城区、老旧小区、城中村、棚户区等不同区域分类施策，系统推进保护更新、功能优化、产城融合和综合治理，推行“微改造、微更新”模式，守住“人不住危房”底线。历史城区突出文脉保护与活化利用，实施历史建筑群整体性保护，采用传统工艺与现代技术相结合开展精细化修缮，同步推进地下管网改造、消防设施升级和安防系统建设。老旧小区聚焦功能完善和品质提升，统筹建筑节能、加装电梯和适老化改造，完善路网系统和交通组织，推进城市家具更新、街道空间改造和夜景亮化工程，加强完整社区公共服务设施配置，增加口袋公园和街头绿地。城中村、棚户区重点推进基础设施完善和公共服务提升，创新安置补偿模式，同步推进社会治理创新和社区服务体系完善。创新多元化实施机制，完善投融资政策，建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式，探索“更新单元”整体开发，健全土地支持政策和项目库管理制度，强化公众参与和后期运营维护。

加强城市精细化管理。深化机构协同化建设，推动形成多部门协同共管格局，建立常态化联合执法机制，明确权责边界与协作流程，加强违章建筑管理，探索引入社会力量参与治理，完善精治、共治、法治一体化模式。创新人性化与透明化管理模式，

全面推行“721”工作法及“首违免罚”清单制度，优化柔性执法方式，完善公众参与渠道，加强特殊群体服务保障，建立市民满意度评价机制。强化数字化与智慧管理技术赋能，整合物联网、大数据、人工智能等技术，建设覆盖园林绿化、环卫保洁、市政设施、路灯管理、停车调度及网格化治理等领域的智慧城管系统，搭建安全监测平台，加强智慧城市和韧性城市建设。

第三节 不断完善城市公共服务配置

完善基础教育设施，深入实施教育高质量发展行动计划，优化教育网点布局。适应城市发展速度和规模需求，对中心城区的教育设施总量进行统筹，提升高中学校标准化建设，加强职业教育学校建设，同步完善实训基地和设施建设。优化医疗设施布局，提升医疗服务水平，以“健康乐平”为目标，坚持智医赋能，稳步推进医共体项目建设。按照“市级—街道级—社区级”三级配置，充分利用和调整现有的卫生资源，增加新区医疗设施投入，逐步向外疏解老城区相对饱和的医疗资源，推动医疗资源的均衡分布，实现公共卫生服务均等化。推进通信基础设施建设，贯彻落实“宽带中国”战略，加快建设“智慧乐平”，积极推进通信基础设施建设，为乐平市高质量发展提供有力的信息化支撑。

专栏 6 城市功能品质提升工程

围绕提升城市功能品质与安全韧性，乐平市将系统推进城市有机更新与基础设施现代化。通过存量空间活化与管网系统治理，优化城市格局，增强发展活力与民生保障能力。

（一）城市更新项目

以功能完善、活力激发为导向，推进以老旧市场、厂区及城中村为重点的有机更新。注重活化利用与综合提升，通过改造升级传统商业市场、盘活工业遗产植入新动能、改善城中村人居与安全环境，推动城市空间价值重构与片区整体复兴。具体包括：乐平市赣东北大市场城市更新建设项目，乐平市水果批发市场城市更新建设项目，乐平市原东风制药厂活化利用项目，乐平市原食品厂老旧厂区改造项目，乐平市灯泡厂环境老旧厂区改造项目工程，乐平市原橡胶厂老旧厂区改造项目，乐平市泊阳街道城中村改造二期项目。

（二）城市市政设施提升项目

以保障安全、提升韧性为核心，实施供水、排水防涝、燃气等城市生命线工程的系统化改造与智能化建设。坚持问题导向与系统治理，全面推进雨污分流、管网更新，着力解决内涝隐患，同步实施燃气管道改造与“瓶改管”，构建高效、可靠、安全的现代化市政设施网络。具体包括：乐平市供水管网新建及改造工程，乐平市主城区污水管网提升改造二期工程，乐平市主城区排水防涝能力提升二期工程，乐平市城中村排水防涝治理项目，乐平市主城区排水防涝能力提升一期工程，乐平市城东南片区雨污管网提升改造项目，乐平市主城区支管雨污分流改造一期工程，乐平市主城区支管雨污分流改造二期工程，乐平市主城区污水管网提升改造一期工程，乐平市城东南片区支管雨污分流改造项目，乐平市中心城区燃气管网更新改造一期项目，乐平市中心城区燃气管网更新改造二期项目，乐平中心城区液化石油气瓶装居民用户改造为管道天然气项目。

第八章 构建文旅融合新格局，开创文化繁荣发展新局面

坚持文化事业与文化产业协同发展，系统推进历史文化遗产保护传承，促进文化和旅游深度融合发展，弘扬和践行社会主义核心价值观，全面提升社会文明程度和公共文化服务效能，为经济社会高质量发展提供思想引领和精神支撑，促进文化事业繁荣

发展。

第一节 加强历史文化遗产保护和传承

科学完善历史文化遗存保护机制。建立“历史文化名城—历史文化街区—文物保护单位”三个层次的历史文化保护体系。开展老城区和老街区专项调查工作，全面摸清我市历史文化名城名镇、历史文化街区、历史地段、历史建筑等资源底数。编制乐平市历史文化名城保护规划，划定各类历史文化保护线。保持和延续乐平古城的传统格局和历史风貌。严格保护何家台、周家巷等历史文化街区和涌山村、浒崦村等历史文化名村、传统村落的历史风貌，维持整体空间尺度。深化对浒崦古戏台、南窑古瓷窑址、涌山洞等各级文物保护单位的科学保护与修缮。对历史文化保护线范围内的建筑物、构筑物进行分类保护和整治。按照“先规划、后建设”的原则，编制乐平市历史文化名城保护规划和相关区域详细规划，严格用途管制和规划许可，防止大拆大建破坏各类历史文化遗存本体及其环境。在不造成破坏的前提下，开展适度的参观旅游和必要的公共设施建设。推动古戏台、古祠堂等历史建筑群融入现代社会功能，逐步完善传统戏台的“一台一档”数字化建档工作。立足赣东北革命根据地红色文化资源，系统实施红色遗址保护工程，加强烈士纪念设施管理和修缮，积极宣传烈士事迹，依法依规处置破坏、损害烈士形象的人员。

系统构建非物质文化遗产传承体系。大力弘扬和传承以“洪公气节，马氏文章”为代表优秀传统文化，深化非遗保护传承。鼓励开展非遗进校园等活动，探索本地职业院校开设赣剧表演、传统民俗手工艺等非遗相关专业课程。系统实施赣剧经典剧目复排工程，推进赣剧艺术的活态传承与创新发展。加强“古戏台营造技艺”的保护传承，建设展示体验中心，推动技艺创新应用，拓展技艺传播渠道。进一步完善非遗传承人培养体系，深化青年演员培养计划，支持民间戏剧团发展，引导农村演戏健康有序开展，系统开展营造技艺记录工程。依托景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区加强国际交流，全面提升乐平非遗的传承活力和影响力。

推进历史文化遗产数字化建设。扎实开展第四次全国文物普查工作，做好文物资源专题调查和专项调查，建立历史文化遗产资源数据库，并将文物资源的空间信息纳入国土空间基础信息平台。开发 VR 古戏台营造技艺体验、赣剧经典剧目数字复原等交互式展陈。拓展 3D 建模技术在保护与创新转化中的使用，建立南窑遗址、浒崦戏台等文物数字孪生模型库。试点“数字戏台”项目，通过全息投影技术在乡村广场、社区中心复现经典赣剧场景，让文化服务突破时空限制。推进乡村公共文化设施数字化改造，为村级文化服务中心配备智能终端设备，实现“一键预约、

云端点单、扫码观看”服务模式。同步建设线上非遗就业工坊，开发古戏台微雕、赣剧服饰刺绣等数字课程，推动非遗技艺全民学习与大众创业。

第二节 构建全域旅游发展格局

推进文旅深度融合发展。主动承接景德镇文旅产业的辐射效应，深化古色、绿色、红色“三色旅游”品牌建设。深挖古色文化底蕴，构建以洪马文化、古戏台和赣剧等传统文化 IP 为核心的历史文化遗产活化利用体系，进一步充实各类文化场所的历史内涵，开发丰富多样的文创产品，复排经典赣剧剧目，推动陶瓷文化与戏曲体验融合，打造更具特色的历史文化深度旅游体验场景。推动绿色旅游发展，积极发展森林康养、徒步探险、山地运动等复合型生态度假产品，大力发展农业生态观光、农事体验、精品田园综合体等乡村旅游模式，构建乐安河等水域的生态景观廊道，将自然景区、田园风光、传统村落串联成线。传承红色基因，加强赣东北特委旧址、红十军建军旧址、方志敏旧居、共库精神纪念馆等红色遗址的保护修缮与展陈提升，增强历史真实感和教育感染力，打造为重要的爱国主义教育和研学实践基地。以“古戏台文化”和赣剧表演为主要着力点，积极配合和融入景德镇全域旅游建设和“瓷茶戏”三大品牌建设。支持涌山、洪岩、众埠、十里岗等旅游资源富集镇做强文旅。积极推进乐平

水利枢纽风景区建设，强化生态和文化属性，打造沉浸式场景体验。

夯实旅游服务支撑体系。完善旅游交通网络，系统规划旅游风景道体系，依托乐平北站建设旅游集散中心，开通景区直通车和旅游专线。完善智慧旅游服务体系，构建全域智能导览系统，集成 AR 解说、实时客流监测与应急调度功能，完善无障碍设施、生态步道及应急救援体系。培育特色民宿集群，在洪岩、涌山等景区周边建设康养民宿集聚区，建立民宿标准化体系，创新民宿开发模式。创新文旅业态与营销，培育数字演艺、虚拟现实展演等新业态，丰富夜经济和赛事经济，构建全域营销矩阵，大力开展文旅交流推介活动，实现文旅消费激发和品牌传播。

积极推进洪岩仙境创建 5A 级景区。对标《旅游景区质量等级划分》国家标准的 5A 级景区具体条件，全面提升洪岩仙境景区的配套服务、管理水平和知名度。升级景区基础设施，完善解说、照明、步道、安全护栏等设施，衔接景德镇旅游直通车网络。坚持“瓷都后花园、溶洞戏剧城”定位，深化自然与文化资源融合创新，整合赋能溶洞奇观、古戏台非遗、洪皓人文精神三大资源体系，开发“地质研学+戏曲体验”复合型产品，打造沉浸式实景演艺和非遗工坊，形成“日游溶洞、夜赏赣剧”全时段体验模式。依托景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区政策，策划高规

格文旅活动，运用新媒体矩阵精准营销，联动南窑遗址和红色文化资源构建跨景区主题线路，推动与景德镇古窑民俗博览区、上饶三清山景区、婺源江湾景区等周边景区联动开发跨区域线路，开发文创衍生品和数字藏品，拓展品牌辐射半径，形成区域文旅产业生态圈。创新景区管理模式与运营机制，构建“政府主导+专业运营+社区参与”治理架构，成立文旅融合专班统筹资源调配，引入头部文旅企业负责市场化运营，推行“主客共享”理念，强化从业人员培训与利益联结机制，引导村民通过民宿经营、生态农业参与服务。

第三节 促进文化事业繁荣发展

鼓励文艺精品创作。加强思想文化宣传工作，推进县级融媒体中心系统性改革，不断壮大主流舆论阵地。大力发展体现乐平特色、反映乐平成就、展现乐平形象的新闻事业。促进非遗传承人研培与现代教育衔接，培育形成有一定规模的高水平文化人才队伍。

完善公共文化设施体系。构建层级分明、覆盖城乡的“市—镇—村”三级公共文化设施网络，提高全民科学文化素养。市级层面重点提质升级，打造区域文化地标和综合服务中心。推进新型城市公共文化空间建设，织密公共服务网，引入多元主题，在城市商圈、居民社区、公园绿地融合打造集阅读、艺术展览、文

化沙龙、消费餐饮等一体的多元体系，为群众找到家门口的好去处。强化乐平博物馆核心展示窗口功能，提升图书馆、文化馆等场馆数字化服务水平、空间舒适度和展陈互动性，推动数字化建设线上文化资源库，建设并高标准运营非遗主题展示馆，打造集展示、体验、传习于一体的“城市会客厅”。乡镇层面建设综合文化站，并结合当地资源打造“一乡一品”的特色文化空间。村级社区层面着重完善基层综合性文化服务中心，配备基本文化活动室、图书阅览室（农家书屋）、文体广场等。

深入开展群众性文化活动。注重“塑形”与“铸魂”并重，利用“古戏台讲堂”“市民之家”等平台开展理论宣讲和文化活动。挖掘古戏台营造技艺、赣剧、本土菜系等非遗资源，创新非遗传承机制，促进传承人研培与现代教育衔接，支持非遗进校园、进社区常态化。深化“文化进万家”品牌，策划具有乐平特色的文化嘉年华、戏曲汇演、非遗集市等活动，鼓励社会力量参与公共文化服务供给。深化“三色旅游”品牌建设，打造古色文化体验区、绿色生态旅游区 and 红色教育基地。推动文旅与农业、工业、教育等领域跨界融合。

提升社会文明程度。发挥全国文明城市带头示范作用，常态长效推进精神文明建设，将城市文明与文化有机融合。强化网格化管理与干部包社区机制的深度融合，打造更具人文关怀和地域

特色的城市文明范式。积极推进科学技术知识普及设施建设和科普社区等建设，不断提高全民科学文化素养。系统性深化社会主义核心价值观的培育践行，开展文明出行、垃圾分类等主题宣传教育，加强道德模范选树宣传，推动文明习惯养成的制度化保障。健全志愿服务制度体系，深化“帮帮团”“快递小哥”等品牌项目，推动志愿服务与民生需求精准对接，鼓励企业和社会组织参与。

专栏 7 文化事业和文化产业重点工程

坚持以文塑旅、以旅彰文，统筹推进历史文化遗产保护与全域旅游发展。通过深挖历史文化与生态资源价值，推动文化遗产活化利用与旅游景区提质升级，构建文旅深度融合的发展新格局。

（一）历史文化遗产保护和传承项目

以“保护优先、合理利用”为原则，系统性保护与活化乐平的历史文脉。路径上注重“固态保护”与“活态传承”相结合，一方面通过历史文化街区的修缮与环境整治，留住城市记忆空间；另一方面建设非遗传习展示中心，推动古戏台营造技艺等国家级非遗的当代传承与价值转化，让文化遗产融入现代生活。具体包括：乐平市周家巷及何家台历史文化街区活化利用项目，乐平市国家级非物质文化遗产古戏台营造技艺展示利用中心项目，乐平南窑古遗址等重点陶瓷文化遗产保护修缮与展示提升。

（二）全域旅游发展项目

依托独特的“红、绿、古”资源，推进核心景区提质与旅游基础设施全域提升。路径上聚焦“精品打造”与“服务优化”，通过升级核心景区配套设施，全面提升旅游产品吸引力与游客体验舒适度，助力乐平打造成为区域性旅游目的地。具体包括：乐平市众埠镇文山怪石林 4A 级景区旅游基础设施建设项目，乐平市洪岩仙境景区那山那水景点提升改造项目，乐平市仿古长廊基础设施改造提升项目。

第九章 完善现代化基础设施功能，夯实高质量发展根基

统筹传统与新型基础设施建设，加快构建安全高效、绿色智慧、互联互通的现代化基础设施体系，着力增强综合承载与保障能力，为城乡融合、产业升级与民生改善提供有力支撑。

第一节 构建辐射周边的区域性综合交通网络

全力优化对外交通格局。争取增加乐平北站高铁停靠班次，完善站前集散体系和城区公交衔接，推进景鹰瑞梅高铁、景德镇绕城高速等项目前期论证，保障有利线形与站点布设，增强乐平在赣东北区域高速路网中的节点功能。加快 G206 国道迁改、S303 和 S306 改建、杭长（德昌）高速乐平礼林互通连接线、S205 接渡大桥至众埠南收费站等重点工程建设，深入推进鸣山码头建设，打造公铁水多式联运的立体交通格局。依托济广、杭瑞高速，皖赣铁路、昌景黄高铁及景德镇机场，构建乐平至周边市县 60 分钟、省内设区市 1—2 小时、省外中心城市 2—4 小时交通圈，形成东西贯通、南北高效的综合运输通道。

完善乐平全域综合交通体系。加快推进与景德镇主城区快速通道建设，缩短通勤时空距离，打造“半小时经济圈”。统筹高速公路、国省干线和重要集疏运通道衔接，推动高速出入口与产业园区、码头、物流节点高效联通，强化绕城高速、疏港公路与城市路网协同布局。推进智慧交通基础设施建设，完善交通运行

监测、信息发布和应急调度体系，提升综合交通运行效率和服务能力，促进交通体系由“通达型”向“高效型、智慧型”转变。

加密完善市域乡镇交通网络。持续提档升级“四好农村路”，以县乡道升级改造和建制村通双车道建设为重点，加快提升农村公路技术等级，全面提高道路通达深度和养护水平，推动农村公路实现建、管、养、运一体化，力争县道三级以上公路比例达到75%、建制村通双车道比例达到60%。加快城乡公交一体化进程，构建“市—镇—村”三级公交网络。完善物流配送网络，统筹旅游路网、产业园区通道和城乡支路建设，加快实施X932线观峰大桥至中洲段、X002上河至金鹅山公路等县道升级改造工程。着力打通“最后一公里”，不断增强交通对产业发展、乡村振兴和全域旅游的有力支撑。

第二节 高标准建设水利基础设施

提升防洪抗旱减灾能力。实施堤防加固、闸坝提升改造和水资源优化配置，完善防洪预警预报与应急响应体系，推进重点圩堤、重点区域排涝、河道治理、灌区和人饮工程等建设，全面提升防洪抗旱减灾能力。统筹水资源优化调度与节水灌溉设施建设，提升抗旱供水能力与水资源利用效率，提高对极端气候事件的防控水平。推进智慧水利建设，完善农田水利信息管理和调度系统，构建覆盖监测预警、运行调度、应急处置的数字化管理平台。

改善农田水利基础设施。重点围绕主要河流、水库和灌区，建成水利枢纽工程，乐平灌区开展水网建设与集中垦造耕地协同推进试点工作。将共库灌区纳入乐平灌区建设范围，加大对共库水资源保护的力度，建立全覆盖、多层次、智能化的水源地监管体系。开展农田灌溉“最后一公里”三年提升行动及小型引调水工程建设，新建扩建一批水源工程，实施山塘整治清淤、农村水厂改扩建和管网延伸工程，因地制宜推进单村供水项目及水库移民安置，切实解决“人喝水”“田喝水”问题。加快推进安殷水、洎水乐平段等中小河流治理立项实施，落实小型堤防标准化维护，改善农田灌溉与防洪条件。

奋力建设水利强县。在有条件的地区，打造一批水利风景区，逐步将生态资源优势转化成资产优势。推进智慧水利建设，完善农田水利信息管理和调度系统，构建覆盖监测预警、运行调度、应急处置的数字化管理平台。统筹水利与水运基础设施建设，依托乐安河航道通江达海优势，加快推进景德镇港乐平港区鸣山码头工程建设，强化港航设施与河道、水利工程的系统衔接，提升水资源综合利用和物流支撑能力。

第三节 高质量建设现代能源设施

构建清洁低碳能源体系。围绕“双碳”目标要求，加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。立足我市产业结构和资源条件，稳妥推进光伏、分布式新能源等清洁能源开发利用，鼓励

工业园区、公共建筑和乡村地区因地制宜布局光伏发电项目。加快能源基础设施智能化改造，重点完善电动汽车充电网络等配套设施，提升可再生能源接入能力与系统应急保供水平。推动重点行业节能降碳改造，推广绿色电力应用，完善能源管理和监测体系，促进能源结构持续优化，为产业高质量发展和城乡绿色转型提供坚实支撑。

强化电力供应保障能力。坚持立足本地实际，稳定和优化传统电力供给基础，对重要变电站进行扩容升级，保障电网安全稳定运行。加快城乡智能电网建设与电力基础设施韧性提升，实施电网智能化改造。加强能源需求管理，精准对接重点区域、重点企业、重大工程项目用能需求，强化能源运行监测调度，统筹做好油电煤气等供需平衡。加快推进农村电网巩固提升工程。有序开发用电计划，加强高峰时段综合调度和需求侧管理，确保电力迎峰度夏度冬。

完善天然气基础设施网络。加快推进市级天然气管道建设，完善全市天然气管网布局。重点推进天然气主干管网向乐港、后港、镇桥、接渡等近郊乡镇系统性延伸，逐步实现全域互联互通。推进油气管道建设，优化管道布局，强化管道安全巡检与维护，防范安全风险。结合能源安全生产要求，建立天然气供需动态监测机制，精准对接重点企业、重大项目用气需求，确保天然气供应高效稳定，为城乡生产生活及产业发展提供可靠能源支撑。

专栏 8 现代化基础设施重大工程

（一）交通基础设施

G206 乐平塔前至镇桥段公路改建工程，杭长（德昌）高速乐平礼林互通连接线工程，S306 乐平吾口至杨范段公路改建工程 C 标段，S205 乐平市大田至乐平南段公路改建工程，G206（塔山工业园段）至德昌高速公路乐平西建设项目，乐平北高铁站连接线建设项目，景上高速西线方案，景德镇绕城高速，万年“万上高速延伸至鄱阳”项目，实施 X932 线观峰大桥至中洲段、X002 上河至金鹅山公路等县道升级改造。

（二）水利基础设施

乐平鸣山码头建设项目，江西省乐平灌区工程，乐平水利枢纽工程，乐平市坝口水利枢纽工程，乐平市中型灌区续建配套工程，乐平市续湖联圩（含罗渡圩）洲滩民垵治理工程，乐平市塘西联圩洲滩民垵治理工程，乐平市魁杨联圩（含杨家山圩）洲滩民垵治理工程，乐平市程家堤洲滩民垵治理工程，乐平市中洲堤洲滩民垵治理工程，乐平市乐北联圩工程，乐平市牌楼圩洲滩民垵治理工程，乐平市高桥圩洲滩民垵治理工程，乐平市浯口防洪工程（含江村圩）洲滩民垵治理工程，乐平市病险山塘工程，乐平市礮溪河幸福河湖建设工程，乐平市数字孪生流域建设工程，乐平市水闸泵站改造工程，乐平市大坑口水库工程，乐平市山塘陂坝整治工程，乐平市镇桥联圩工程，乐平市邵家堤洲滩民垵治理工程，乐平市水利智能物联感知体系建设工程，乐平县城易涝区排涝工程，乐平市塘西联圩易涝区排涝工程，乐平市桐源水库工程，乐平市官口水库工程，乐平市上坑水库工程，乐平市小型灌区改造工程，乐平市礮溪河防洪治理工程，乐平市王家山堤洲滩民垵治理工程，乐平市 20 平方公里以下河流治理工程，乐平市数字孪生水利工程项目，乐平县城小型引调水工程建设。

（三）能源基础设施

乐平十里岗 200 米 Wp 林光互补光伏发电项目，景德镇市乐平市店上 30 米 Wp 光储一体化项目。

（四）新型基础设施

乐平市数字化城市建设项目，乐平市智慧灯杆建设项目，乐平睿昌传感器制造有限公司年产 2500 万套传感器产品项目，乐平市瑞锋源光伏材料有限公司年产 500 兆瓦太阳能光伏组件项目，乐平市智慧城管建设项目，乐平市公共文化服务信息化及配套项目，乐平市社区治理服务现代化提升项目，乐平市林业资源监测能力提升项目。

第四节 加快新型基础设施统筹布局

统筹布局新型基础设施，筑牢高质量发展数字底座。巩固提升 5G 网络全域覆盖质量，重点优化工业园区、3A 级以上景区、农村偏远区域信号稳定性，持续推进 5G 基站优化扩容，完成老旧片区架空线路改造入地改造，构建高速稳定、光纤无线融合的通信网络。依托水利枢纽、重点工业园区部署物联网监测与智慧调度系统，建成覆盖主要农业示范区的智慧农业监测体系。升级城市智慧治理，建设智慧交通系统，完善智能红绿灯、交通诱导屏等设施，深化“赣服通”“赣政通”应用，实现政务事项“一网通办”。健全数据安全保障机制，推动新型基础设施与实体经济、民生服务深度融合，为城市高效运行与产业转型升级提供坚实支撑。

第十章 持续增进民生福祉，推动全体人民共同富裕

始终坚持以人民为中心的发展思想，将实现人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，健全覆盖城乡、均衡可及、质量提升的公共服务体系，不断提高人民生活品质和幸福指数。

第一节 着力推进扩就业促增收

完善就业服务体系。坚持就业优先战略，着力构建覆盖全民、贯穿全程、辐射全域的高效就业服务体系。健全市、乡镇、社区分级就业服务网络，打造城区 15 分钟就业服务圈和农村 15 公里就业服务网，推进就业服务“一网通办、一件事一次办”。依托“5+2”就业之家，整合就业、培训及创业服务资源，实行一站式办事，不断提升就业服务的便利度和可及性。加强园区企业与就业服务平台对接，推进人力资源产业园建设，凝聚服务能力，促进园区特色发展，增强岗位供给能力，夯实稳就业基本盘。大力推进职业技能培训，不断提高劳动者技能水平和岗位适应能力，支持劳动者通过技能实现就业成才。建立实训基地，加强培训、就业与产业匹配，实现合理化就业创业。

强化重点群体就业保障。深入实施稳岗扩岗和创业带动就业工程，健全零工市场和灵活就业支持政策，促进劳动者“家门口”就业。聚焦农村转移劳动力、高校毕业生、退役军人和困难人员等重点群体，实施精准帮扶和分类指导。统筹城乡产业融合发展，培育多元化就业新形态和新职业，拓宽就业增收渠道。完善稳就业、促发展、保民生协同推进机制，鼓励企事业单位和市场主体吸纳就业，支持大学生下基层、到一线，推进乡村人才振兴行动，推动城乡居民收入持续增长。

第二节 健全多层次社会保障

持续扩大社会保险覆盖面。构建“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的社会保障体系，以社保基金巩固提升行动为动能提升服务质效。推进落实基本养老保险全国统筹制度，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。充分发挥社会保险参保扩面跨部门协作机制，全方位开展“数据找人”。落实困难群体社保帮扶政策，推动被征地农民纳入社保体系，鼓励参加城乡居民养老保险人员选择高档次缴费，积极引导有条件的人员参加企业职工基本养老保险。加快发展多层次多支柱养老保险体系，全面推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。深化医疗保险和医疗救助制度，加强医保基金管理，推进医保药品追溯码应用和反欺诈大数据监管。

提供更加优质的基本公共服务。健全人力资源社会保障公共服务体系，坚持以数智人社建设为引领，以政务服务事项为主线，以“高效办成一件事”为牵引，以政务数据资源为纽带，深入推进“AI+人社”行动，提升公共服务能力，健全覆盖全民、城乡一体，均等可及、高效优质的人力资源社会保障基本公共服务体系。

健全社会救助和福利体系。完善最低生活保障、特困人员救

助供养制度。完善低收入人口动态监测机制，着力抓好普惠性基础性兜底性民生建设。健全社会救助体系，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。加强困境儿童福利保障，发展残疾人托养照护服务。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。健全基本生活保障标准动态调整机制。健全临时救助制度。改造提升市本级救助管理中心站，优化区域救助管理资源配置。深入推进社会救助综合改革，探索推动“物质+服务”救助模式的转变。进一步加强残疾人福利关爱，推动农村残疾人服务设施“补短板”，实现农村残疾人康复服务全覆盖。完善帮扶孤儿、事实无人抚养儿童等社会福利制度，健全孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障水平自然增长机制，完善0—3岁儿童照料体系，健全儿童医疗保障制度。拓展福利彩票站点渠道建设，推动福彩站点进商超、进商圈、进社区，加强福彩公益品牌宣传。

完善退役军人服务保障体系。充分发挥市委退役军人事务工作领导小组的牵头协调作用，进一步健全完善退役军人事务组织管理体系、工作运行体系、政策法规体系建设。健全完善安置制度机制，提高安置工作质效，健全教育培训体系，完善退役军人就业支持体系，加大就业促进力度，强化创业扶持。建强退役军人服务保障体系，持续推动退役军人服务中心（站）提质增效。加强退役军人思想引领和权益维护，提升烈士纪念设施管护水

平，发展志愿服务。完善双拥工作机制，巩固军政军民团结，深化拥军支前实战实备，全力做好新一轮“双拥模范城”创建工作，完善落实优抚对象基本优待目录清单，推进优待证赋能增效。

持续强化住房保障。以公租房、政策性租赁住房等为主体，加快构建保障性住房体系，增加保障性住房供给。加快发展保障性租赁住房，进一步扩大保障性租赁住房供给，更好解决我市众多符合条件的新市民、青年人等群体的阶段性住房困难。抓实住房审核监督，持续优化升级公租房申请“一件事一次办”服务新模式，完善保障性住房申请、审核工作流程。

第三节 高水平推进教育现代化

促进教育优质均衡发展。坚持教育优先发展，统筹推进学前教育、义务教育和普通高中协调发展。完善学前教育布局，扩大普惠性幼儿园覆盖，推动学前教育普及普惠发展。推动普通高中多样化、特色化发展，探索科技高中、人文高中、体艺高中等办学模式，支持乐平中学，乐平三中等发挥示范引领作用，加快乐平一中、乐平十中等新建高中建设。构建现代职业教育体系，持续推进乐平中专改扩建和产教融合实训基地建设，鼓励普通高中从高一年级起开展职业生涯规划教育。深化产教融合、校企合作，探索实施高校“学分置换”与“课证融通”改革，增强职业教育服务产业的发展能力。健全特殊教育体系，加大特殊教育投入，

推进普特融合教育，提升特殊教育保障水平与教学质量。积极应对出生人口减少带来的结构性变化，优化城乡教育资源配置，科学规划义务教育学校布局，稳妥推进农村小规模学校撤并，构建“一乡镇一中心校+多点”教育网络。加快推进农村寄宿制学校建设，补齐农村学校教学设施短板；深化城区资源扩容，探索现有学校改扩建及九年一贯制办学新模式，探索城区中小学午休托管模式并完善配套设施。健全城乡学校结对共建机制，推动名师、课程、管理经验向基层延伸，促进城乡教育一体化发展。

深化教育体制机制改革。创新教师队伍建设机制，加大紧缺学科教师招聘，精准实施“归雁计划”吸引人才回乡，深化“县管校聘”改革，提升教师待遇和职业吸引力。强化教育督导问责，重点推进学校内涵发展评估，教师教学实践与校企服务能力评议，学生过程性记录与个性化发展评价。深化“双减”工作，提升课后服务质量，健全家校社协同育人机制，构建以立德树人为导向的多元评价体系。加强学生的体育、美育、音乐教育、劳动教育和户外活动。关注校园欺凌，把“学生欺凌防治”工作纳入属地管理责任体系和评估考核机制。

补齐教育基础设施短板。聚焦城乡学校硬件设施薄弱环节，系统推进办学条件达标工程。为义务教育学校配齐音体美专用教室、标准化心理咨询室，更新教学一体机、空调及安防设施，切

实解决功能室不足、设备老化等现实问题。加快推进教育数字化转型，构建智慧教育平台，升级基础设施，扩大农村学校高速网络覆盖，整合共享优质数字教育资源，推广智能化教学应用，赋能教育高质量发展。实施教学信息化升级工程，建设智慧教育平台，加强城乡学校标准化建设。

第四节 加强健康乐平建设

筑牢公共卫生防线。实施健康优先发展战略，把健康融入所有政策，健全健康促进政策制度体系，坚持把健康优先理念融入经济社会发展全过程。深化爱国卫生运动，提高人均预期寿命和人民健康水平。推动健康理念进社区、进学校、进企业。健全统一指挥、反应高效的公共卫生应急体系，强化疾控体系建设，着力医防结合，完善传染病监测预警和应急响应机制，提升重大传染病和突发公共卫生事件的早发现、早处置能力。加快公共卫生应急医疗救治中心规范化运行，补齐基层公共卫生短板，加强专业人员配备和能力建设，健全三级公共卫生防控网络，推动基本公共卫生服务更加均衡可及。加强慢性病综合防控，坚持预防为主，发挥国家级县域慢病管理中心示范优势，深化慢性病综合防控，推进重大疾病“防、筛、诊、治、管”全周期服务。

强化中医药传承创新。坚持传承精华、守正创新，推动中医药与现代科技深度融合，依托中医技术推广中心、传承教育中心

及名医堂，加快数智中医药建设，运用信息化手段提升中医药质量控制和诊疗服务水平。深化师承教育制度创新，常态化开展中医药文化系列活动，融入生态旅游和美丽乡村建设。健全中西医结合服务体系，强化“西学中”培训，推动中医优势专科与西医重点科室协作，探索中西医结合专病门诊和日间病房模式，批量打造一批五星级中医馆。促进中药材产业发展，扩大道地药材种植规模，建设绿色中药材生产基地，发展精深加工，打造中医药健康旅游示范园，推动中医康养小镇建设，开发药膳、康养等业态。

提升全民健康素养水平。完善城乡一体、便捷可达的全民健身公共服务体系，推进社区健身中心、智慧体育公园和农村健身设施建设，构建“15分钟健身圈”，引导群众广泛参与体育锻炼。加强青少年体育和体质健康干预，夯实全民健康基础。健全健康教育和科普体系，系统开展健康知识普及行动，推广科学健身、合理膳食和慢性病防治理念。完善居民电子健康档案和重点人群健康管理机制，推进体重管理等专项行动，引导居民树立主动健康意识，不断提升全民健康素养水平。补齐心理健康服务短板，建立心理咨询服务网络，为不同人群提供心理疏导和干预服务。

提升医疗服务水平。深化医药卫生体制改革，持续推进医疗

资源的优化配置，控制医疗费用不合理增长，推动多层次医疗保障体系建设。加大政府投入，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化医药卫生体制改革，加快推进紧密型县域医共体建设，聚力人民医院三级医院创建，加快城市社区医院建设步伐，提速医共体“五大共享中心”与中心药房建设，推动优质医疗资源扩容和下沉，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强公立医院和基层医疗机构的运行保障，优化医疗机构的功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。提升医疗服务效率和质量，创新医保支付方式，推动“互联网+健康医疗”服务，强化健康医疗大数据应用与安全管控，为健康乐平建设提供智力支持和技术保障。加强全科、儿科、精神科等紧缺人才的培养与引进，创新人事薪酬制度，提升医疗队伍整体素质和服务能力。

第五节 促进人口高质量发展

完善生育支持与人口发展体系。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。建设生育友好型社会，倡导积极的婚育观，优化生育支持政策和激励政策，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭的生育养育教育成本。完善生育保险制度、落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托

育和托幼一体化服务，加强妇女和儿童的健康服务。加强多子女家庭在住房、教育等方面的政策倾斜，深化户籍制度改革吸引人才落户。

加快构建养老服务体系。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。深化公办养老机构改革，引导社会资本参与发展规模化、连锁化养老品牌。完善市镇村三级养老服务网络，推进社区嵌入式养老院和家庭养老床位建设，构建“15分钟养老服务圈”。促进医养深度融合，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。推动医疗机构服务向社区和家庭延伸，加快建设数智医养综合服务中心，打造预防、治疗、康复一体化服务链条。推广智慧养老平台与智能终端应用，提升养老服务便捷性和覆盖水平。

发展具有乐平特色的银发经济。推动老年健康产品与智能辅助设备融合发展，重点发展生物陶瓷医疗器械、康复器具等特色产品。鼓励机械制造企业转型开发适老化家居产品，支持建设区域性老年用品研发制造基地。深化“公建民营”模式，培育专业化养老运营企业，探索长期护理保险与商业保险互补机制。结合古戏台文化、赣剧资源和生态优势，开发适老型文旅产品与康养线路，建设老年文化休闲街区，发展银发教育联盟和线上线下混

合教学，形成具有乐平特色的文化养老新业态。

专栏9 民生领域重大工程
（一）教育类 乐平市乡镇中心幼儿园项目一期建设项目，江西省乐平中学综合楼及学生公寓建设项目。 （二）卫健类 乐平市医共体县域卫生次中心建设项目，乐平市第二人民医院急诊楼建设项目，乐平市疾控中心提升改造项目，乐平市县域医共体资源共享中心建设项目，乐平市镇桥镇卫生院医养结合建设项目，乐平市嵌入式托育建设项目，乐平市公共卫生应急医疗救治中心提质扩容项目，乐平市第二人民医院数智医养综合服务中心建设项目，乐平市人民医院工伤康复大楼建设项目，乐平市人民医院提质扩容建设项目，乐平市中医医院提质扩容建设项目，乐平市妇幼保健院提质扩容建设项目，乐平市医疗健康数据智能赋能服务平台建设项目。 （三）养老类 乐平市普惠养老服务体系建设项目，乐平市老年养护院建设项目，乐平市嵌入式养老院建设项目，乐平市区域性中心敬老院和“一老一小”幸福院建设项目，乐平市城北和城西养老服务中心建设项目。 （四）其他类 乐平市殡仪馆及配套设施建设项目，乐平市残疾人服务设施建设项目，乐平市群众公共运动空间扩容建设项目等就业服务设施建设项目。

第十一章 夯实生态环保根基，推动低碳绿色发展迈出新步伐

坚持绿水青山就是金山银山理念，全面贯彻可持续发展战略，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，守牢饶河水系生态安全属地职责，推动乐平产业、城乡和社会全面绿色化发展。

第一节 深入推进污染防治攻坚

打好蓝天提升保卫战。坚持精准、科学、依法治污，持续推

进大气污染防治。围绕重点行业实施减排提质和超低排放改造，落实绩效分级管理，推动企业“创 B 争 A”。深化挥发性有机物全过程治理，推进“一园一策”综合整治，着力解决园区废气进城问题。健全污染天气应急机制，强化 PM2.5 与臭氧协同治理，突出源头减排与应急响应结合。严格落实秸秆禁烧、工地扬尘、餐饮油烟等管控，强化巡查督导和责任落实，形成多点发力、协同治理格局，不断改善空气质量。

深入碧水提升保卫战。强化全市集中式饮用水水源地环境保护，大力开展鄱阳湖流域总磷污染防治保护和乐安河流域入河排污口整治，确保饮水安全。持续开展乐安河及七大支流水质监测，实施乐安河流域水环境综合治理和产业开发 EOD 项目，完善污染防控机制。建好用好昌平路提升泵站、天湖公园污水处理终端，实现主城区污水管网全部联通，分类整治农村黑臭水体，逐步实现全域治理。依托鄱阳湖流域建设行动，加快实施水环境治理与修复工程，增强河湖自净功能，改善水生态系统质量。

推进净土提升保卫战。守牢土壤与地下水环境安全底线，严格建设用地全过程管控，防止污染地块违规利用。强化重点行业企业土壤环境监管，动态更新并严格监管土壤污染重点监管单位，开展重金属污染溯源和整治。健全固体废物信息化监管体系，严格小微企业及工业副产品管控，探索固废减量化、资源化利用。落实尾矿库属地责任，防范环境风险，全面提升土壤环境质量。

第二节 系统推进生态保护修复

筑牢区域生态安全格局。统筹山水林田湖草沙一体化保护与系统修复，全面构建“三屏七廊多点”的生态安全格局。依托南部、北部、东部森林生态屏障，提升水源涵养和防护能力；以洎水、官庄水、长乐水等七条生态廊道为骨架，畅通山水间的生态联系；以森林公园、湿地公园等多点为支撑，增强生态系统的多样性和稳定性。加强赣东北地区与环鄱阳湖区域联动，打造区域性生态安全屏障。

强化生态保护修复。加强生态环境分区管控，针对生态保护红线内外及不同生态功能区，推行差异化用途管制与精准管护措施。依托洪岩国家森林公园和省级自然保护地，强化生物多样性保护，科学划定保护范围，构建以森林、湿地、水体为主体的保护体系。实施大规模国土绿化和休养生息工程，科学开展森林经营，精准提升单位面积森林碳汇能力，改善物种栖息环境，提升生态系统质量与自然碳汇能力。重点推进废弃矿山生态修复工程，改善土壤结构和植被覆盖；加强饶河流域治理与生态修复，优化水质、湿地生态和沿岸植被。坚持以自然恢复为主、人工修复为辅，统筹推进山上山下及流域上下游生态系统修复。严格执行相关法规，建立核查、整改、监管长效机制，严肃查处破坏行为。

第三节 积极稳妥推进和实现碳达峰

推动产业绿色转型升级。坚持绿色化与低碳化并举，围绕传统产业转型和新兴产业壮大双向发力。加快水泥、化工、建材等重点行业节能降碳改造，推进技术装备升级和绿色园区建设。积极培育低碳、零碳、负碳新兴产业，推动碳捕集利用与封存、生物炭制备、碳中和产品开发等前沿领域突破，推动乐平工业园区争创“零碳低碳园区”。大力发展绿色制造业和绿色服务业，拓展新能源、储能、节能环保装备产业空间，推动产业转型与绿色动能接续。

推行绿色低碳生产方式。依托塔山化工园区，实施集中供热改造，遏制分散式小锅炉建设，推动工业危险废物集中处置能力持续释放，提升全市危险废物安全利用处置水平。严格规范建材行业大宗固废综合利用企业建设标准，防止二次污染和风险隐患。推动产业园区循环化改造和资源节约集约利用，实施能耗“双控”和碳排放“双控”管理，推广生产者责任延伸制度和绿色设计理念。积极引进先进低碳技术，加强源头减污降碳，强化固定污染源监管，构建全过程、全链条的绿色低碳生产体系，提升产业可持续发展韧性。

倡导绿色低碳生活方式。加快城乡绿色建筑推广应用，支持装配式建筑和绿色农房发展，推动公共机构率先实行绿色采购和节能改造。加快新能源汽车及充换电基础设施布局，鼓励公共交

通、共享出行等绿色出行方式。推动绿色社区、绿色学校和绿色家庭建设，形成全民绿色低碳行动网络。推动绿色消费，减少一次性用品和过度包装，推广节能家电、绿色食品等优质产品。采取创新“碳普惠”激励机制，奖励市民绿色行为。

第四节 健全生态产品价值实现机制

完善生态产品价值核算体系。健全以自然资源资产为核心的生态产品价值核算体系，推动湿地、森林、水体等纳入统一核算框架。探索实施湿地生态效益补偿项目，推动建立政府主导、社会参与的多元化补偿机制。构建生态产品价值核算与管理联动机制，形成从资源调查、价值评估到补偿支付的闭环体系。

拓展生态产品价值转化渠道。培育“林业+”绿色富民新业态，整合森林康养、生态旅游和文化遗产资源，建设高品质森林旅游基地。发挥林下土地资源优势，发展以森林药材为主的林下种养循环经济，带动食用菌、白茶、油茶、竹笋、岗梅、黄精、木材等种植，建设标准化绿色有机农产品基地。积极发展生态旅游、生态农业、健康养生等绿色产业，推进产业生态化与生态产业化融合发展。

第五节 健全现代环境治理体系

健全环境治理领导责任体系。严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，建立健全目标责任、考核评价、问题整改、督查问责等制度体系，形成责任链条闭环。加强环保督察整改和

“回头看”，对矿山修复、砂石加工治理、污水处理等重点领域，实行分级负责、现场督办和动态销号，确保问题不反弹。完善环境治理激励约束机制，推动企业履行主体责任，落实入企执法必登记要求。

完善生态环境治理监管体系。以科技赋能监管为抓手，全面提升生态环境治理现代化水平。严格落实环评和“三同时”制度，严把项目准入关，从源头上防控污染和破坏。强化法规标准与政策约束，保持对偷排、漏排、超标排放等违法行为的高压态势，依法从重处罚并移送司法。扎实做好南北内河治理、乐安河禁渔禁捕工作，全面推进松材线虫病防治，持续巩固“清网护鸟”专项整治行动成果，依法打击各类破坏生态资源违法犯罪行为。

专栏 10 生态保护与修复重点工程

（一）非水生态类

乐平市采煤沉陷区综合治理项目，江西辅力年产 5 万吨六氟磷酸锂新能源一期项目，乐平市主城区水环境综合治理——厂网一体化二期工程，乐平市再生资源回收体系建设项目，乐平市城市污水处理设施补短板强弱项目，乐平市废弃矿山生态修复综合治理三期项目，乐平市鸣山西采煤沉陷区生态修复综合治理一期项目，乐平市涌山桥采煤沉陷区生态修复综合治理一期项目，乐平市工业园热电联产项目，乐平市乡镇生活污水处理设施建设三期项目，乐平市乡镇生活污水处理设施建设二期项目，江西长江重点生态区（鄱阳湖流域）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目（景德镇市），乐平市产城融合示范区污水处理厂及配套管网建设项目，乐平市塔山工业园区污水处理厂建设项目，乐平市众埠镇集镇污水处理终端项目。

（二）水生态类

乐平市乐安河生态廊道建设工程，乐平市建节水幸福河湖建设工程，乐平市水土流失预防工程，乐平市小流域综合治理工程，乐平市车溪水幸福河湖建设工程，乐平市安殷水幸福河湖建设工程，乐平市水文化体系建设工程。

第十二章 统筹发展和安全，有效防范化解重大风险

坚持统筹发展和安全并重，落实江西省、景德镇市关于防范化解重大风险的战略部署，着力构建系统完备、科学高效的风险防控体系，切实守住经济社会发展底线，保障人民生命财产安全和社会大局稳定。

第一节 坚决防范化解金融风险

防范地方政府债务风险。牢牢守住不发生系统性风险底线，坚持在发展中化债、在化债中发展，持续推进地方政府债务风险防范化解。全面落实一揽子化债方案，有序推进存量隐性债务置换，严守不新增隐性债务“铁的纪律”。健全地方政府债务长效监管机制，严肃查处违规举债、虚假化债等行为，防止前清后欠。加快地方政府融资平台改革转型，严禁新设或变相新增融资平台，持续优化债务结构，推动建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，夯实财政可持续发展基础。

筑牢金融安全防控体系。增强忧患意识和底线思维，统筹金融发展和金融安全，健全完善金融监管体制机制，持续提升金融风险防范和处置能力。高度关注金融风险化解对财政运行的影响，科学把握风险处置的时机、节奏和力度，健全财政金融风险联动防控“防火墙”。完善政银企沟通协作机制，优化区域金融生态，加强信用体系建设，及时防范和化解各类金融乱象，有效应对“灰犀牛”“黑天鹅”风险，筑牢区域金融安全防线。

推动房地产市场平稳健康发展。坚持“房住不炒”定位，积极落实国家和省、市房地产政策措施，促进房地产市场平稳运行。强化房地产预售资金监管，稳妥推进问题楼盘风险化解，切实维护购房群众合法权益。引导房地产市场回归居住属性和合理需求，防范房地产领域风险向金融和财政领域传导，推动房地产与经济社会发展良性互动，为经济金融安全和社会大局稳定提供有力支撑。

第二节 保障人民生命财产安全

扎实做好安全生产工作。深化“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”机制，将安全生产责任落实到岗到人，全面落实“1+7”政策体系，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动及各项安全生产隐患排查治理工作。强化矿山、消防、交通、建筑等重点领域隐患排查，确保隐患动态清零。加大安全生产投入，推进工业设备和基础设施更新改造。提升干部和公众安全能力，增强自救互救与事故处置意识，保障人民生命安全。

强化食品药品安全监管。严格落实食品药品“四个最严”要求，压实监管责任，强化校园及社会食品安全管理。推进农产品“治违禁、控药残、促提升”行动，推进绿色有机农产品基地试点和现代农业全产业链标准化基地建设。完善农产品、食品、药品、医疗器械及化妆品质量追溯体系，规范生产经营行为。建立药品分级分类监管体系，防范安全风险。落实全过程安全管理责

任，确保群众“舌尖上的安全”，保障社会稳定和经济发展。

增强突发事件应急能力。完善应急指挥机构建设，建设智慧应急能力提升工程，强化信息汇聚、态势研判和辅助决策能力。健全统一指挥、分级负责、属地管理的事故处置机制，时刻压实“防大汛、抗大旱、救大灾”责任，确保一旦发生险情，第一时间响应、第一时间处置。建立灾害事故统一响应、分级响应和提级响应制度，编制危化品、矿山、火灾、交通、地质及洪涝应急手册。强化部门、区域和军地协同，发挥民兵及社会救援力量作用。完善应急物资储备体系和专业人才培养，提升整体救援能力。

专栏 11 统筹发展和安全领域工程

（一）重点产业安全与韧性提升

聚焦本地主导产业链，实施供应链安全评估与备份计划，建设关键原材料及零部件储备体系。强化食品药品全过程智慧监管网络与追溯平台，筑牢产业安全与民生安全底线，以安全保障产业持续发展。

（二）全域公共安全风险防控

升级覆盖城乡的智能化治安防控体系，深化交通运输、城镇燃气、工业园区等重点领域安全整治与智能监测。构建多灾种、跨部门的综合性风险监测预警平台，实现公共安全风险精准识别与超前化解。实施乐平市市域社会治理智能提升项目、乐平市社会治安低空防控系统项目。实施乐平市部分乡镇治理工程。

（三）现代化应急与救援能力建设

统筹规划布局区域性应急物资储备库和综合救援基地，配备先进救援装备。推进乐平市应急指挥中心建设，强化专业化应急救援队伍与基层综合减灾能力，形成统一指挥、反应灵敏的救援体系。

（四）提升气象灾害监测能力

在乐平水利枢纽、乐平灌区和气象灾害敏感区域完善气象监测站网布局，加密中小尺度天气监测，提升气象灾害监测能力，筑牢防灾减灾防线。

第三节 维护社会安全稳定

坚持底线思维和系统治理，统筹防控社会风险，切实维护社会大局稳定。完善社会矛盾预防化解机制，深入推进信访工作法治化，由县级领导干部协同各部门对重难点信访案件进行梳理、分类处理，强化源头防控、系统施策、综合治理。坚持和发展“枫桥经验”，深化综治中心规范化建设，健全多元解纷机制，推广“帮帮团”“妈妈团”等群众自治模式，畅通群众诉求表达和利益协调渠道。依托社区、校园等阵地，健全社会心理服务体系和危机干预机制，提升心理疏导与风险化解能力。持续深入开展法治校园建设，坚持预防为主，依法打击各类侵害未成年人违法犯罪行为，全面落实关爱帮扶措施，切实保护未成年人健康成长。加强未成年人教育管理，新建专门教育学校，加强送教工作。推动公安机构改革和警务模式创新，强化交通秩序和交通安全隐患治理。全面升级社会治安防控体系建设，打造空地一体防控模式，完善城区公共区域和农村主要路口视频监控全覆盖，有效整合社会面视频资源，做好做优存储、应用工作。要将意识形态安全和网络安全纳入治安防控体系，健全媒情、网情、社情联动机制，健全舆情引导与风险应对体系，不断提升社会治理现代化水平。

第四节 完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，以提升社会治理现代化水平为目标，深化党建引领，强化基层基础，激发社会活力，构建共建共治共享的社会治理新格局。探索党建引领高效能治理体系。持续强化党对社会治理的全面领导，构建市、部门、乡镇（街道）三级联动体系。优化“街乡吹哨、部门报到”响应机制，依托12345热线、网格等渠道快速解决治理难题。完善村（社区）工作事项准入制度，持续为基层减负。推进基层基础精准赋能工程。持续推进乡镇（街道）赋权目录优化和行政执法评估，巩固村级组织“清牌减负”成效。建强基层队伍，健全“选育管用”机制，推行社区工作者“三岗十八级”薪酬管理体系。构建多元社会力量参与格局。深化“红色物业”建设，推广业委会、物业、社区社会组织“三位一体”等协同模式，畅通社会力量参与渠道。壮大志愿者队伍，引导快递小哥志愿者协会等力量参与平安建设。强化德治法治培育文明风尚。充分发挥村规民约、居民公约的自律规范作用，加强家庭家教家风建设。持续推进移风易俗，着力整治婚丧嫁娶中的铺张浪费和陈规陋习。健全社会心理服务体系，营造向上向善社会氛围。

第十三章 加强党的全面领导，健全规划实施保障机制

坚持和加强党的全面领导，系统构建规划实施机制、项目与要素保障和监测评估体系，为规划目标和任务顺利实现提供坚强保障，确保发展蓝图转化为生动实践。

第一节 加强党的领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推动党的创新理论深入基层、深入人心，强化理论武装与政治引领。健全市委总揽全局、协调各方的领导体制，进一步完善党委决策机制，坚持从群众中来到群众中去的工作方法和没有调查就没有发言权和决策权的工作准则，切实提高党委科学决策、民主决策、依法决策水平。优化规划实施中的决策、执行与监督机制，完善民主协商和跨部门协同推进制度，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，充分发挥工会、团委、妇联等群体纽带作用，确保党的领导贯穿规划全过程。

第二节 健全规划实施机制

理顺各级各类规划关系、明晰路径，统筹实施。纵向层面，强化与国家、省、景德镇市等上级规划的衔接；横向层面，以国土空间总体规划为基础，明确耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界空间布局，整合产业、交通、水利、文旅、民

生等领域专项规划，实现“一张图”管理，从源头上避免规划冲突。推行全生命周期规划管理模式，建立规划项目库动态更新机制，强化规划刚性约束，提升数字化管理水平。明晰部门职责清单，制定分工方案，建立“首责部门”制度对跨领域任务指定牵头部门，强化乡镇街道执行职责并纳入考核，建立部门间信息共享机制。实行规划年度分解机制，将规划目标转化为可量化年度任务，围绕重大项目设置节点目标，确保年度计划与规划周期同步。

第三节 强化要素支撑机制

落实规划确定的产业发展、城乡建设、民生改善、生态环保等领域重点任务，精准谋划一批具有战略性、引领性和支撑性的重大项目，建立健全强有力的项目推进机制，对重大项目实行领导包挂和专班服务，及时打通项目在立项、审批、建设等环节存在的堵点难点，全力推动项目落地见效。构建多元化的投融资格局，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、政府专项债券等资金，鼓励社会资本通过 PPP、REITs 等模式参与建设，形成多元投入和可持续的资金循环机制。

第四节 建立监测评估机制

完善规划主要指标的统计、监测、评估、考核机制。建立健

全监测信息报送与共享机制，充分运用先进技术手段，实现规划实施状态的动态感知和监督预警。完善常态化与周期性相结合的评估制度，开展中期与期末综合评估和专项评估，强化评估结果的问题导向和与预算安排、政策调整的硬性挂钩。严格规划调整条件与调整程序，加强跨部门会商与专家论证，确保规划横向协同与纵向衔接，保障规划适应内外部环境变化与高质量发展新要求。

抄送：市委，市纪委监委，市人大常委会，市政协，市人武部，市法院
市检察院，市委各部门，群众团体，新闻单位。

乐平市人民政府办公室人秘股

2026 年 6 月 25 日印发
